ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ

СТАВРОПОЛЬСКАЯ ПРАВДА

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

www.stapravda.ru

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Издается с 28 июля 1917 г. В 1967 г. награждена орденом Трудового Красного Знамени

Понедельник, 30 декабря 2019 года

№ 146 (27480)

Цена 15 рублей

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ставропольского края и внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Принять Закон Ставропольского края «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ставропольского края и внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1682-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ставропольского края и внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля»

Статья 1
Признать утратившими силу:
1) Закон Ставропольского края от 10 июля 2013 г. № 66-кз «Об Общественной палате Ставропольского края»;
2) Закон Ставропольского края от 14 ноября 2013 г. № 97-кз «О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края «Об Общественной палате Ставропольского края»;
3) Закон Ставропольского края от 07 октября 2014 г. № 84-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об Общественной палате Ставропольского края»;
4) Закон Ставропольского края от 30 июня 2015 г. № 64-кз «О внесении изменения в статью 16 Закона Ставропольского края «Об Общественной палате Ставропольского края»;
5) статью 1 Закона Ставропольского края от 28 апреля 2018 г. № 25-кз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края».

Статья 2
В статье 4 Закона Ставропольского края от 09 ноября 2017 г. № 120-кз «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» слова «от 10 июля 2013 г. № 66-кз» заменить словами «от 02 марта 2017 г. № 13-кз».

Статья 3
Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
24 декабря 2019 г.
№ 102-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1678-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края

Статья 1
Внести в Закон Ставропольского края от 8 мая 2002 г. № 15-кз «Об Уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае» следующие изменения:
1) пункт «е» части четвертой статьи 4 изложить в следующей редакции:
«е) сведения о доходах кандидата, об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, и обязательствах имущественного характера кандидата, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в том числе сведения, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 4 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», представляемые в порядке, установленном Законом Ставропольского края «О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края»;»;
2) в статье 8:
а) дополнить новой частью шестой следующего содержания:
«Уполномоченный обязан представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Законом Ставропольского края «О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края».»;
б) в части седьмой слова «и законами» заменить словами «, настоящим Законом и иными законами»;
3) в пункте «и» части второй статьи 9 слова «и другими федеральными законами, настоящим Законом» заменить словами «, иными федеральными законами, настоящим Законом и иными законами Ставропольского края».

Статья 2
Внести в статью 9 Закона Ставропольского края от 19 ноября 2003 г. № 42-кз «О системе избирательных комиссий в Ставропольском крае» следующие изменения:
1) в пункте 2 первое предложение дополнить словами «и замещают в соответствии с законом Ставропольского края государственные должности Ставропольского края»;
2) в пункте 4 слова «, иным нормативным правовым актом» исключить;
3) дополнить пунктом 6 следующего содержания:
«6. Лицо, претендующее на замещение государственной должности Ставропольского края в избирательной комиссии Ставропольского края, представляет сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в том числе сведения, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 4 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», в порядке, определяемом Губернатором Ставропольского края.»;
4) дополнить пунктом 7 следующего содержания:
«7. Лицо, замещающее государственную должность Ставропольского края в избирательной комиссии Ставропольского края, представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, определяемом Губернатором Ставропольского края.».

Статья 3
Внести в Закон Ставропольского края от 29 декабря 2006 г. № 98-кз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края» следующие изменения:
1) в части 1 статьи 8 слова «в государственный орган» исключить, дополнить словами «и нормативными правовыми актами Ставропольского края»;
2) в статье 8^2:
а) в части 3 слова «член избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенный Губернатором Ставропольского края» заменить словами «избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Губернатором Ставропольского края)», слова «член избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенный Думой Ставропольского края, лицо, замещающее государственную должность в» заменить словами «лицо, замещающее государственную должность в избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Думой Ставропольского края),»;
б) в части 7:
в подпункте «б» пункта 1 слова «члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенного Губернатором Ставропольского края» заменить словами «лица, замещающего государственную должность в избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Губернатором Ставропольского края)»;
в подпункте «а» пункта 2 слова «члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенного Думой Ставропольского края» заменить словами «лица, замещающего государственную должность в избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Думой Ставропольского края)»;
в) в части 8:
в подпункте «б» пункта 1 слова «члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенного Губернатором Ставропольского края» заменить словами «лица, замещающего государственную должность в избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Губернатором Ставропольского края)»;
в подпункте «а» пункта 2 слова «члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенного Думой Ставропольского края» заменить словами «лица, замещающего государственную должность в избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Думой Ставропольского края)»;
г) в части 9:
в пункте 1 слова «члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенного Губернатором Ставропольского края» заменить словами «избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Губернатором Ставропольского края)»;
в пункте 2 слова «члена избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенного Думой Ставропольского края, лица, замещающего государственную должность в» заменить словами «лица, замещающего государственную должность в избирательной комиссии Ставропольского края (из числа членов избирательной комиссии Ставропольского края с правом решающего голоса, назначенных Думой Ставропольского края),».

Статья 4
Внести в Закон Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» следующие изменения:
1) в пункте 8 части 5 статьи 5 после слов «сведения о доходах» дополнить словом «кандидата», слова «нормативными правовыми актами Ставропольского края» заменить словами «Законом Ставропольского края «О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края»;
2) статью 6 дополнить частью 6 следующего содержания:
«6. Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Законом Ставропольского края «О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края».».

Статья 5
Внести в Закон Ставропольского края от 29 марта 2012 г. № 24-кз «О некоторых вопросах, связанных с представлением депутатами Думы Ставропольского края сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» следующие изменения:
1) часть 1 статьи 4 дополнить словами «и осуществления иных полномочий в соответствии с законами Ставропольского края»;
2) пункт 3 части 1 статьи 6 дополнить словами «и Общественной палатой Ставропольского края».

Статья 6
Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
24 декабря 2019 г.
№ 103-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
Принять Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1677-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О некоторых вопросах, связанных с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ставропольского края, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Ставропольского края

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Ставропольского края от 29 декабря 2006 г. № 98-кз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края», другими законами Ставропольского края и иными нормативными правовыми актами Ставропольского края устанавливает:
1) порядок представления:
а) гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение государственной должности Ставропольского края (далее – государственная должность) Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, и гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение государственной должности в Контрольно-счетной палате Ставропольского края (далее – лицо, претендующее на замещение государственной должности), сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее также – сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);
б) лицом, замещающим государственную должность Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, и лицом, замещающим государственную должность в Контрольно-счетной палате Ставропольского края (далее – лицо, замещающее государственную должность), сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее также – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);
2) порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность, и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами;
3) порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицом, претендующим на замещение государственной должности, и лицом, замещающим государственную должность, и соблюдения ограничений лицом, замещающим государственную должность.
2. Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых лицом, претендующим на замещение государственной должности, и лицом, замещающим государственную должность, и соблюдения ограничений лицом, замещающим государственную должность, а также представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность, средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами осуществляются в соответствии с настоящим Законом комиссией Думы Ставропольского края по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы Ставропольского края, образованной в соответствии с Законом Ставропольского края от 29 марта 2012 г. № 24-кз «О некоторых вопросах, связанных с представлением депутатами Думы Ставропольского края сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – комиссия Думы Ставропольского края).

Статья 2. **Порядок представления лицом, претендующим на замещение государственной должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и лицом, замещающим государственную должность, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

1. Лицо, претендующее на замещение государственной должности, при назначении на государственную должность представляет сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной Президентом Российской Федерации, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации или официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет» (далее – справка), в Думу Ставропольского края.
2. Лицо, замещающее государственную должность, ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки в комиссию Думы Ставропольского края.
3. Лицо, претендующее на замещение государственной должности, представляет:
1) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения государственной должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи лицом, претендующим на замещение государственной должности, документов для замещения государственной должности (на отчетную дату);
2) сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи лицом, претендующим на замещение государственной должности, документов для замещения государственной должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи лицом, претендующим на замещение государственной должности, документов для замещения государственной должности (на отчетную дату).
4. Лицо, замещающее государственную должность, представляет:
1) сведения о своих доходах, полученных в течение календарного года (с 1 января по 31 декабря), предшествующего году представления сведений (далее – отчетный период), от всех источников (включая денежное вознаграждение, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;
2) сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;
3) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в отчетном периоде, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.
5. Сведения, предусмотренные частями 3 и 4 настоящей статьи, включают в себя в том числе указываемые в соответствующих разделах справки сведения:
1) о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;
2) о государственных ценных бумагах иностранных государств, об облигациях и акциях иных иностранных эмитентов;
3) о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации;
4) об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации.
6. В случае если лицо, претендующее на замещение государственной должности, обнаружило, что в представленных им сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, оно вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца со дня представления сведений в соответствии с частью 1 настоящей статьи.
7. В случае если лицо, замещающее государственную должность, обнаружило, что в представленных им сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, оно вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца после окончания срока, указанного в части 2 настоящей статьи.
8. В случае невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей лицо, замещающее государственную должность, подает заявление в комиссию Думы Ставропольского края.
9. В случае непредставления лицом, замещающим государственную должность, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера данный факт подлежит рассмотрению комиссией Думы Ставропольского края.

Статья 3. **Порядок размещения в сети «Интернет» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность, и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами**

1. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицом, замещающим государственную должность, размещаются на официальном сайте государственного органа Ставропольского края, в котором данное лицо замещает государственную должность, в сети «Интернет» (далее – официальный сайт).
2. На официальном сайте размещаются и средствам массовой информации предоставляются для опубликования в связи с их запросами следующие сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:
1) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из таких объектов;
2) перечень транспортных средств с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности лицу, замещающему государственную должность, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;
3) декларированный годовой доход лица, замещающего государственную должность, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
4) сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению земельного участка, иного объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций, если общая сумма таких сделок превышает общий доход лица, замещающего государственную должность, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.
3. В размещаемых на официальном сайте и предоставляемых средствам массовой информации для опубликования сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера запрещается указывать:
1) иные сведения (кроме указанных в части 2 настоящей статьи) о доходах лица, замещающего государственную должность, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем на праве собственности данным лицам, и об их обязательствах имущественного характера;

2) персональные данные супруги (супруга), детей и иных членов семьи лица, замещающего государственную должность;

3) данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации лица, замещающего государственную должность, его супруги (супруга), детей и иных членов семьи;

4) данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность, его супруге (супругу), детям, иным членам семьи на праве собственности или находящихся в их пользовании;

5) информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся конфиденциальной.

4. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в части 2 настоящей статьи, за весь период замещения государственной должности лицом, замещающим государственную должность, находятся на официальном сайте и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в части 2 настоящей статьи, представленные лицом, замещающим государственную должность, направляются комиссией Думы Ставропольского края в кадровую службу государственного органа Ставропольского края, в котором данное лицо замещает государственную должность, не позднее семи рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

6. Размещение на официальном сайте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в части 2 настоящей статьи, представленных лицом, замещающим государственную должность, обеспечивается кадровой службой государственного органа Ставропольского края, в котором данное лицо замещает государственную должность.

7. Комиссия Думы Ставропольского края:

1) в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса от средства массовой информации сообщает о нем лицу, замещающему государственную должность, в отношении которого поступил запрос;

2) в течение семи рабочих дней со дня поступления запроса от средства массовой информации обеспечивает предоставление ему сведений, указанных в части 2 настоящей статьи, в том случае, если запрашиваемые сведения отсутствуют на официальном сайте.

Статья 4. **Порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицом, претендующим на замещение государственной должности, и лицом, замещающим государственную должность, и соблюдения ограничений лицом, замещающим государственную должность**

1. Проверке подлежат:

1) достоверность и полнота:

а) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, претендующим на замещение государственной должности, на отчетную дату;

б) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность, за отчетный период и за два года, предшествующие отчетному периоду;

в) сведений (в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представляемых лицом, претендующим на замещение государственной должности, при назначении на государственную должность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края;

2) соблюдение лицом, замещающим государственную должность, в течение трех лет, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для осуществления проверки, предусмотренной настоящим пунктом, ограничений и запретов, исполнение им обязанностей, установленных федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края (далее – установленные ограничения).

2. Проверка осуществляется комиссией Думы Ставропольского края по решению председателя Думы Ставропольского края.

3. Основанием для осуществления проверки является достаточная информация, представленная в Думу Ставропольского края в письменной форме в установленном порядке:

1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и их должностными лицами;

2) должностными лицами кадровых служб аппарата Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

3) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

4) Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Ставропольского края;

5) общероссийскими и региональными средствами массовой информации.

4. Информация анонимного характера не может служить основанием для осуществления проверки.

5. Решение об осуществлении проверки принимается отдельно в отношении каждого лица, претендующего на замещение государственной должности, а также лица, замещающего государственную должность, и оформляется в письменной форме.

6. Проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее осуществлении. Срок проверки может быть продлен до 90 дней лицом, принявшим решение о ее осуществлении.

7. Комиссия Думы Ставропольского края обеспечивает:

1) уведомление в письменной форме лица, претендующего на замещение государственной должности, или лица, замещающего государственную должность, о начале в отношении него проверки – в течение двух рабочих дней со дня принятия соответствующего решения;

2) проведение в случае обращения лица, претендующего на замещение государственной должности, или лица, замещающего государственную должность, беседы с ним, в ходе которой лицо, претендующее на замещение государственной должности, или лицо, замещающее государственную должность, должно быть проинформировано о том, какие сведения, представленные им, и соблюдение каких установленных ограничений подлежат проверке, – в течение семи рабочих дней со дня получения обращения лица, претендующего на замещение государственной должности, или лица, замещающего государственную должность, а при наличии уважительной причины – в срок, согласованный с лицом, претендующим на замещение государственной должности, или лицом, замещающим государственную должность.

8. При осуществлении проверки комиссия Думы Ставропольского края вправе:

1) проводить собеседование с лицом, претендующим на замещение государственной должности, или лицом, замещающим государственную должность;

2) изучать представленные лицом, претендующим на замещение государственной должности, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительные материалы, или лицом, замещающим государственную должность, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки;

3) получать от лица, претендующего на замещение государственной должности, пояснения по представленным им сведениям о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и материалам, от лица, замещающего государственную должность, – по представленным им сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и материалам;

4) направлять запросы (кроме запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним) в территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Ставропольского края, государственные органы Ставропольского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, организации (далее – организации) об имеющихся у них сведениях о:

а) доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, претендующим на замещение государственной должности, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

б) доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

в) достоверности и полноте сведений, представленных лицом, претендующим на замещение государственной должности;

г) соблюдении лицом, замещающим государственную должность, установленных ограничений;

5) наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия;

6) осуществлять анализ сведений, представленных лицом, претендующим на замещение государственной должности, или лицом, замещающим государственную должность, в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

9. Запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, направляются председателем Думы Ставропольского края.

10. В запросе указываются:

1) фамилия, имя, отчество руководителя организации, в которую направляется запрос;

2) нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

3) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации, жительства и (или) пребывания, должность и место работы (службы), вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность, лица, претендующего на замещение государственной должности, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются, или лица, замещающего государственную должность, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются, лица, претендующего на замещение государственной должности, представившего сведения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края, полнота и достоверность которых проверяются, либо лица, замещающего государственную должность, в отношении которого имеются сведения о несоблюдении им установленных ограничений;

4) содержание и объем сведений, подлежащих проверке;

5) срок представления запрашиваемых сведений;

6) фамилия, инициалы и номер телефона лица, подготовившего запрос;

7) идентификационный номер налогоплательщика (в случае направления запроса в налоговые органы Российской Федерации);

8) другие необходимые сведения.

11. При осуществлении проверки лицо, претендующее на замещение государственной должности, или лицо, замещающее государственную должность, вправе:

1) давать пояснения в письменной форме: в ходе проверки; по вопросам, указанным в пункте 2 части 7 настоящей статьи; по результатам проверки;

2) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

3) обращаться в комиссию Думы Ставропольского края с ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, указанным в пункте 2 части 7 настоящей статьи. Ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.

12. Пояснения, указанные в части 11 настоящей статьи, приобщаются к материалам проверки.

13. По окончании проверки комиссия Думы Ставропольского края обязана ознакомить лицо, претендующее на замещение государственной должности, или лицо, замещающее государственную должность, с результатами проверки с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

14. Результаты проверки рассматриваются на открытом заседании комиссии Думы Ставропольского края.

15. По результатам проверки председателю Думы Ставропольского края представляется доклад. В докладе должно содержаться одно из следующих предложений:

1) о назначении на государственную должность лица, претендующего на замещение государственной должности;

2) об отказе лицу, претендующему на замещение государственной должности, в назначении на государственную должность;

3) об отсутствии оснований для применения к лицу, замещающему государственную должность, мер юридической ответственности;

4) о применении к лицу, замещающему государственную должность, мер юридической ответственности.

16. В случае если в докладе содержатся предложения, указанные в пунктах 1, 2 и 4 части 15 настоящей статьи, председатель Думы Ставропольского края направляет доклад в комитет Думы Ставропольского края, в ведении которого находятся вопросы государственного строительства, для внесения на рассмотрение Думы Ставропольского края соответствующего вопроса.

17. О результатах проверки комиссия Думы Ставропольского края в установленном порядке уведомляет субъекты, перечисленные в части 3 настоящей статьи, предоставившие информацию, явившуюся основанием для осуществления проверки, с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне.

18. При установлении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков преступления или административного правонарушения, материалы об этом представляются в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Статья 5. **Заключительные положения**

1. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицом, претендующим на замещение государственной должности, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицом, замещающим государственную должность, относятся к информации ограниченного доступа. В случае если указанные сведения отнесены в соответствии с федеральным законом к сведениям, составляющим государственную тайну, они подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

2. Лица, замещающие государственные должности, государственные гражданские служащие Ставропольского края и иные лица, в должностные обязанности которых входит работа со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, виновные в их разглашении или использовании в целях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Подлинники справок, представленные в комиссию Думы Ставропольского края лицом, претендующим на замещение государственной должности и назначенным на государственную должность, или лицом, замещающим государственную должность, направляются по окончании календарного года в государственный орган Ставропольского края, в котором данное лицо замещает государственную должность, для приобщения к его личному делу.

4. Копии справок, указанных в части 3 настоящей статьи, хранятся в комиссии Думы Ставропольского края в течение трех лет со дня их представления, после чего передаются в архив.

5. В случае если лицо, претендующее на замещение государственной должности, представившее сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не было назначено на государственную должность, соответствующие справки подлежат уничтожению в установленном порядке либо возвращаются указанному лицу по его письменному заявлению вместе с другими документами.

6. В случае если лицо, претендующее на замещение государственной должности, не было назначено на государственную должность, материалы по результатам проверки, осуществленной в отношении него, в установленном порядке передаются в архив.

7. Материалы по результатам проверки, осуществленной в отношении лица, претендующего на замещение государственной должности и назначенного на государственную должность, или лица, замещающего государственную должность, направляются по окончании календарного года в государственный орган Ставропольского края, в котором данное лицо замещает государственную должность, для приобщения к его личному делу.

8. Копии материалов по результатам проверки, указанных в части 7 настоящей статьи, хранятся в комиссии Думы Ставропольского края в течение трех лет со дня ее окончания, после чего в установленном порядке передаются в архив.

Статья 6. **Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
24 декабря 2019 г.
№ 104-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими муниципальные должности в Ставропольском крае, и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представляемых сведений»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими муниципальные должности в Ставропольском крае, и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представляемых сведений» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы
Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1681-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими муниципальные должности в Ставропольском крае, и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представляемых сведений»

Статья 1

Внести в Закон Ставропольского края от 20 июля 2017 г. № 92-кз «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими муниципальные должности в Ставропольском крае, и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представляемых сведений» следующие изменения:

1) в статье 3:

а) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

«2^1. Лицо, замещающее муниципальную должность, за исключением лица, замещающего муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет:

1) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

2) сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

3) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего календарному году представления им сведений (отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе:

1) в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря года, предшествующего году избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе) от всех источников (включая денежное содержание, заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе;

б) сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря года, предшествующего году избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе;

2) не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, за каждый календарный год, предшествующий календарному году представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

в) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего календарному году представления им сведений (отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.»;

3) не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, в случае если в течение календарного года, предшествующего календарному году представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», не совершались, сообщает об этом Губернатору Ставропольского края путем направления в структурное подразделение аппарата Правительства Ставропольского края по профилактике коррупционных правонарушений уведомления по форме согласно приложению к настоящему Закону.»;

в) в части 5 слова «частью 3» заменить словами «частями 2^1 и 3», слова «срока, указанного в части 3» заменить словами «сроков представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в частях 2^1 и 3»;

2) в статье 4:

а) в части 15 слова «федеральным законом, о применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания» заменить словами «частью 7^{3-1} статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», о применении в отношении его иной меры ответственности»;

б) дополнить частью 15^1 следующего содержания:

«15^1. Решение о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или о применении к нему меры ответственности, предусмотренной частью 7^{3-1} статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принимается органом местного самоуправления муниципального образования Ставропольского края, уполномоченным принимать соответствующее решение, в порядке, определяемом муниципальным правовым актом, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня поступления заявления Губернатора Ставропольского края, а в случае поступления заявления Губернатора Ставропольского края в период между сессиями представительного органа муниципального образования, – не позднее чем через три месяца со дня поступления заявления Губернатора Ставропольского края. О принятом решении орган местного самоуправления муниципального образования Ставропольского края, уполномоченный принимать соответствующее решение, уведомляет Губернатора Ставропольского края в срок, не превышающий 10 календарных дней со дня принятия данного решения.»;

3) дополнить приложением следующего содержания:

«Приложение
к Закону Ставропольского края «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими муниципальные должности в Ставропольском крае, и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представляемых сведений»

Губернатору Ставропольского края
_____
(фамилия, инициалы)
_____
(фамилия, имя, отчество лица, замещающего
_____
муниципальную должность, полное наименование
_____
замещаемой муниципальной должности)

УВЕДОМЛЕНИЕ.

Сообщаю, что в течение 20___ года мной, моими супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми не совершались сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

«____» _____20___г. _____
(подпись лица, представляющего уведомление)
«____» ____ 20___ г. _____».
(фамилия, инициалы, подпись лица, принявшего уведомление)

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
24 декабря 2019 г.
№ 105-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Ставропольского края»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы
Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1687-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Ставропольского края от 28 июня 2013 г. № 57-кз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» следующие изменения:

1) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Региональный оператор вправе открывать счета, за исключением специальных счетов, в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе Ставропольского края.»;

2) абзац первый части 7 изложить в следующей редакции:

«7. Региональный оператор вправе размещать временно свободные средства фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора, в порядке и на условиях, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. Доходы в виде процентов, полученные от размещения временно свободных средств, проценты, начисленные за пользование средствами, находящимися на счете, счетах регионального оператора, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта (далее – начисленные средства), зачисляются только на счет, счета регионального оператора, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта, распределяются в размерах пропорционально объему средств на капитальный ремонт, внесенных собственниками помещений каждого многоквартирного дома, учитываются отдельно от взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме, и используются только в целях, указанных в части 1 статьи 174 Жилищного кодекса Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 106-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в статью 4 Закона Ставропольского края «Об обязательном экземпляре документов Ставропольского края»

Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в статью 4 Закона Ставропольского края «Об обязательном экземпляре документов Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1685-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в статью 4 Закона Ставропольского края «Об обязательном экземпляре документов Ставропольского края»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Ставропольского края от 10 ноября 2009 г. № 70-кз «Об обязательном экземпляре документов Ставропольского края» следующие изменения:

1) в части 1 слова «доставляют через полиграфические организации» заменить словами «доставляют, в том числе через полиграфические организации,»;

2) в части 2 слова «доставляют через полиграфические организации» заменить словами «доставляют, в том числе через полиграфические организации,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 107-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края»

Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края» и в соответствии со статьёй 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1676-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края

Статья 1

Внести в статью 2.1 Закона Ставропольского края от 26 ноября 2003 г. № 44-кз «О налоге на имущество организаций» следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) организации – резиденты региональных индустриальных парков, региональных агропромышленных парков, региональных туристско-рекреационных парков, региональных технологических парков – в отношении имущества, используемого в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в пределах территорий региональных индустриальных, региональных агропромышленных, региональных туристско-рекреационных, региональных технологических парков, и принятого этими организациями к бухгалтерскому учету в качестве объекта основных средств, в течение первых пяти лет с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором имущество было принято этой организацией к бухгалтерскому учету в качестве объекта основных средств;»;

б) подпункт 10 после слов «региональными индустриальными парками,» дополнить словами «региональными агропромышленными парками,»;

2) подпункт 1 пункта 6 изложить в следующей редакции:

«1) «региональный индустриальный парк», «региональный агропромышленный парк», «региональный туристско-рекреационный парк», «региональный технологический парк», «резидент регионального индустриального парка, регионального агропромышленного парка, регионального туристско-рекреационного парка, регионального технологического парка», «базовая организация регионального технологического парка», «управляющие организации региональных парков» применяются в значениях, установленных Законом Ставропольского края от 29 декабря 2009 г. № 98-кз «О региональных индустриальных, агропромышленных, туристско-рекреационных и технологических парках»;».

Статья 2

Внести в пункт 1 статьи 8^1 Закона Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае» следующие изменения:

1) абзац первый после слов «региональных индустриальных парков» дополнить словами «, региональных агропромышленных парков»;

2) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«Снижение ставки налога на прибыль организаций осуществляется при условии обязательного ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности на территориях региональных индустриальных парков, региональных агропромышленных парков и региональных технологических парков, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территорий региональных индустриальных парков, региональных агропромышленных парков и региональных технологических парков, и при условии обязательного ведения раздельного учета доходов и расходов, полученных (произведенных) в ходе реализации инновационного проекта. Понятия «региональный индустриальный парк», «региональный агропромышленный парк», «региональный технологический парк», «резидент регионального индустриального парка, регионального агропромышленного парка, регионального технологического парка» в настоящем Законе применяются в значениях, установленных Законом Ставропольского края от 29 декабря 2009 г. № 98-кз «О региональных индустриальных, агропромышленных, туристско-рекреационных и технологических парках»;».

Статья 3

Внести в Закон Ставропольского края от 01 октября 2007 г. № 55-кз «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» следующие изменения:

1) в статье 13:

а) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для инвесторов, реализующих на территории Ставропольского края инвестиционные проекты, которые соответствуют приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края, – резидентов региональных индустриальных парков, региональных агропромышленных парков, региональных туристско-рекреационных парков ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ставропольского края и рассчитанного от прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территориях региональных индустриальных парков, региональных агропромышленных парков и региональных туристско-рекреационных парков, снижается на:»;

б) абзац первый части 1^1 после слов «региональных индустриальных парков,» дополнить словами «региональных агропромышленных парков,»;

в) абзац первый части 1^3 после слов «региональных индустриальных парков,» дополнить словами «региональных агропромышленных парков,»;

г) абзац второй части 1^4 изложить в следующей редакции:

««региональный индустриальный парк», «региональный агропромышленный парк», «региональный туристско-рекреационный парк», «резидент регионального индустриального парка, регионального агропромышленного парка, регионального туристско-рекреационного парка» применяются в значениях, установленных Законом Ставропольского края от 29 декабря 2009 г. № 98-кз «О региональных индустриальных, агропромышленных, туристско-рекреационных и технологических парках»;»;

2) абзац третий части 1 статьи 16 после слов «О региональных индустриальных,» дополнить словом «агропромышленных,».

Статья 4

Пункт 2 части 1 статьи 1 Закона Ставропольского края от 17 апреля 2012 г. № 39-кз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» после слов «региональных индустриальных,» дополнить словом «агропромышленных,».

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 108-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан»

Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1684-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан»

Статья 1

Внести в Закон Ставропольского края от 11 декабря 2009 г. № 92-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан» следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 3^1:

абзац четвертый после слов «органов уголовно-исполнительной системы,» дополнить словами «органов принудительного исполнения Российской Федерации,»;

абзац пятый после слов «органов уголовно-исполнительной системы,» дополнить словами «органов принудительного исполнения Российской Федерации,»;

б) пункт 26 после слов «органов уголовно-исполнительной системы,» дополнить словами «органов принудительного исполнения Российской Федерации,»;

2) в статье 8:

а) в части 3 слова «согласно приложениям 1, 3^1 – 14, 16, 17» заменить словами «согласно приложениям 1, 3^1 – 9, 9^2 – 14, 16, 17»;

б) дополнить частью 3^1 следующего содержания:

«3^1. Общий объем субвенции для осуществления органами местного самоуправления j-го государственного полномочия определяется по следующей формуле:

$$V_j = \sum_{j=1}^{n} T_j \text{, где}$$

V_j – общий объем субвенции для осуществления органами местного самоуправления j-го государственного полномочия;

SUM – знак суммирования;

n – количество органов местного самоуправления, осуществляющих j-е государственное полномочие;

T_j – годовой норматив финансовых средств, необходимых органу местного самоуправления для осуществления j-го государственного полномочия на очередной финансовый год и плановый период, определенный в соответствии с методиками согласно приложениям 1, 3^1 – 9, 9^2 – 14, 16, 17 к настоящему Закону.

Общий объем субвенций для осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий определяется по следующей формуле:

$$V_{общ} = SUM\ V_j \text{, где}$$

$V_{общ}$ – общий объем субвенций для осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий;

SUM – знак суммирования;

V_j – общий объем субвенции для осуществления органами местного самоуправления j-го государственного полномочия, за исключением годового норматива финансовых средств, необходимых органу местного самоуправления для осуществления j-го государственного полномочия на очередной финансовый год и плановый период, определенного в соответствии с методиками согласно приложениям 5, 6, 6^1, 7, 11, 12 к настоящему Закону.

Показателем (критерием) распределения общего объема субвенций для осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий является годовой норматив финансовых средств, необходимых органу местного самоуправления для осуществления j-го государственного полномочия на очередной финансовый год и плановый период, определенный в соответствии с методиками согласно приложениям 1, 3^1 – 9, 9^2 – 14, 16, 17 к настоящему Закону.»;

3) в приложении 3^1:

а) наименование после слов «органов уголовно-исполнительной системы,» дополнить словами «органов принудительного исполнения Российской Федерации,»;

б) абзац первый после слов «органов уголовно-исполнительной системы,» дополнить словами «органов принудительного испо нения Российской Федерации,».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 и 3 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункты 1 и 3 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 109-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года»

Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1673-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года

Статья 1

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 110-кз

УТВЕРЖДЕНА
Законом Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года»

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Ставропольского края до 2035 года

Содержание

№ п/п	Наименование	№ стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	5
II.	ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	10
	1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Ставропольского края	10
	2. Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития Ставропольского края, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития Ставропольского края	12
	3. Результаты анализа социально-экономического развития Ставропольского края и определение стратегических интересов субъектов стратегического развития, входящих в состав Ставропольского края	20
	4. Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития Ставропольского края	23
III.	ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	29
IV.	СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	62
	1. Первый сценарий (консервативный)	62
	2. Второй сценарий (умеренное развитие Ставропольского края)	63
	3. Третий сценарий (раскрытие потенциала развития Ставропольского края)	63
V.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	65
	1. Качество жизни	65
	2. Демографическая политика	77
	3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения	83
	4. Образование	88
	5. Здравоохранение	101
	6. Социальная и молодежная политика	109
	7. Культура	114
	8. Спорт	124
	9. Реализация государственной национальной политики	128
VI.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	129
	1. Агропромышленный комплекс	129
	2. Промышленный и топливно-энергетический комплексы	140
	3. Санаторно-курортный и туристско-рекреационный комплексы	144
	4. Транспортно-логистический комплекс	152
	5. Комплекс коммунальной инфраструктуры	157
	6. Новая инвестиционная политика	169
	7. Цифровая экономика	185
	8. Экспорт	193
VII.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	197
VIII.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	201
IX.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	210
	1. Развитие природно-экологического каркаса Ставропольского края	211
	2. Основные направления пространственного развития Ставропольской агломерации	213
	3. Основные направления пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод	215
	4. Развитие внутреннего транспортного контура	219
	5. Развитие восточных районов Ставропольского края	223
	6. Основные направления территориальной организации местного самоуправления	224
	7. Анализ и перспективы территорий Ставропольского края, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности	225
X.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	229
XI.	ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА	234
XII.	МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА	237
	1. Организационная структура управления и инструменты реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года	238
	2. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация участников реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года	240
	3. Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года	241
	4. Информационно-коммуникационное обеспечение реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года	242
XIII.	ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА	247
XIV.	ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА	262
	Приложение к Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года	

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

В настоящей Стратегии учтены положения:

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности);

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204);

Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года;

Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 15.09.2012 № Пр-2789;

Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р (далее – Стратегия развития железнодорожного транспорта);

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р;

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;

Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р;

Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р;

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее – Стратегия культурной политики);

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р;

плана мероприятий по реализации в 2017 – 2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 285-р;

Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 г. № 2469-р (далее – Стратегия развития морских портов);

Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 872-р (далее – Концепция ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)»);

комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее – Комплексный план);

Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р;

плана мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2985-р;

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – Стратегия пространственного развития);

Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 369-р (далее – Стратегия развития туризма Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года);

Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № 1797-р (далее – Стратегия развития экспорта услуг);

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р;

паспорта национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 15);

паспорта национального проекта «Демография», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Здравоохранение», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Культура», утвержденного

президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Наука», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Образование», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта (программы) «Производительность труда и поддержка занятости», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Экология», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

паспорта национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 4 июня 2019 г. № 7).

Настоящая Стратегия представляет собой видение желаемого будущего Ставропольского края в 2035 году, определяет долгосрочные приоритеты, цели и задачи, предлагает основные направления развития, механизмы достижения поставленных целей и задач с учетом достигнутого уровня и выявленных проблем развития.

Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования Ставропольского края, разрабатываемым в рамках целеполагания. Положения настоящей Стратегии являются основой для разработки схемы территориального планирования Ставропольского края, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года, государственных программ Ставропольского края (далее – госпрограммы края).

В настоящей Стратегии обеспечена преемственность приоритетных направлений социально-экономического развития Ставропольского края с положениями Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. № 221-рп (далее – Стратегия до 2025 года).

II. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Ставропольского края

Ставропольский край (далее – край) является одним из ключевых субъектов на юге Российской Федерации. Краю исторически принадлежит роль «ворот» в южную часть Евразии, включая Большой Кавказ, Турецкую Республику, Исламскую Республику Иран. При этом край известен лечебно-оздоровительными курортами, способными конкурировать с европейскими курортами, и ресурсной сельскохозяйственной базой.

Край является центром Северо-Кавказского макрорегиона, геостратегической территорией, имеющей существенное значение для обеспечения территориальной целостности и безопасности государства. Территория края относится к приоритетным территориям Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО).

В 2017 году по общему объему валового регионального продукта край занял 1-е место среди субъектов СКФО и 32-е место среди субъектов Российской Федерации (доля валового регионального продукта Ставропольского края (далее – ВРП края) в СКФО составляет 35,7 процента и 0,8 процента в валовом внутреннем продукте Российской Федерации). По объему ВРП края на душу населения край также находится на 1-м месте среди субъектов СКФО.

В 2018 году край по общему объему инвестиций в основной капитал занял 2-е место в СКФО (после Республики Дагестан), общая доля инвестиций в основной капитал края по СКФО составила 28,7 процента, в общем объеме инвестиций в основной капитал всех субъектов Российской Федерации – 0,9 процента.

Край входит в тройку лидирующих субъектов Российской Федерации по производству зерновых культур. В 2017 году объем валового сбора зерна (в весе после доработки) составил 10 047,1 тыс. тонн – 3-е место среди субъектов Российской Федерации (1-е место – Краснодарский край, 2-е место – Ростовская область).

Доля края в показателях социально-экономического развития Южного федерального округа (далее – ЮФО) и СКФО и СКФО отражена в таблице 1.

Таблица 1

ДОЛЯ
края в показателях социально-экономического развития ЮФО и СКФО и СКФО

(процентов)

№ п/п	Наименование показателя	Доля края в показателях социально-экономического развития	
		ЮФО и СКФО	СКФО
1.	Площадь	11,00	39,00
2.	Население	11,00	29,00
3.	Занятые	12,00	36,00
4.	Валовой региональный продукт	10,00	36,00
5.	Стоимость основных фондов	9,00	37,00
6.	Добыча полезных ископаемых	3,00	40,00
7.	Обрабатывающие производства	10,00	67,00
8.	Производство и распределение электрической энергии, газа и воды	16,00	60,00
9.	Продукция сельского хозяйства	15,00	46,00
10.	Растениеводство	16,00	57,00
11.	Животноводство	13,00	32,00
12.	Ввод жилья	9,00	25,00
13.	Оборот розничной торговли	11,00	31,00
14.	Инвестиции в основной капитал	7,00	25,00

В 2018 году внешнеторговый оборот участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) края составил 1 710,0 млн. долларов США, или 103,3 процента к уровню 2017 года.

Экспортно-импортные операции в крае в отчетном периоде осуществляли 670 участников ВЭД, в том числе 529 участников – юридические лица. На одного участника ВЭД в среднем приходится 2,55 млн. долларов США внешнеторгового оборота.

Во внешней торговле края в 2018 году доминировали государства дальнего зарубежья, их доля составила 71 процент стоимостного объема внешней торговли. Наибольшим по величине в 2018 году был товарооборот с такими государствами, как Китайская Народная Республика (221,7 млн. долларов США), Республика Беларусь (135,5 млн. долларов США), Турецкая Республика (115,2 млн. долларов США), Украина (106,7 млн. долларов США), Азербайджанская Республика (96,4 млн. долларов США). Основными видами экспортной продукции края является продукция химической промышленности, каучук (49,3 процента в структуре экспортируемых товаров) и продовольственные товары и сырье (24 процента в структуре экспортируемых товаров).

Отличительной характеристикой края является наличие курортов Кавказских Минеральных Вод (далее – регион КМВ), которые обладают уникальными рекреационными ресурсами, природно-климатическими и лечебными факторами. На территории региона КМВ выявлено около 130 минеральных источников 12 типов. Для сравнения: в Карловых Варах (Чешская Республика) – около 60 источников, в Баден-Бадене (Федеративная Республика Германия) – около 20 источников.

Край является российским и мировым лидером по производству сапфиров в связи с тем, что акционерное общество «Монокристалл» является крупнейшим производителем на мировом рынке сапфира для светодиодов.

2. Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития края, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития края

В крае последние девять лет наблюдается положительная динамика численности населения края. За период с 2010 года численность населения края ежегодно увеличивалась в среднем на 0,1 процента, достигнув на 1 января 2018 года уровня 2 800,7 тыс. человек.

В течение последних 10 лет край демонстрирует достаточно устойчивую динамику экономического развития. Так, рост ВРП края в сопоставимых ценах за период с 2008 года по 2017 год составлял 145,8 процента при среднероссийском уровне 137 процентов. За период с 2009 года по 2017 год среднегодовой прирост ВРП края составлял около 3 процентов, сокращения индекса физического объема ВРП края в данном периоде времени не наблюдалось.

В структуре ВРП края 20 процентов составляет промышленность, 15 процентов – сельское хозяйство, что позволило сохранить положительную динамику ряда экономических показателей, несмотря на торгово-экономические санкции. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году) до 2016 года был положительным и превышал среднероссийский уровень. Еще одной причиной адаптации экономики края к кризисным явлениям в результате санкционных ограничений является экспортно ориентированная химическая промышленность края, а также то, что крупнейшие предприятия химической промышленности края входят в состав крупных бизнес-групп, а значит, являются экономически более устойчивыми.

По показателю валового регионального продукта на душу населения край занимает последние места среди Белгородской, Волгоградской, Воронежской, Самарской, Саратовской, Тамбовской областей, Алтайского, Краснодарского краев и Республики Дагестан (далее – сравниваемые субъекты Российской Федерации). В 2017 году душевой ВРП края составил 237,4 тыс. рублей на человека при среднероссийском значении данного показателя 510,3 тыс. рублей на человека.

Одной из основных причин отставания по показателю ВРП края на душу населения является высокая плотность населения края (в 4,9 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации), высокая доля теневой занятости, а также сравнительно низкая производительность труда во многих отраслях экономики края. Превышение над среднероссийским уровнем производительности труда достигается по сельскому хозяйству, химическому производству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, производству электрооборудования. По остальным отраслям экономики края наблюдается существенное отставание от среднероссийского уровня.

За период с 2010 года производительность труда росла на предприятиях химической и электронной промышленности, при этом большинство предприятий пищевой промышленности демонстрировали нулевой рост.

Одной из причин низкой производительности труда в крае является сравнительно малый объем инвестиций в основной капитал. Значение объема инвестиций на душу населения в крае в 2018 году составило 56,6 тыс. рублей на человека, что ниже уровня большинства сравниваемых субъектов Российской Федерации и более чем в два раза ниже среднероссийского уровня (119,8 тыс. рублей на человека).

Высокая самозанятость населения края затрудняет проведение объективной оценки его благосостояния. Низкая доля заработной платы в доходах населения – явление, присущее всем субъектам ЮФО и СКФО, так как для них свойственен высокий уровень занятости населения в неформальном секторе. Каждый третий занятый в крае занят в неформальном секторе на основном или дополнительном месте работы. Кроме того, в крае широко распространены сезонные миграции на заработки в другие регионы, преимущественно в Москву и Московскую область (40 процентов), Краснодарский край (20 процентов). По официальным статистическим данным, численность сезонных работников составляет 20 – 40 тыс. человек.

Для оценки результатов, достигнутых в рамках реализации Стратегии до 2025 года, и динамики достижения поставленных стратегических целей были проанализированы основные целевые показатели социально-экономического развития края.

На основе данных Федеральной службы государственной статистики и министерства экономического развития Ставропольского края (далее – минэкономразвития края) были получены значения целевых показателей социально-экономического развития в 2017 году, которые отражены в таблице 2.

Таблица 2

ЗНАЧЕНИЯ
целевых показателей социально-экономического развития края в 2017 году

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя социально-экономического развития края		Фактическое значение целевого показателя в 2017 году по Российской Федерации
			плановое значение целевого показателя в 2015 году	фактическое значение целевого показателя в 2017 году	
1	2	3	4	5	6
	Новое качество жизни				
1.	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	72,60	74,20	72,70
2.	Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1 000 человек населения	12,80	11,50	11,50
3.	Охват детей (возраст от 3 лет до 7 лет) различными формами дошкольного образования	процентов	69,50	100,00	66,50
4.	Снижение смертности в трудоспособном возрасте по отношению к уровню 2008 года	процентов	83,00	67,20	-
5.	Реальные доходы населения по отношению к уровню 2008 года	процентов	130,00	121,60	-
6.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	процентов (не более)	15,70	13,90	13,20
7.	Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий и прожиточного минимума пенсионера	раз	2,10	1,70	1,50
8.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) в среднем за год	процентов	5,00	5,20	5,80
9.	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (далее – ЕГЭ) по обязательным предметам, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ	процентов	98,90	98,20	-
10.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения	процентов	18,00	35,50	36,60
11.	Уровень обеспеченности спортивными залами	тыс. кв. метров на 10 тыс. человек населения	1,20	1,10	-
12.	Обеспеченность плоскостными спортивным сооружениями	тыс. кв. метров на 10 тыс. человек населения	11,10	12,30	-
13.	Обеспеченность плавательными бассейнами	кв. метров зеркала воды на 10 тыс. человек населения	61,60	71,70	-
14.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. метров	25,00	24,30	25,20
15.	Темпы роста к уровню 2008 года:	процентов			
	розничного товарооборота;		175,00	121,70	107,00
	оборота общественного питания		157,00	138,30	115,40
16.	Уровень газификации населенных пунктов	процентов	97,00	99,80	68,10
17.	Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества	процентов	95,00	98,90	91,50
18.	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть	процентов	20,10	38,20	-
19.	Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	процентов	9,80	12,40	12,15
20.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	65,00	68,40	64,80
21.	Ввод общей площади жилых домов на одного жителя	кв. метров	0,80	0,90	1,00
	Динамичная инновационная экономика				
22.	Рост ВРП края (в сопоставимых ценах) к уровню 2008 года	процентов (не менее)	137,10	121,40	106,40
23.	ВРП края на душу населения	тыс. рублей	217,00	247,70	610,00
24.	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП края	процентов	16,00	19,30	42,00
25.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	111,70	111,80	104,80
26.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство по организациям, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП)	процентов к предыдущему году	109,00	71,20	103,10
27.	Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, организациями промышленности и сферы услуг	процентов	15,00	8,30	7,20
28.	Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций	процентов	10,00	5,20	7,50
29.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	103,70	98,90	103,10
30.	Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	процентов не более	114,00	102,90	102,50
31.	Доля продукции малых предприятий в ВРП края	процентов не менее	29,90	37,20	29,90
32.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства»	млрд. рублей	185,10	248,50	37 331,00
33.	Износ основных производственных фондов (машин и оборудования)	процентов	44,20	49,60	47,30
34.	Индекс производства пищевых продуктов	процентов к предыдущему году	102,00	109,90	104,20
35.	Рост объемов производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций к уровню 2008 года	раз	1,50	1,90	1,70

Далеко не все плановые значения целевых показателей были достигнуты. В первую очередь, не удалось достичь запланированного роста реальных доходов населения края, пенсий, объемов производства продукции обрабатывающей промышленности.

При этом в 2017 году тенденции развития края и в целом Российской Федерации схожи. Плановые значения не всех показателей экономической деятельности края были достигнуты. Во многом это связано с падением курса национальной валюты в 2014 году, а также введением экономических ограничений в отношении Российской Федерации.

В социальной сфере также не все значения целевых показателей были достигнуты. Выполнен план по продолжительности жизни и снижению смертности населения края, при этом значения целевых показателей по рождаемости, уровню зарегистрированной безработицы не были достигнуты.

3. Результаты анализа социально-экономического развития края и определение стратегических интересов субъектов стратегического развития, входящих в состав края

В качестве основных субъектов стратегического развития для анализа определены население края, бизнес и органы власти края. Стратегическим интересом органов власти края является выполнение целевых показателей социально-экономического развития края, обеспечение стабильности и безопасности проживания и ведения бизнеса на территории края.

Стратегические интересы крупного бизнеса в крае связаны с минимизацией затрат и обеспечением благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов. Для определения стратегических интересов малого и среднего бизнеса и населения края были проведены социологические исследования. Проведенные опросы представителей малого и среднего бизнеса выявили проблемы с поиском необходимых для ведения бизнеса производственных помещений и земельных участков: трудности при аренде (покупке) земли у организаций, ведущих деятельность в области сельского хозяйства, и аренде (покупке) производственных помещений у производителей промышленной продукции. Кроме того, существует проблема поиска специалистов с высшим образованием, в особенности для организаций, ведущих деятельность в сфере сельского хозяйства.

Другой важной проблемой, препятствующей деятельности организаций малого и среднего бизнеса, является недостаточный уровень развития и качества транспортной и инженерной инфраструктуры. Наибольшее препятствие для ведения бизнеса – подключение к новым энергетическим мощностям и величина тарифов на электроэнергию и воду. Для организаций, осуществляющих деятельность в сфере промышленного производства, выявлена проблема с доступностью оборудования и комплектующих.

Механизм привлечения и поддержки инвесторов путем размещения в индустриальном (технологическом) парке в настоящее время мало востребован среди организаций малого и среднего бизнеса. При этом в качестве стимулирующих факторов к размещению в индустриальных парках края выступает государственная поддержка, направленная на улучшение инфраструктуры (транспортной, энергетической) и доступности ее для потребителя.

Наиболее часто к источникам внешнего финансирования прибегают компании, деятельность которых связана с сельским хозяйством и промышленным производством. Среди основных препятствий при получении финансирования называются высокие ставки по кредиту и невозможность предоставить необходимый залог или гарантии.

В целом необходимо расширение инструментов и объема поддержки организаций малого и среднего бизнеса. При этом информированность о существующих механизмах поддержки развития малого и среднего бизнеса в крае достаточно низкая (о механизмах поддержки знают 50 процентов респондентов, среди сельскохозяйственных производителей – около 80 процентов), а уровень участия в подобных механизмах еще ниже (в основном участниками становятся организации – производители сельскохозяйственной продукции). При этом организации малого и среднего бизнеса, воспользовавшиеся механизмом поддержки развития малого и среднего бизнеса, отмечают умеренно высокую эффективность данного инструмента для развития бизнеса.

Население края, в первую очередь, заинтересовано в повышении качества жизни. Для оценки качества жизни населения края применялась методология Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР). Край в общем рейтинге по индексу качества жизни расположен несколько выше среднероссийского уровня. Такие параметры качества жизни, как экология, здоровье населения края, удовлетворенность жизнью, превосходят среднероссийский уровень. Позиция края по индексу качества жизни относительно среднероссийского уровня и относительно государств – членов ОЭСР отражена на рисунке 1.

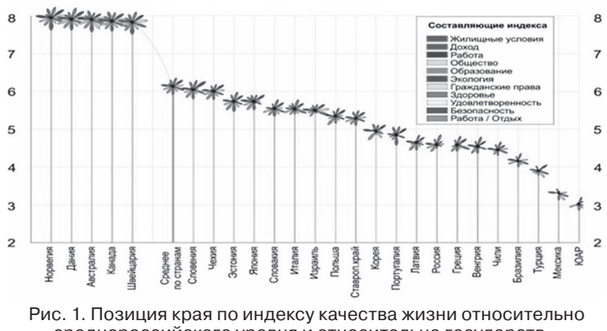

Рис. 1. Позиция края по индексу качества жизни относительно среднероссийского уровня и относительно государств – членов ОЭСР

Согласно результатам социологических опросов, ключевые проблемы края в области качества жизни – это проблемы рынка труда (отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата) и невысокое материальное положение населения края.

Анализ социально-экономического развития края показал, что наибольшую долю занятых в организациях края составляют работники социальной сферы – образование, здравоохранение, социальное обеспечение. На их долю приходится 49 процентов всех занятых. Наибольшая численность работников наблюдается в сфере торговли (93 тыс. человек), операций с недвижимостью и в сфере услуг (40,4 тыс. человек).

Структура ВРП края за период с 2010 года по 2017 год менялась достаточно динамично. В 2017 году в сравнении с 2010 годом выросла доля сельского хозяйства (с 12 процентов до 14,9 процента), доля обрабатывающей промышленности, государственного управления и здравоохранения, транспорта и связи осталась на уровне 2010 года. В то же время снизилась доля торговли (с 20,4 процента до 16,3 процента) и доля строительства (на 1,6 процента).

В структуре промышленного производства на долю пищевой и химической промышленности приходится более 70 процентов всего объема отгруженной продукции товаров и услуг. Третьей по величине данного показателя является отрасль производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования. Ее доля за 10 лет в общем объеме отгруженной продукции в промышленности выросла на 2 процента и в 2018 году составила 9 процентов. Стабильной остается доля отрасли производства прочей неметаллической минеральной продукции – 6 процентов. Также в период с 2005 по 2018 год наблюдался рост производства в металлургической отрасли.

При проведении более глубокого анализа можно выделить отрасли с относительно высокой производительностью труда, которые могут рассматриваться как потенциальные драйверы роста экономики края – производство основных химических веществ, производство контрольно-измерительных приборов, социальные услуги, производство мяса и мясопродуктов, производство электроаппаратуры, деятельность в области здравоохранения, производство неметаллической минеральной продукции, производство моющих и косметических средств, растениеводство, услуги в области сельского хозяйства.

4. Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития края

Сильными сторонами социально-экономического развития края являются:

передовые позиции края по общему объему ВРП края среди субъектов СКФО и среди субъектов Российской Федерации, устойчивая динамика экономического развития края в течение последних 10 лет;

выгодное транспортно-географическое положение для продвижения товаров в Закавказье и Прикаспийский регион (Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан), наличие крупного железнодорожного узла, автотранспортного узла и двух аэропортов;

наличие на территории края уникального комплекса минеральных источников и бальнеотерапии – региона КМВ;

развитый агропромышленный комплекс (далее – АПК) и благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (плодородная почва, большое количество солнечных дней);

полицентрическая система расселения в крае, наличие двух быстро развивающихся агломераций (Ставропольская и Кавказских Минеральных Вод) с качественной городской средой;

в целом благоприятные условия для жизни, включая благоприятные климатические условия;

сравнительно высокое качество автомобильных дорог, включая муниципальные автомобильные дороги;

хорошо развитые уникальные для Российской Федерации сегменты промышленного производства как в химической промышленности, так и в высокотехнологичных отраслях;

высокая доля малого и среднего бизнеса в отдельных отраслях экономики края, в том числе в сельском хозяйстве, что делает их более гибкими к изменению рыночной среды и использованию возможностей, высокая предпринимательская активность;

наличие на территории края ключевого узла газотранспортной системы Российской Федерации и Южной Европы;

целостная система дополнительного образования детей, отличающаяся многообразием направлений деятельности и типов организаций (дома детского творчества, спортивные школы, центры внешкольной работы, станции юных техников, школы искусств и другие);

наличие федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет» (далее соответственно – Северо-Кавказский федеральный университет, Ставропольский государственный аграрный университет), относящихся к лидирующей группе высших учебных заведений Российской Федерации;

увеличивающаяся и превышающая среднероссийский уровень ожидаемая продолжительность жизни при рождении как для мужчин, так и для женщин.

Слабыми сторонами социально-экономического развития края являются:

относительно низкий показатель ВРП края на душу населения края;

низкий объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя края, обусловленный в том числе высокой плотностью населения края;

отрицательная динамика численности населения края;

проблемы рынка труда края (отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата), результатом которых стало невысокое материальное положение населения края;

проблемы субъектов МСП края при поиске необходимых для ведения бизнеса производственных помещений и земельных участков;

инфраструктурные проблемы: недостаточный уровень развития и качества транспортной инфраструктуры (отсутствие скоростного железнодорожного сообщения, сеть пассажирских железнодорожных маршрутов края состоит из двух не связанных друг с другом частей (Ставропольский и Минераловодский узлы), недостаточная развитость автодорожной инфраструктуры в Ставропольской агломерации, экологически чистого транспорта в регионе КМВ и электротранспорта), проблемы, связанные с подключением к новым энергетическим мощностям, высокая степень износа инженерных сетей и объектов социальной инфраструктуры;

высокий уровень тарифов на коммунальные услуги для бизнеса (электроэнергию и воду);

значительная доля экономически активного населения края в неформальном секторе;

низкая производительность труда в секторах экономики края, в которых занято большое число работников, вследствие чего сравнительно низкий размер заработной платы, низкая покупательная способность населения края;

отток молодежи и высококвалифицированных специалистов в другие регионы из-за более низких зарплат и худших образовательных возможностей в крае;

недостаточный уровень доверия бизнеса к власти;

недостаточная инновационная активность предприятий края;

наличие дифференциации муниципальных образований края по качеству жизни, полудепрессивное состояние экономики восточных районов края;

в городах низкая доля обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях края;

недостаточный уровень технического оснащения школ и использования в учебном процессе персональных компьютеров;

недостаточное число специалистов среднего звена для замещения текущего выбытия кадров, низкая заинтересованность выпускников со средним профессиональным образованием в работе по полученной специальности;

несбалансированность рынка труда и программ высшего образования (нехватка кадров в сфере образования, здравоохранения и переизбыток кадров с юридическим и экономическим образованием);

высокая концентрация дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) на территории агломерации Кавказских Минеральных Вод;

недостаточный уровень обеспечения безбарьерной среды и транспортной доступности, комфортных условий для жизни, трудовой занятости инвалидов и образования детей и подростков;

зависимость рынка труда края от миграционного притока;

недостаточный уровень развития материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;

незначительная доля населения края, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, несмотря на благоприятные природно-климатические условия для физической активности.

Край обладает следующими возможностями социально-экономического развития:

усиление спроса на санаторно-курортные и туристско-рекреационные ресурсы региона КМВ в связи с общемировым повышением интереса к формированию здорового образа жизни, преобразование региона КМВ в российский центр здорового образа жизни в рамках национального проекта «Здравоохранение»;

сокращение оттока населения края из сельских территорий за счет возрождения сельскохозяйственной, в том числе потребительской, кооперации, создания кооперативов в новом формате совместного владения имуществом;

рост спроса на фермерские, органические, экологически чистые продукты, в том числе через новые системы поставок (интернет-площадки), дающий импульс к развитию премиальных сегментов АПК в крае;

производство и реализация нишевой продукции (экологичная, органическая, фермерская продукция);

рост эффективности и рентабельности сельского хозяйства за счет внедрения «умных технологий» и технологий точного земледелия;

создание собственных центров трансферта аграрных технологий, экспорт технологий и технологических решений в другие регионы Российской Федерации;

дополнение производственных цепочек за счет небольших производств высокорентабельной, затратной продукции (интенсивные сады, пряные травы и другое);

обеспечение эффективных условий хранения продукции, сокращение потерь при хранении продукции, реализация продукции в период высоких цен;

развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе глубокой переработки зерна;

развитие производства органической продукции с ориентаци-

ей на спрос со стороны отдыхающих на территории региона КМВ;

развитие сельского туризма;

выход на рынки интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой, оборудования для безуглеродной энергетики;

государственная поддержка повышения производительности труда;

цифровизация экономики для повышения эффективности деятельности в различных сферах (образование, здравоохранение, АПК, промышленность, транспорт и другие);

возможности реализации уникальных особенностей народов Северного Кавказа, проживающих на территории края (уникальная продукция, туристские объекты, таланты);

перспективы укрепления сотрудничества в сфере туризма, сельского хозяйства, транспорта с государствами Закавказья и Прикаспия (Исламская Республика Иран, Азербайджанская Республика, Республика Казахстан и другие);

привлечение профессионалов в отрасли будущего (медицина, биотехнологии, новые материалы, беспилотные летательные аппараты, IT-технологии) путем повышения качества жизни в крае;

возможности государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный педагогический институт» (далее – Ставропольский государственный педагогический институт) как отраслевого лидера проектов, связанных с повышением качества школьного образования и развитием компетенций школьных педагогов;

возможности расширения экспорта в промышленности, туризме, сельском хозяйстве при государственной поддержке в рамках реализации соответствующего национального проекта;

ускоренное внедрение энергосберегающих технологий в бюджетной сфере и экономике края за счет энергоэффективных и инновационных технологий.

Существуют следующие угрозы социально-экономического развития края:

негативный международный имидж Российской Федерации;

ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и падение темпов экономического роста;

падение реальных доходов населения края, снижение покупательского спроса;

расширение площади засушливых территорий, увеличение территорий, не способных давать урожай без дополнительного орошения;

ухудшение экологической ситуации в крае, в том числе в связи с возможным обострением проблем с водоотведением и образованием твердых коммунальных отходов (далее – ТКО);

сокращение государственной поддержки сельскохозяйственного производства;

сокращение государственного оборонного заказа для предприятий оборонно-промышленного комплекса края;

введение внешних ограничений на экспорт зерна и другой сельскохозяйственной продукции;

ускоренное развитие медицинских кластеров за пределами края, переток специалистов и потребителей в другие субъекты Российской Федерации, вследствие чего возникнет потеря компетенций в санаторно-курортном лечении (уход специалистов, нехватка молодого поколения врачей и младшего медицинского персонала);

межнациональные конфликты на территориях соседних субъектов Российской Федерации;

отставание в развитии промышленности, сельского хозяйства, туризма в связи с дефицитом средств на обновление основных фондов предприятий и организаций края всех форм собственности;

увеличение государственного долга ввиду увеличения объема расходных обязательств в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

риски в сфере систем водоснабжения и водоотведения в части возникновения чрезвычайных ситуаций, снижения качества воды, износа инфраструктуры.

В целом край является достаточно устойчивым к потенциальным угрозам для социально-экономического развития, так как в период кризисных явлений 2008 – 2009 годов и 2014 – 2016 годов край развивался даже в условиях внешних ограничений. Наиболее острыми и требующими принятия незамедлительных мер по устранению рисков являются угрозы, связанные с экологическими проблемами, потерями компетенций в санаторно-курортном лечении, ограничениями экспорта и сокращением государственной поддержки для предприятий сельского хозяйства.

Потенциал развития АПК заключается в наличии качественных, входящих в число лучших для Российской Федерации, условий для ведения сельскохозяйственной деятельности – способность к адаптации современных технологий на территории края, функционирование Ставропольского государственного аграрного университета, развитость транспортной инфраструктуры, близость к ключевым экспортным портам и рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции, долгосрочное накопление компетенций в агропромышленной сфере.

Потенциал развития промышленного производства заключается в следующем:

наличие базовых отраслей, в том числе крупнотоннажной химической промышленности и радиоэлектронной промышленности, обеспечивающих существенные объемы налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы Российской Федерации;

наличие перспективных высокотехнологичных сегментов промышленного производства;

наличие отдельных технологических и научных компетенций для разработки новых технологий и методов производства;

наличие развитой производственной инфраструктуры и успешного опыта привлечения инвестиций в промышленное производство.

Кроме того, значительный потенциал связан с развитием перерабатывающей промышленности, в том числе с увеличением доли перерабатываемого на территории края сельскохозяйственного сырья.

Потенциал развития туристско-рекреационной деятельности заключается в наличии мощного санаторно-курортного комплекса на территории региона КМВ, способного на сегодняшний день привлекать значительные туристские потоки и лидировать в Российской Федерации в сфере лечебно-оздоровительного туризма, наличии уникальных знаний и методов бальнеологии, близости к другим достопримечательностям и курортам Северного Кавказа, возможности развивать туристские направления на остальной территории края, в том числе по новым туристским продуктам (экологический или промышленный туризм).

Потенциал повышения эффективности использования инфраструктурных сетей и объектов заключается в возможности экономии бюджетных расходов, повышении производительности труда и привлечении инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) за счет внедрения новых технологий, новых управленческих методов контроля и организации процессов, обучения сотрудников и реструктуризации отрасли.

Потенциал развития системы образования в крае заключается в возможности «быстрых побед» за счет развития школьного и среднего профессионального образования, а также за счет развития системы обучения и переобучения взрослых, что поможет повысить гибкость рынка труда и эффективность использования трудовых ресурсов.

Потенциал развития креативных секторов в крае заключается в наличии богатого, широкого культурного разнообразия, основанного на ценностях взаимного уважения и диалога.

Потенциал использования благоприятной экологической обстановки связан с отсутствием на сегодняшний день серьезных проблем в сфере экологии и загрязнений на территории края, возможностью сравнительно быстрого преодоления и снижения ключевых экологических рисков, отсутствием серьезных загрязняющих факторов.

Потенциал использования структуры расселения в крае связан с положительными эффектами от развития двух агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод), а также от активизации взаимодействия между ними (рост товарооборота, пассажиропотока, стоимости недвижимости, повышение привлекательности жизни в агломерациях и возможности удержания наиболее активных и предприимчивых жителей в крае, качественное улучшение транспортной мобильности населения края).

При этом все перечисленные составляющие совокупного потенциала развития края оказывают положительное взаимное влияние. Таким образом, край имеет все возможности для ускоренного устойчивого долгосрочного развития.

III. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

Край обладает рядом специфических характеристик, выделяющих его среди других субъектов Российской Федерации, на основе которых сформирован образ будущего края и выстроена система целеполагания социально-экономического развития края на долгосрочный период.

Образ будущего края отражает, по каким позициям край будет лидером среди субъектов Российской Федерации к 2035 году, в каких сферах предстоит преодолеть отставание края от среднероссийского уровня, какие ключевые проблемы социально-экономического развития будут решены до 2035 года.

К 2035 году лидерские позиции края будут обеспечены по следующим направлениям:

уникальный стандарт качества среды проживания (сочетание динамизма развития и разнообразия крупных городов и сельской жизни, преобразование края от состояния региона-донора населения центральной части Российской Федерации к состоянию региона-магнита высококвалифицированных кадров);

инвестиционный климат и высокие стандарты экономической безопасности на уровне лидирующих субъектов Российской Федерации;

высокая культура отдыха и жизни населения края (возвращение региону КМВ статуса культурного центра российского туризма, привлечение в край известных деятелей культуры для отдыха и проживания, создание имиджа края как места, где рождаются, живут и работают люди, которые меняют мир (А.П. Ермолов, М.Ю. Лермонтов, А.И. Солженицын);

высокий уровень качества предоставления оздоровительных услуг (формирование регионального центра компетенций в области медицинских и реабилитационных услуг, в том числе для пожилых людей, и практического обеспечения комфортной жизни для старшего поколения, а также центра комплексного оздоровления мирового масштаба).

К 2035 году предстоит преодолеть отставание края от среднероссийского уровня по следующим направлениям:

темп роста производительности в ключевых отраслях экономики края (за счет реализации крупных проектов в традиционных отраслях и создания новых высокотехнологичных секторов экономики края);

развитие человеческого капитала (за счет переориентации приоритетов населения края от лечения к здоровому образу жизни через занятия спортом, качественное питание, профилактику заболеваний, раннюю диагностику заболеваний, увеличения охвата населения края ежегодными профилактическими осмотрами, а также за счет развития в крае технологической грамотности и цепочек непрерывного образования в ключевых сферах экономики);

узнаваемость ставропольской продукции и услуг на российском и мировом рынке (путем формирования и развития зонтичного бренда ставропольской продукции, в том числе продукции АПК, легкой промышленности и парфюмерно-косметической продукции).

К 2035 году будут решены следующие проблемы социально-экономического развития края:

отставание от среднероссийского уровня по доходам населения;

низкая производительность труда;

ограниченные возможности проведения качественного досуга для жителей края и туристов;

водоснабжение и мелиорация.

Край станет российским и международным центром новых комплексных методов оздоровления, включающих здоровый образ жизни, правильное питание, жизнь в благоприятной экологической среде, укрепит свое положение в качестве транспортного узла на Северном Кавказе и в Прикаспийском регионе и в качестве региона ярких впечатлений для жителей и гостей края.

Край продолжит накапливать компетенции в сотрудничестве с Прикаспийским регионом и Ближним Востоком, останется в роли площадки, где встречаются представители всех субъектов Северного Кавказа, в том числе для поиска новых идей и возможностей развития. В крае сохранится уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов, основанная на многовековом межкультурном, межнациональном и этноконфессиональном взаимодействии.

Продолжится развитие интегрированных многопрофильных промышленных площадок, в первую очередь в городах Невинномысске, Буденновске и Ставрополе, Минераловодском городском округе. Агломерация Кавказских Минеральных Вод будет специализироваться в таких отраслях, как реабилитация, новые методы оздоровления, медицинский и событийный туризм, креативные отрасли. Восточные районы края будут развивать такие направления, как экологическое сельское хозяйство, хлопководство и овцеводство, перерабатывающая промышленность, агротуризм, экологический и этнический туризм. Город Ставрополь как центр Ставропольской агломерации будет специализироваться на высокотехнологичных производствах, образовании, сфере услуг.

Край будет обеспечивать лучшие условия среди субъектов Российской Федерации для развития малого и среднего бизнеса в АПК, сельскохозяйственной кооперации, в том числе потребительской, туризме.

Ключевыми отраслевыми приоритетами для стратегического развития края являются:

АПК;

химическая промышленность;

пластики и композиты;

транспортно-логистический комплекс;

здравоохранение и оздоровление;

туризм;

электроника и высокотехнологичные компоненты;

креативные кластеры.

Новыми перспективными сегментами экономики края являются:

органическая продукция;

фермерские продукты;

продукты с заданными свойствами;

технологии точного сельского хозяйства;

оборудование для АПК;

медицинский туризм (диагностика, лечение, реабилитация, новые методы оздоровления);

событийный туризм;

системы для экологического мониторинга;

технологии комплексного управления водными ресурсами;

системы малой авиации (в том числе беспилотные летательные аппараты);

элементы интеллектуальных энергетических сетей.

Настоящая Стратегия включает четыре основных этапа (горизонта): с 2019 года по 2021 год, с 2022 года по 2024 год, с 2025 года по 2030 год и с 2031 года по 2035 год.

Цель настоящей Стратегии – достижение краем лидерской позиции в стране по качеству жизни населения.

Цель настоящей Стратегии достигается благодаря сбалансированному развитию экономики и социальной сферы края и решению задач, каждую из которых характеризует один или несколько целевых показателей социально-экономического развития края.

Основными задачами настоящей Стратегии являются:

1. Создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровнях, обеспечивающей стабильное развитие края:

1.1. Сохранение темпов роста ВРП края, превосходящих среднероссийский уровень.

1.2. Снижение бедности и повышение уровня доходов населения края.

1.3. Достижение лидерских позиций края среди субъектов Российской Федерации по привлекательности для инвестирования в экономику.

1.4. Развитие экспорта товаров и услуг, в том числе несырьевого неэнергетического экспорта товаров и услуг.

1.5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики края, сквозная цифровизация всех отраслей.

1.6. Развитие магистральной инфраструктуры и повышение включенности края в общероссийские и международные транспортные системы.

1.7. Развитие малого и среднего предпринимательства.

2. Формирование условий для здоровой жизни в комфортной среде с динамичными возможностями профессиональной самореализации:

2.1. Формирование эффективной системы охраны здоровья населения края с акцентом на здоровый образ жизни, правильное питание, диагностику.

2.2. Обеспечение конкурентоспособного образования на всех уровнях подготовки, формирование системы массового непрерывного образования.

2.3. Повышение комфортности и безопасности проживания.

2.4. Реализация культурного потенциала.

2.5. Сохранение уникального природного комплекса края, сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

2.6. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта.

2.7. Повышение скорости и качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению края.

3. Обеспечение демографического благополучия и привлекательности края для жизни и отдыха:

3.1. Формирование привлекательных условий для миграционного и естественного прироста населения края.

3.2. Формирование привлекательных условий для роста посещения края туристами и экскурсантами.

Сведения о целевых показателях реализации настоящей Стратегии в разрезе задач настоящей Стратегии и сценариев социально-экономического развития края отражены в таблице 3.

Таблица 3

СВЕДЕНИЯ
о целевых показателях реализации настоящей Стратегии в разрезе задач настоящей Стратегии и сценариев социально-экономического развития края*

Часть I

№ п/п	Наименование целевого показателя реализации настоящей Стратегии	Единица измерения	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в 2017 году	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в разрезе сценариев социально-экономического развития края					
				в 2021 году			в 2024 году		
				первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие края)	третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)	первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие края)	третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Задача 1. Создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровнях, обеспечивающей стабильное развитие края									
Задача 1.1. Сохранение темпов роста ВРП края, превосходящих среднероссийский уровень									
1.	Индекс физического объема ВРП края	процентов	100,40	100,50	102,50	103,50	101,00	103,00	104,30
2.	Объем ВРП края на душу населения	тыс. рублей на человека в ценах 2017 года	237,40	250,00	259,60	262,00	256,50	281,80	291,50
3.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	99,00	99,00	100,00	102,00	100,00	101,00	102,50
4.	Индекс промышленного производства	процентов к предыдущему году	101,80	101,00	101,80	103,20	101,00	101,80	103,20
5.	Индекс производительности труда	процентов к предыдущему году	100,90	101,00	101,40	102,50	100,80	101,50	102,60
Задача 1.2. Снижение бедности и повышение уровня доходов населения края									
6.	Реальные денежные доходы населения края	процентов к уровню 2017 года	100,00	98,80	99,30	99,50	102,20	103,50	104,10
7.	Численность населения края с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процентов к общей численности населения края	13,80	12,20	10,50	9,70	10,60	7,20	6,90
8.	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	процентов к общей численности населения края	5,20	5,10	5,00	5,00	5,10	5,00	5,00
Задача 1.3. Достижение лидерских позиций края среди субъектов Российской Федерации по привлекательности для инвестирования в экономику									
9.	Объем инвестиций в основной капитал	млрд. рублей	140,10	177,90	193,43	208,00	209,62	242,25	264,32
10.	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП края	процентов	21,00	21,00	22,00	23,30	21,40	22,50	23,50
Задача 1.4. Развитие экспорта товаров и услуг, в том числе несырьевого неэнергетического экспорта товаров и услуг									
11.	Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции	млн. долларов США	662,20	590,24	664,02	737,80	637,52	717,21	796,85
12.	Объем экспорта продукции АПК	млн. долларов США	313,00	339,00	366,00	542,00	360,00	412,00	1 093,00
13.	Объем экспорта оказываемых услуг	млн. долларов США	46,90	30,20	32,60	35,00	37,40	40,00	42,00
Задача 1.5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики края, сквозная цифровизация всех отраслей									
14.	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций	процентов	5,20	5,20	5,60	6,40	5,20	5,90	7,30
15.	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП края	процентов	0,26	0,26	0,30	0,34	0,26	0,32	0,38
Задача 1.6. Развитие магистральной инфраструктуры и повышение включенности края в общероссийские и международные транспортные системы									
16.	Протяженность скоростных и высокоскоростных железнодорожных линий	километров	-	-	-	-	-	-	64,00
17.	Протяженность скоростных автомобильных дорог	километров	-	-	-	-	-	170,00	209,00
18.	Пассажирооборот аэропортов	млн. человек в год	2,50	2,50	2,90	3,10	3,10	3,80	4,40
Задача 1.7. Развитие малого и среднего предпринимательства									
19.	Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей	млн. человек	0,30	0,32	0,33	0,35	0,33	0,35	0,40
20.	Доля экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	процентов	-	5,10	7,60	9,30	5,80	8,30	10,00
Задача 2. Формирование условий для здоровой жизни в комфортной среде с динамичными возможностями профессиональной самореализации									
Задача 2.1. Формирование эффективной системы охраны здоровья населения края с акцентом на здоровый образ жизни, правильное питание, диагностику									
21.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	74,20	74,00	75,00	76,56	75,70	76,90	78,84
22.	Младенческая смертность на 1 тыс. новорожденных, родившихся живыми в крае	промилле	7,90	6,60	6,50	6,40	6,20	6,10	6,00
23.	Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	процентов	64,00	64,00	75,00	81,80	64,00	81,80	95,00
24.	Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	процентов	71,80	71,80	73,30	76,80	71,80	76,80	95,00
25.	Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	процентов	42,90	43,00	44,00	45,00	68,00	69,00	70,00
26.	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	процентов	-	40,00	50,00	52,00	42,00	52,00	60,00
Задача 2.2. Обеспечение конкурентоспособного образования на всех уровнях подготовки, формирование системы массового непрерывного образования									
27.	Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию	млн. человек	-	0,13	0,13	0,19	0,22	0,23	0,25
28.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	74,40	75,00	76,00	77,00	76,00	77,00	80,00
29.	Удельный вес выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, трудоустроившихся по освоенным профессиям и специальностям среднего профессионального образования, в общей численности выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	процентов	46,00	48,00	52,00	54,00	48,00	53,00	55,00
Задача 2.3. Повышение комфортности и безопасности проживания									
30.	Объем жилищного строительства в крае	тыс. кв. метров	882,10	952,00	980,00	1 030,00	980,50	1 100,00	1 336,00
31.	Доля объектов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории края, на которых выполнены работы по капитальному ремонту, в общем количестве объектов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории края, требующих капитального ремонта	процентов	2,80	2,50	3,20	10,40	2,00	3,50	11,10
32.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	68,40	68,30	68,20	68,10	68,10	68,00	67,80
33.	Уровень преступности (количество преступлений, зарегистрированных на 100 тыс. человек населения)	единиц	1 132,40	1 291,00	1 150,10	1 068,10	1 285,30	1 145,10	1 063,10
34.	Уровень информированности граждан в муниципальных образованиях края о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств	процентов	17,50	20,00	22,00	26,00	22,00	28,00	32,00
35.	Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах края, в общем количестве преступлений, совершенных в крае	процентов	28,36	30,55	28,12	27,50	30,50	27,90	27,10
Задача 2.4. Реализация культурного потенциала									
36.	Число посещений организаций культуры (нарастающим итогом)	процентов к уровню 2017 года	100,00	102,27	104,62	106,92	109,42	112,18	115,00
37.	Число обращений к цифровым ресурсам	млн. обращений	0,60	1,00	1,40	1,80	2,20	2,60	3,00
Задача 2.5. Сохранение уникального природного комплекса края, сокращение негативного воздействия на окружающую среду									
38.	Доля обезвреженных ТКО в общем объеме образованных ТКО	процентов	6,50	8,20	12,40	25,00	8,80	15,20	40,00
39.	Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО	процентов	9,00	9,00	10,00	12,00	11,00	13,00	15,00
40.	Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО	процентов	32,00	37,00	37,50	38,00	39,00	39,50	40,00
41.	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн в год	83,20	88,60	76,24	54,50	89,50	66,90	49,70
42.	Объем сбросов загрязненных сточных вод	млн. куб. метров	126,70	132,70	131,70	111,00	136,30	122,60	107,30
Задача 2.6. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта									
43.	Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива	единиц	21,00	25,00	30,00	32,00	26,00	31,00	34,00
44.	Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива	млн. куб. метров в год	39,10	43,29	47,48	55,86	44,73	49,07	59,16
45.	Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	74,00	75,80	75,90	76,00	77,40	77,50	77,60
46.	Доля дорожной сети агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	процентов	62,70	63,67	65,32	76,56	65,74	67,52	89,40
47.	Количество погибших в ДТП	единиц на 100 тыс. человек населения	12,90	14,20	13,50	11,00	12,70	11,50	4,00
Задача 2.7. Повышение скорости и качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению края									

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
48.	Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами края и бюджетными учреждениями края, осуществляемых в цифровом виде	процентов	-	10,00	15,00	30,00	40,00	55,00	70,00
	Задача 3. Обеспечение демографического благополучия и привлекательности края для жизни и отдыха								
	Задача 3.1. Формирование привлекательных условий для миграционного и естественного прироста населения края								
49.	Численность населения края	тыс. человек	2 802,50	2 816,30	2 821,30	2 839,50	2 816,90	2 828,40	2 869,90
50.	Суммарный коэффициент рождаемости	число детей на одну женщину	1,54	1,54	1,55	1,56	1,57	1,63	1,66
51.	Естественный прирост населения края	единиц на 1 тыс. человек населения	0,30	-0,45	-0,35	-0,40	-2,10	-2,00	-1,90
52.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения края	процентов	35,50	40,00	43,00	46,90	45,00	50,00	55,00
53.	Коэффициент миграционного прироста в крае	единиц на 10 тыс. человек населения	-16,00	39,90	46,80	47,50	43,10	50,50	55,60
	Задача 3.2. Формирование привлекательных условий для роста посещения края туристами и экскурсантами								
54.	Количество пролеченных иностранных граждан на территории края	тыс. человек	0,308	0,74	0,75	0,76	1,10	1,11	1,12
55.	Количество туристов, посетивших край	млн. человек	1,40	1,62	1,65	1,80	1,64	1,73	2,10
56.	Количество туристов, посетивших регион КМВ	млн. человек	1,03	1,17	1,20	1,27	1,21	1,27	1,47
57.	Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории региона КМВ	тыс. единиц	41,00	41,10	41,50	41,90	41,35	42,13	43,81

Часть II

№ п/п	Наименование целевого показателя реализации настоящей Стратегии	Единица измерения	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в 2017 году	Значение целевого показателя реализации настоящей Стратегии в разрезе сценариев социально-экономического развития края: в 2030 году: первый сценарий (консервативный)	в 2030 году: второй сценарий (умеренное развитие края)	в 2030 году: третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)	в 2035 году: первый сценарий (консервативный)	в 2035 году: второй сценарий (умеренное развитие края)	в 2035 году: третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)
1	2	3	4	11	12	13	14	15	16
	Задача 1. Создание высокопроизводительной экономики, конкурентной на российском и мировом уровнях, обеспечивающей стабильное развитие края								
	Задача 1.1. Сохранение темпов роста ВРП края, превосходящих среднероссийский уровень								
1.	Индекс физического объема ВРП края	процентов	100,40	101,50	103,50	105,00	102,00	103,50	105,00
2.	Объем ВРП края на душу населения	тыс. рублей на человека в ценах 2017 года	237,40	276,70	334,50	373,00	301,00	385,00	467,40
3.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)	процентов к предыдущему году	99,00	100,00	101,50	103,20	101,00	101,70	103,40
4.	Индекс промышленного производства	процентов к предыдущему году	101,80	101,00	101,90	103,20	101,00	102,00	103,20
5.	Индекс производительности труда	процентов к предыдущему году	100,90	100,80	102,00	102,70	101,00	102,30	102,80
	Задача 1.2. Снижение бедности и повышение уровня доходов населения края								
6.	Реальные денежные доходы населения края	процентов к уровню 2017 года	100,00	109,60	113,20	114,60	118,10	122,80	124,90
7.	Численность населения края с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процентов к общей численности населения края	13,80	9,80	6,80	6,60	7,00	6,00	5,00
8.	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	процентов к общей численности населения края	5,20	5,10	4,90	4,90	5,00	4,90	4,90
	Задача 1.3. Достижение лидерских позиций края среди субъектов Российской Федерации по привлекательности для инвестирования в экономику								
9.	Объем инвестиций в основной капитал	млрд. рублей	140,10	280,19	379,61	449,46	381,61	560,40	711,15
10.	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП края	процентов	21,00	20,90	23,00	24,30	21,40	23,50	25,00
	Задача 1.4. Развитие экспорта товаров и услуг, в том числе несырьевого неэнергетического экспорта товаров и услуг								
11.	Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции	млн. долларов США	662,20	770,68	856,31	951,46	893,43	992,71	1 103,01
12.	Объем экспорта продукции АПК	млн. долларов США	313,00	405,00	521,00	1 100,00	447,00	634,00	1 220,00
13.	Объем экспорта оказываемых услуг	млн. долларов США	46,90	43,00	45,00	47,00	48,00	50,00	52,00
	Задача 1.5. Обеспечение научно-технологического развития основных сфер экономики края, сквозная цифровизация всех отраслей								
14.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций	процентов	5,20	5,20	6,50	8,50	5,20	7,00	9,00
15.	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП края	процентов	0,26	0,26	0,37	0,47	0,26	0,40	0,55
	Задача 1.6. Развитие магистральной инфраструктуры и повышение включенности края в общероссийские и международные транспортные системы								
16.	Протяженность скоростных и высокоскоростных железнодорожных линий	километров	-	-	-	64,00	-	-	64,00
17.	Протяженность скоростных автомобильных дорог	километров	-	-	170,00	209,00	-	170,00	209,00
18.	Пассажирооборот аэропортов	млн. человек в год	2,50	3,20	4,00	4,90	3,50	4,50	6,00
	Задача 1.7. Развитие малого и среднего предпринимательства								
19.	Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей	млн. человек	0,30	0,34	0,36	0,52	0,34	0,45	0,63
20.	Доля экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	процентов	-	6,50	9,00	10,70	7,20	9,70	11,40
	Задача 2. Формирование условий для здоровой жизни в комфортной среде с динамичными возможностями профессиональной самореализации								
	Задача 2.1. Формирование эффективной системы охраны здоровья населения края с акцентом на здоровый образ жизни, правильное питание, диагностику								
21.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	74,20	76,60	78,40	80,20	77,30	79,30	81,40
22.	Младенческая смертность на 1 тыс. новорожденных, родившихся живыми в крае	промилле	7,90	5,70	5,60	5,20	4,90	4,70	4,50
23.	Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	процентов	64,00	64,00	95,00	95,00	64,00	95,00	95,00
24.	Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	процентов	71,80	71,80	76,80	95,00	71,80	76,80	95,00
25.	Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами	процентов	42,90	68,00	69,00	70,00	68,00	69,00	70,00
26.	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни	процентов	-	43,00	55,00	66,00	45,00	57,00	70,00
	Задача 2.2. Обеспечение конкурентоспособного образования на всех уровнях подготовки, формирование системы массового непрерывного образования								
27.	Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию	млн. человек	-	0,22	0,23	0,25	0,22	0,23	0,25
28.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	74,40	76,00	78,00	80,00	76,00	79,00	80,00
29.	Удельный вес выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, трудоустроившихся по освоенным профессиям и специальностям среднего профессионального образования, в общей численности выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	процентов	46,00	49,00	53,00	63,00	49,00	55,00	68,00

1	2	3	4	11	12	13	14	15	16
	Задача 2.3. Повышение комфортности и безопасности проживания								
30.	Объем жилищного строительства в крае	тыс. кв. метров	882,10	1 040,0	1 200,00	1 505,00	1 093,00	1 360,00	1 662,00
31.	Доля объектов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории края, на которых выполнены работы по капитальному ремонту, в общем количестве объектов общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории края, требующих капитального ремонта	процентов	2,80	1,50	4,10	11,10	1,00	4,60	11,10
32.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	68,40	67,80	67,70	67,70	67,60	67,50	67,40
33.	Уровень преступности (количество преступлений, зарегистрированных на 100 тыс. населения)	единиц	1 132,40	1 280,60	1 143,20	1 060,70	1 272,40	1 141,30	1 055,30
34.	Уровень информированности граждан в муниципальных образованиях края о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств	процентов	17,50	50,00	60,00	70,00	60,00	75,00	100,00
35.	Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах края, в общем количестве преступлений, совершенных в крае	процентов	28,36	30,40	27,50	26,90	30,10	27,20	26,30
	Задача 2.4. Реализация культурного потенциала								
36.	Число посещений организаций культуры (нарастающим итогом)	процентов к уровню 2017 года	100,00	121,00	123,50	125,00	128,00	129,00	130,00
37.	Число обращений к цифровым ресурсам	млн. обращений	0,60	3,20	3,50	3,70	3,90	4,00	4,20
	Задача 2.5. Сохранение уникального природного комплекса края, сокращение негативного воздействия на окружающую среду								
38.	Доля обезвреженных ТКО в общем объеме образованных ТКО	процентов	6,50	10,00	20,90	48,10	11,00	25,70	54,80
39.	Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО	процентов	9,00	16,00	19,00	21,00	20,00	23,00	26,00
40.	Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО	процентов	24,00	31,00	36,00	40,00	36,00	40,00	45,00
41.	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. тонн в год	83,20	91,30	50,20	38,20	92,80	41,16	27,60
42.	Объем сбросов загрязненных сточных вод	млн. куб. метров	126,70	143,40	100,42	71,70	149,90	87,56	53,60
	Задача 2.6. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта								
43.	Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива	единиц	21,00	30,00	32,00	36,00	32,00	33,00	38,00
44.	Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива	млн. куб. метров в год	39,10	46,18	50,66	62,64	47,62	52,24	66,12
45.	Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	процентов	74,00	78,60	78,70	78,80	79,60	79,70	79,80
46.	Доля дорожной сети агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	процентов	62,70	67,79	72,43	89,07	70,57	76,75	96,03
47.	Количество погибших в ДТП	единиц на 100 тыс. человек населения	12,90	9,60	7,40	2,40	7,00	4,00	1,00
	Задача 2.7. Повышение скорости и качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению края								
48.	Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами края и бюджетными учреждениями края, осуществляемых в цифровом виде	процентов	-	80,00	85,00	90,00	92,00	95,00	100,00
	Задача 3. Обеспечение демографического благополучия и привлекательности края для жизни и отдыха								
	Задача 3.1. Формирование привлекательных условий для миграционного и естественного прироста населения края								
49.	Численность населения края	тыс. человек	2 802,50	2 824,20	2 887,60	2 949,20	2 838,90	2 977,60	3 004,00
50.	Суммарный коэффициент рождаемости	число детей на одну женщину	1,54	1,60	1,63	1,66	1,63	1,66	1,70
51.	Естественный прирост населения края	единиц на 1 тыс. человек населения	0,30	0,80	1,75	1,80	1,40	2,20	2,60
52.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения края	процентов	35,50	50,00	56,00	56,40	53,00	56,50	57,40
53.	Коэффициент миграционного прироста в крае	единиц на 10 тыс. человек населения	-16,00	47,70	63,50	65,80	50,30	69,60	70,50
	Задача 3.2. Формирование привлекательных условий для роста посещения края туристами и экскурсантами								
54.	Количество пролеченных иностранных граждан на территории края	тыс. человек	0,308	1,18	1,19	1,20	1,28	1,29	1,30
55.	Количество туристов, посетивших край	млн. человек	1,40	1,69	1,95	2,78	1,73	2,15	3,43
56.	Количество туристов, посетивших регион КМВ	млн. человек	1,03	1,28	1,43	1,97	1,35	1,58	2,46
57.	Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории региона КМВ	тыс. единиц	41,00	41,85	43,41	47,91	42,27	44,50	51,61

_____

* Целевые показатели реализации настоящей Стратегии условно разделены на часть I и часть II в связи с большим объемом значений целевых показателей реализации настоящей Стратегии по годам. Часть II является продолжением части I.

IV. Сценарии социально-экономического развития края

Сценарии дальнейшего социально-экономического развития края (далее – сценарии) определены совокупностью внешних и внутренних факторов.

Внешние факторы:

изменение внешнего и ответного внутреннего санкционного режима;

стоимость ресурсов (энергоносителей) на мировом рынке;

долгосрочные тенденции валютного рынка;

активизация «азиатского вектора» в международном сотрудничестве Российской Федерации;

политическая и военная стабильность на Ближнем Востоке.

Внутренние факторы:

модель федеральной политики в отношении регионов (степень свободы действий края);

качество государственного управления и институтов в Российской Федерации;

уровень развития инфраструктуры в Российской Федерации;

рост привлекательности соседних субъектов Российский Федерации.

В зависимости от изменения внешних и внутренних факторов разработаны три сценария. Важную роль в социально-экономическом развитии края будет играть реализуемый Правительством Ставропольского края (далее – Правительство края) комплекс мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики. Для каждого возможного сценария предложен перечень действий органов исполнительной власти Ставропольского края (далее – ОИВ края), который позволит достигнуть максимального уровня социально-экономического развития края при сложившихся внешних и внутренних факторах.

1. Первый сценарий (консервативный)

Внешние факторы в первом сценарии (консервативном) фиксируются в текущем состоянии на весь срок реализации настоящей Стратегии, сохраняются существующие практики федеративных отношений, долговая и межбюджетная политика. Внешние санкции сохранятся на длительный период. В случае реализации таких условий сохранится активная политика в области импортозамещения, будет устойчивый спрос на российскую сельскохозяйственную продукцию и пищевые продукты, что выгодно для субъектов Российской Федерации с агропромышленной специализацией, к которым относится край. В заданных первым сценарием (консервативным) условиях край будет максимально использовать свои климатические преимущества и займет существенную долю рынка продовольствия. Однако наибольшим спросом будут пользоваться дешевые продукты, что ограничит возможность производителей продуктов для инвестиций в новые технологии и, как следствие, ограничит доходы бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет). В туристском и других секторах экономики края сложится аналогичная ситуация: сохранятся текущие тенденции, произойдет импортозамещение ключевых позиций, отрасли будут демонстрировать ограниченный рост и умеренное обновление технологий и моделей бизнеса.

2. Второй сценарий (умеренное развитие края)

Принципиального изменения модели социально-экономического развития края не произойдет, как и существенных структурных сдвигов, при этом сохранится сравнительно благоприятная мировая конъюнктура на ключевые экспортные группы российских товаров. В результате сохранения сырьевой ренты произойдет определенное усиление инвестиционной активности в Российской Федерации в целом и в крае в частности. Одновременно с этим усилится конкуренция субъектов Российской Федерации и крупнейших вертикально-интегрированных компаний за инвестиции из федерального бюджета. Край, в свою очередь, будет более активно использовать преимущества социально-экономического развития, возникающие за счет увеличения товарооборота между Северным Кавказом, Закавказьем, Исламской Республикой Иран, что создаст возможности для активного развития транспортно-логистических услуг в крае. В туристском секторе появятся возможности для формирования новых сегментов и направлений, в том числе и для внешних рынков (Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Средняя Азия). Однако целевое видение будущего не будет достигнуто, так как в крае, как и в Российской Федерации в целом, не произойдет структурной перестройки экономики, не сформируются высокотехнологичные сегменты в традиционных отраслях, а значит, не будут достигнуты целевые ориентиры роста заработных плат, несмотря на то что темпы роста ВРП края могут даже превосходить среднероссийский уровень.

3. Третий сценарий (раскрытие потенциала развития края)

Формирующими условиями для реализации третьего сценария (раскрытия потенциала развития края) (далее – целевой сценарий) является сочетание благоприятной внешней ситуации и реализации собственных возможностей, которые есть у края. Российская Федерация в целом будет развиваться по целевому сценарию социально-экономического развития, что предполагает интенсивное технологическое развитие, рост расходов бюджетов всех уровней на образование, здравоохранение и инфраструктуру. Рост инвестиционных возможностей приведет к конкуренции за новые бизнес-идеи и предпринимательские компетенции. Возникнет больше возможностей для активной и инновационной социальной политики в сфере образования, медицины, социальной поддержки, произойдет активное развитие новых информационных технологий, возрастет привлекательность российских регионов для посещения иностранными туристами. Край будет активно использовать все возможности, предоставляемые внешним окружением, и вовлекать в развитие края свои ресурсы. Основные усилия будут направлены на реализацию проектов, обеспечивающих создание высокооплачиваемых рабочих мест. Значительный акцент экономической политики будет сделан на внедрение цифровых технологий, экспорт.

Сведения о показателях реализации настоящей Стратегии в разрезе сценариев в 2035 году отражены в таблице 4.

Таблица 4

СВЕДЕНИЯ
о показателях реализации настоящей Стратегии
в разрезе сценариев в 2035 году

№ п/п	Наименование показателя реализации настоящей Стратегии	Единица измерения	Значение показателя реализации настоящей Стратегии в разрезе сценариев: первый сценарий (консервативный)	второй сценарий (умеренное развитие края)	целевой сценарий
1	2	3	4	5	6
1.	ВРП края в сопоставимых ценах	процентов к уровню 2017 года	128,40	172,40	211,00
2.	Инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах	процентов к уровню 2017 года	160,00	188,00	226,50
3.	Доля высокотехнологичной продукции в общем объеме промышленного производства	процентов	9,00	10,00	12,00
4.	Реальные располагаемые денежные доходы населения края	процентов к уровню 2017 года	118,10	122,80	124,90
5.	Доля населения края, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения края	процентов	7,00	6,00	5,00

Структура ВРП края по сценариям отражена на рисунке 1 приложения к настоящей Стратегии.

V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КРАЯ

1. Качество жизни

В крае достигнуто достаточно высокое качество жизни населения, чему во многом способствовали объективные природно-климатические и экологические условия. Согласно анализу качества жизни по методологии ОЭСР край превосходит среднероссийский уровень по таким параметрам, как экология, здоровье, общая удовлетворенность жизнью и безопасность, при этом уступает среднероссийскому уровню по обеспеченности работой, уровню доходов, качеству образования, соотношению рабочего и свободного времени. Данные результаты отражены на рисунке 2.

Рис. 2. Индекс качества жизни по методологии ОЭСР для Российской Федерации и края

Анализ статистики и результатов социологических опросов выявил в крае наличие внутрирегиональной дифференциации по качеству жизни. Существующие проблемы на рынке труда, в сфере образования и здравоохранения серьезно влияют на качество жизни населения края, заставляя его задумываться о миграции в город Ставрополь, являющийся административным центром края, или другие субъекты Российской Федерации. В наибольшей степени это касается восточных районов края, где проблемы с рабочими местами, наличием и качеством социальной и коммунальной инфраструктуры наиболее остры, а климатические условия наименее благоприятны. Города вне агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод), которые должны быть основой каркаса расселения края, в настоящее время не предстают в глазах населения привлекательными для проживания за счет существующих экономических и инфраструктурных проблем, меньших возможностей для профессионального роста и самореализации по сравнению с центрами агломераций (город Ставрополь, города-курорты Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск), в связи с чем города вне агломераций испытывают стабильный миграционный отток. Агломерации же (Ставропольская и Кавказских Минеральных Вод), напротив, выделяются на общекраевом уровне более высоким качеством жизни, что привлекает в них мигрантов со всего края. При этом, предоставляя лучшие возможности для самореализации и трудоустройства, агломерации (Ставропольская и Кавказских Минеральных Вод) также не лишены перечисленных выше общекраевых проблем, к которым добавляются такие, как транспортные заторы, перегруженность объектов социальной инфраструктуры, проблемы экологического характера.

Повышение уровня жизни населения, а также создание комфортных условий для проживания являются главным приоритетом направлений экономической и социальной политики до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204. Край в рамках настоящей Стратегии позиционируется как один из лидирующих субъектов Российской Федерации по качеству жизни населения. К 2035 году край будет территорией, привлекательной для жизни, учебы, работы и отдыха, предоставляющей возможности для самореализации каждого человека.

При этом достижение лидерских позиций невозможно без гармоничного развития всех факторов формирования высоких стандартов качества жизни и условий для накопления человеческого капитала.

Основными направлениями дальнейшего развития по повышению уровня жизни населения края являются:

формирование привлекательной, комфортной и доступной городской среды;

сокращение численности населения края с доходами ниже величины прожиточного минимума (далее – малоимущее население края);

повышение денежных доходов населения края;

улучшение жилищных условий населения края и повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг населению края;

повышение качества, разнообразия и доступности образовательных услуг в крае;

сохранение здоровья и увеличение продолжительности активного долголетия населения края;

удовлетворение потребностей населения края в сфере культуры и спорта;

улучшение экологической ситуации в крае и сохранение уникальных природных комплексов края;

формирование гибкого рынка труда в крае, способного обеспечить конкурентную заработную плату;

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения края.

Для формирования привлекательной, комфортной и доступной городской среды предлагаемые к реализации мероприятия имеют индивидуальные особенности в зависимости от территории реализации и планируются к достижению за счет повышения качества жизни в крупнейших городах и агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) и малых городах и сельской местности.

В крупнейших городах и агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) мероприятия в рамках повышения качества жизни населения направлены на улучшение качества, количества и доступности предоставляемых услуг, увеличение комфортности и доступности среды, предоставление населению края возможностей для самореализации на уровне ведущих российских региональных центров.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению качества жизни населения края в крупнейших городах и агломерациях являются:

расшивка узких мест в транспортной и коммунальной инфраструктуре городов края;

создание культурно-образовательных и музейных комплексов, которые могут выступать в качестве площадок под крупномасштабные мероприятия всероссийского и международного уровней;

создание условий для получения качественного образования, конкурентного на российском рынке труда, развитие инфраструктуры поддержки талантов (школы для одаренных детей, строительство «модельных школ» опережающего развития, развитие сети профильных классов, кванториумов), расширение специальностей подготовки в области среднего и высшего профессионального образования (кадры для сфер медицины, культуры, экологии и рационального природопользования);

обеспечение населения края современной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью.

Повышение качества жизни в малых городах и сельской местности – стратегическая задача для края, в котором в сельской местности проживает 41,6 процента населения края.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению качества жизни населения края в малых городах и сельской местности являются:

снижение миграционного оттока населения края;

экономическое развитие села;

обеспечение доступности базовых социальных услуг.

Значительное влияние на сокращение миграционного оттока населения края будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития, предусматривающий:

улучшение медицинского обеспечения и доступности медицинских услуг за счет развития сети и материально-технической базы учреждений первичной медико-санитарной помощи, более широкого внедрения технологий телемедицины и использования мобильных бригад и медицинских лабораторий;

улучшение качества и доступности образования в сельской местности за счет внедрения цифровых технологий в обучение (цифровая школа), развития региональной сети центров молодежного инновационного творчества;

увеличение количества и разнообразия мероприятий культурно-досуговой сферы, а также повышение доступности услуг посредством модернизации материально-технической базы домов культуры, внедрение мобильных форм (библиобусы, передвижные киноустановки, автомузеи);

улучшение качества и увеличение количества объектов спортивной инфраструктуры в сельской местности посредством реконструкции и строительства новых физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных площадок, в том числе за счет частных инвесторов и в рамках программы поддержки местных инициатив.

При этом важным является создание в сельской местности условий для занятий спортом не только для молодежи (площадки для игровых видов спорта), но и для лиц средних и старших возрастных групп (уличные тренажеры, фитнес-залы, залы для занятий лечебной физкультурой).

Значительное влияние на экономическое развитие села будет оказывать комплекс мероприятий, предусматривающий:

мероприятия в области развития сельского хозяйства, направленные на формирование конкурентной экономики, обеспечивающей рабочие места для населения края;

мероприятия в области развития дорожной и коммунальной инфраструктуры (реконструкция и развитие системы водоснабжения и водоотведения, поддержание состояния автодорожного полотна в нормативном состоянии).

Наиболее значимыми мероприятиями по сокращению малоимущего населения края и повышению денежных доходов населения края являются:

содействие росту средней заработной платы;

улучшение ситуации на рынке труда, эффективное содействие занятости населения края;

содействие развитию предпринимательской деятельности в крае;

создание эффективной системы социальной защиты малоимущего населения края, способствующей повышению уровня его доходов и социально-экономической активности;

стабилизация цен на товары и услуги.

Наиболее значимыми мероприятиями в рамках содействия росту средней заработной платы являются:

повышение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, до целевых значений, установленных указами Президента Российской Федерации;

индексация заработной платы работников организаций бюджетной сферы, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

реализация региональных соглашений между Правительством края, Территориальным союзом «Федерация профсоюзов Ставропольского края» и Региональным Союзом работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополья».

Ситуация с денежными доходами населения края напрямую зависит от положения дел на рынке труда, обеспечения занятости населения края, поскольку для подавляющего большинства населения края единственным источником существования является заработная плата, и население края, не имеющее работы, автоматически попадает в категорию малоимущего населения края.

Перспективным направлением в работе по содействию занятости населения края продолжают оставаться проводимые государственными учреждениями занятости населения края ярмарки вакансий и учебных рабочих мест с привлечением широкого круга работодателей, в том числе из других субъектов Российской Федерации.

В целях повышения денежных доходов населения края необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости.

Еще одним источником формирования денежных доходов населения края являются социальные выплаты (пенсии, пособия и социальная помощь).

По итогам 2018 года средний размер назначенных пенсий в крае составил 12 664,6 рубля и увеличился по сравнению с 2017 годом на 5,9 процента.

Ежегодно начиная с 2010 года законодательством края устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в крае на очередной год. Неработающим пенсионерам в крае, имеющим денежные доходы ниже величины прожиточного минимума пенсионера в крае, государственным учреждением – отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю устанавливается социальная доплата к пенсии. Размер данной социальной доплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума пенсионера в крае и общей суммой его материального обеспечения.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 12 октября 2017 г. № 109-кз «О величине прожиточного минимума пенсионера в Ставропольском крае на 2018 год» социальную доплату к пенсии получали 99,8 тыс. неработающих пенсионеров края, что позволило повысить их доходы до 8 135 рублей, то есть до величины прожиточного минимума пенсионера в крае и, таким образом, вывести их из категории малоимущего населения края.

В настоящее время населению края предоставляется 81 вид выплат, пособий и компенсаций, в том числе 34 выплаты – за счет средств краевого бюджета. Мерами социальной поддержки пользуются около 800 тыс. человек, проживающих в крае.

В перспективе основным инструментом снижения малоимущего населения края должно стать развитие системы государственной социальной помощи малоимущему населению края на основании социального контракта.

Как показывает практика, система социального контракта является наиболее эффективным механизмом по сокращению малоимущего населения края, так как стимулирует население края к активным действиям по улучшению своего материального положения.

Социальный контракт – это договор между органом социальной защиты населения и гражданином об оказании ему (его семье) государственной социальной помощи.

Также существенной мерой поддержки малоимущего населения края является предоставление малоимущему населению края ежемесячных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Отдельно стоит выделить мероприятия по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения на территории края.

Наиболее значимыми мероприятиями по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения на территории края являются:

повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения в муниципальных образованиях комплексных информационных систем, обеспечивающих прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений;

обеспечение безопасности дорожного движения (предполагается развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения, повышение уровня технического состояния эксплуатируемых транспортных средств, требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку, обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий, развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП);

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации пожаров (дальнейшее развитие и внедрение мер, направленных на профилактику пожаров, повышение эффективности функционирования и осуществление комплексного контроля территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части, касающейся профилактики и тушения пожаров, реализация комплекса мер по работе с гражданами, входящими в группы риска, осуществление комплекса мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, формирование системы их жизнеобеспечения на основе анализа пожарного риска, разработка и применение эффективных технологий тушения пожаров, обучение населения края мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре, обеспечение эффективного функционирования и развития противопожарной службы края);

обеспечение безопасности жизни людей на водных объектах (ключевые элементы направления – увеличение количества муниципальных пляжей, создание спасательных постов в традиционно сложившихся несанкционированных местах массового отдыха людей на водных объектах, совершенствование системы профилактики несчастных случаев на водных объектах, развитие системы подготовки населения края по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах);

обеспечение информационной безопасности граждан, отражение информационных угроз и ликвидация их последствий (создание и развитие систем нормативно-правовой, информационной, технологической помощи в обнаружении, предупреждении, предотвращении и отражении угроз информационной безопасности, формирование ответственного отношения граждан к использованию информационных технологий).

Наиболее значимыми мероприятиями в области гражданской обороны являются:

дооснащение и развитие учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

совершенствование учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций края в области гражданской обороны;

внедрение современных информационных технологий в целях подготовки населения края в области гражданской обороны;

обеспечение пунктов управления гражданской обороны современными техническими средствами, автоматизированными системами на базе технических средств нового поколения;

оснащение современными техническими средствами и программным обеспечением систем оповещения и информирования населения края;

реконструкция и строительство защитных сооружений гражданской обороны;

создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств с учетом географических и природно-климатических особенностей, уровня социально-экономического развития края и возможных опасностей;

обеспечение содержания запасов средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты в установленных размерах;

проведение мероприятий по своевременному укомплектованию сил гражданской обороны.

Наиболее значимыми мероприятиями в области защиты населения края и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, в том числе модернизация используемых для этого систем наблюдения, и внедрение современных технологий и методов прогнозирования;

совершенствование организации подготовки населения края в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;

развитие систем информирования и оповещения населения края об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

совершенствование мониторинга и прогнозирования рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом новых российских разработок и проектов в сфере космической деятельности, информационных технологий и связи;

внедрение современных средств индивидуальной и коллективной защиты, усовершенствованных технологий ведения аварийно-спасательных работ, новых методов организации первоочередного жизнеобеспечения населения края, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций.

Для создания эффективной системы общественной безопасности и правопорядка необходимо обеспечить снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы профилактики правонарушений, общественной безопасности и правопорядка, создать условия для укрепления правопорядка и обеспечения общественной безопасности в крае.

Задачами по созданию эффективной системы общественной безопасности и правопорядка в крае в долгосрочной перспективе являются:

повышение уровня правопорядка на улицах (развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в крае, повышение эффективности участия членов народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в охране правопорядка, повышение качества их подготовки к участию в охране общественного порядка на территории края);

создание эффективной системы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, лицами, ранее совершавшими преступления, лицами в состоянии алкогольного опьянения;

обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий с массовым участием граждан;

реализация в крае государственной политики в сфере профилактики правонарушений и мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ;

обеспечение безопасности по сферам (пожарная, экономическая, экологическая, антитеррористическая защищенность, противодействие коррупции, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Стратегия национальной безопасности основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегией национальной безопасности определена одна из главных стратегических целей – повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия к органам внутренних дел Российской Федерации со стороны населения.

Для достижения этой цели одной из первоочередных задач является создание условий для безопасной жизнедеятельности населения края, обеспечение надежной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Проблемы профилактики правонарушений и обеспечение должного уровня общественной безопасности и правопорядка в крае, как и в целом в Российской Федерации, остаются предельно острыми, и их безотлагательное решение в настоящее время жизненно необходимо.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности приводят к выводу о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

За 2017 – 2018 годы наблюдается снижение уровня преступности по многим показателям, вместе с тем отмечается рост тяжких и особо тяжких преступлений, преступлений, связанных со сбытом наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ. Кроме того, отмечается рост преступлений, совершаемых несовершеннолетними и при их соучастии, а также лицами, ранее их совершавшими, что напрямую связано с социально-экономической ситуацией в обществе.

Таким образом, возникает необходимость дальнейшей целенаправленной и планомерной работы всех субъектов профилактики правонарушений, в том числе ОИВ края, органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края (далее – ОМСУ края) и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, расположенных на территории края, направленной на повышение эффективности противодействия преступности и наркомании в крае.

Решение существующих проблем в области профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности и правопорядка в крае должно быть направлено на комплексное сдерживание криминальных процессов и недопущение роста криминальной напряженности путем организации мероприятий по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений.

Необходимо создать действенный механизм предупреждения правонарушений путем привлечения к охране общественного порядка населения края, а также создания условий, способствующих формированию активной жизненной позиции несовершеннолетних и молодежи края, совершенствованию проводимой с ними культурно-досуговой и спортивно-массовой работы.

В целях решения проблемных вопросов в сфере профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности и правопорядка в крае действует государственная программа Ставропольского края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2017 г. № 560-п.

Создание эффективной системы общественной безопасности и правопорядка предполагает направление дополнительных финансовых средств краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края (далее – местные бюджеты) и внебюджетных источников на достижение этой стратегической задачи.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, являются:

создание системы оказания помощи лицам, находящимся в состоянии тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, и не нуждающимся в оказании медицинской помощи;

создание системы раннего предупреждения злоупотребления алкоголем и профилактической работы с семьями, склонными к употреблению спиртных напитков, ведущими антиобщественный образ жизни;

организация на системной основе правового просвещения населения края о вреде и последствиях злоупотребления алкоголем через региональные и муниципальные средства массовой информации (далее – СМИ).

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, являются:

организация эффективной системы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений;

организация на постоянной основе привлечения военнослужащих воинских частей, дислоцирующихся на территории края, к проведению военно-патриотической и военно-шефской работы с несовершеннолетними, в том числе с использованием учебно-материальной базы воинских частей;

создание условий для реализации на постоянной основе эффективных форм мотивации и привлечения несовершеннолетних к организованному досугу, развивающему их мировоззрение, патриотизм, исторические знания, навыки мирного сосуществования с представителями других национальностей, физическое здоровье;

создание условий для обеспечения 100 процентов несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в социально необеспеченных семьях, путевками в санатории и летние оздоровительные лагеря;

создание и организация деятельности на постоянной основе института наставничества;

создание условий для вовлечения подростков и молодежи в волонтерское движение, в том числе профилактической направленности.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики совершения правонарушений лицами, ранее их совершавшими, являются:

создание эффективной системы социальной адаптации и профилактики правонарушений лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказанию без изоляции от общества, с вовлечением в нее общественных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций, предприятий и организаций независимо от форм собственности;

реализация мер по обеспечению трудовой занятости лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории края.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ являются:

создание эффективной системы коммуникации граждан с правоохранительными органами;

формирование активной гражданской позиции по противодействию преступным проявлениям;

содействие добровольному участию граждан в охране общественного порядка;

организация эффективной деятельности образовательных организаций всех типов по недопущению незаконного потребления наркотиков среди обучающихся, по обучению и переподготовке педагогов образовательных организаций, родителей и других специалистов, осуществляющих работу с молодежью, современным формам, методам и средствам профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности;

организация на системной основе деятельности по социально-медицинской и психологической реабилитации лиц, отказавшихся от употребления наркотиков, путем предоставления сертификатов на их реабилитацию;

формирование негативного отношения общества к наркомании и связанным с ней правонарушениям и необходимого уровня осведомленности населения края о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков;

принятие мер по недопущению незаконного потребления наркотиков и осуществлению эффективной профилактики наркомании в образовательных организациях всех типов, введение системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, в частности, посредством ежегодной диспансеризации;

расширение сети бесплатных технических, творческих, военно-патриотических, спортивных кружков, секций и клубов на базе образовательных организаций, домов детского творчества, станций юных техников для привлечения к занятиям в них несовершеннолетних, в том числе состоящих на всех видах профилактических учетов, и привлечения к работе с ними на постоянной основе ветеранов спорта, Вооруженных Сил, работников правоохранительных органов, физической культуры и спорта, студентов образовательных организаций высшего профессионального образования;

формирование волонтерского молодежного антинаркотического движения.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере профилактики совершения преступлений в общественных местах являются:

организация на системной основе правового просвещения населения края, в том числе с учетом полного задействования возможностей региональных и местных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);

создание условий для привлечения населения края к деятельности по охране правопорядка в составе народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в каждом муниципальном образовании края, их полной обеспеченности и обучению необходимым навыкам деятельности в данной сфере;

создание общественных объединений правоохранительной направленности в каждой образовательной организации высшего образования и объединений правоохранительной направленности по месту жительства в каждом муниципальном образовании края;

оснащение всех мест массового пребывания граждан в каждом муниципальном образовании края системами оповещения «Гражданин – полиция» и системами видеонаблюдения с их интеграцией в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»;

создание и обеспечение функционирования в крае на постоянной основе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

оснащение всех муниципальных образований края средствами инженерно-технической защищенности мест проведения мероприятий с массовым участием граждан.

Наиболее значимыми мероприятиями в области безопасности инфраструктурных объектов являются:

строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций;

обеспечение безопасности на дорогах посредством реконструкции полотна, организации оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного регулирования, повышения эффективности системы управления дорожным движением.

Наиболее значимыми мероприятиями в области экологической безопасности являются:

организация более экологически безопасной утилизации ТКО;

расшивка узких мест в системе водоотведения и развитие системы отвода ливневых сточных вод;

развитие инфраструктуры микробиологических лабораторий медицинских и ветеринарных организаций для ограничения распространения и циркуляции возбудителей болезней.

Наиболее значимыми мероприятиями в области безопасности продуктов питания и продовольственной безопасности являются:

развитие производства экологически чистых продуктов;

внедрение системы сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции;

внедрение систем сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на этапах переработки, транспортировки и хранения;

устойчивое развитие отрасли сельского хозяйства и сельских территорий.

Наиболее значимым мероприятием в области информационной безопасности (в рамках развития цифровой экономики) является осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных (государственных, коммерческих, медицинских и прочих).

Наиболее значимыми мероприятиями в области безопасности труда являются:

обеспечение технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда;

развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда.

В результате реализации настоящей Стратегии к 2035 году край станет одним из лидирующих субъектов Российской Федерации по качеству жизни населения края. За счет реализации мер по благоустройству населенных пунктов края, повышению энергоэффективности зданий, а также по строительству и реконструкции инфраструктурных объектов в крае будет создана современная, комфортная среда для проживания. В малых городах и сельской местности будет повсеместно обеспечен доступ к базовым социальным и цифровым услугам, а также создана достойная экономическая база для занятости населения края, в результате чего миграционный отток населения края будет постепенно снижаться. Дети в малых городах и сельской местности будут иметь возможности для образования, физического и духовного развития не хуже, чем в крупнейших городах края, в том числе за счет внедрения дистанционных форм обучения. В свою очередь, крупнейшие города края будут предоставлять уникальные социальные услуги, не уступающие лучшим российским и зарубежным аналогам.

2. Демографическая политика

Региональный рынок труда зависим от притока мигрантов, так как край пока не обеспечивает естественное воспроизводство населения края. Суммарный коэффициент рождаемости в крае в 2017 году составил 1,54 ребенка на одну женщину, что соответствует 58-му месту среди субъектов Российской Федерации по данному показателю и ниже среднероссийского показателя, который составляет 1,62 ребенка на одну женщину. В связи с этим должны быть усилены меры по повышению уровня рождаемости населения в крае и поддержке семей с детьми.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение численности населения края до 3 004,0 тыс. человек;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,70 ребенка на одну женщину.

В целях создания социально-экономических условий для повышения уровня рождаемости населения в крае требуется проведение мероприятий, направленных на оказание социальной поддержки семей с детьми, повышение эффективности и качества медицинских услуг семьям с детьми, укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения, развитие сети дошкольных образовательных организаций, создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, и другие.

Для поддержания положительной динамики рождаемости в крае в рамках реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» реализуется региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края».

Резерв для повышения рождаемости в крае заключается в сокращении числа искусственных прерываний беременности, усовершенствовании работы существующих и создании новых центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Снижение числа абортов окажет положительное влияние на репродуктивное здоровье женщин края. Отдельный комплекс мер по повышению рождаемости – улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, а также новорожденным – лежит в области развития системы здравоохранения края.

Помимо оперативного и консервативного лечения с целью преодоления проблемы бесплодия используются вспомогательные репродуктивные технологии, в частности, экстракорпоральное оплодотворение (далее – ЭКО).

Методика вспомогательных репродуктивных технологий в виде ЭКО стала неотъемлемой частью современного социума. Процедура ЭКО проводится на бесплатной основе за счет средств обязательного медицинского страхования.

Врачами женских консультаций и поликлиник проводится информационно-просветительская работа по популяризации методов лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий среди групп женского населения края репродуктивного возраста.

Системная поддержка и повышение рождаемости в крае будет осуществляться в рамках реализации национального проекта «Демография» и регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края». К 2024 году суммарный коэффициент рождаемости в крае увеличится до 1,65 ребенка на одну женщину.

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» направлен на внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизацию последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Развитие экономической самостоятельности семьи и развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, являются основными задачами регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края».

Реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» позволит предоставить финансовую поддержку семьям в зависимости от очередности рождения ребенка и, таким образом, создать условия для повышения уровня доходов семей с детьми.

В 2019 году в рамках реализации регионального проекта «Финан-

совая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» осуществляются выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста полутора лет, а также выплаты семьям, в которых родился третий или последующий ребенок, до достижения ребенком возраста трех лет. С 2020 года выплаты на первого ребенка будут осуществляться до достижения ребенком возраста трех лет, что будет способствовать увеличению периода финансовой поддержки семей.

Кроме того, будут увеличены объемы ЭКО, что даст возможность провести не менее 11 948 циклов ЭКО семьям, страдающим бесплодием, в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

В целях поддержания уровня жизни малообеспеченных семей и преодоления ими ситуаций, нарушающих нормальную жизнедеятельность, будет заключено не менее 645 социальных контрактов.

Социальный контракт призван стимулировать активные действия граждан на преодоление ими трудной жизненной ситуации, улучшать качество их жизни посредством повышения реальных доходов, что, в свою очередь, будет положительно влиять на увеличение рождаемости в семьях.

Эффективная система мер финансовой поддержки семей с детьми, предусмотренная к внедрению региональным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края», будет способствовать осуществлению долгосрочного планирования личных финансов на всех этапах жизнедеятельности семьи.

В период реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» мерами социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, государственной социальной помощи на основании социального контракта воспользуются около 47 тыс. семей, проживающих на территории края.

Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка в размере прожиточного минимума позволит компенсировать в среднем до 50 процентов утраченных доходов семьи.

Родители, нуждающиеся в государственной поддержке, получат ее посредством предоставления органами социальной защиты населения соответствующих видов выплат, пособий, компенсаций, и, таким образом, предлагаемые меры окажут влияние на демографическое поведение, предотвратив откладывание родителями решения о рождении ребенка на более поздний период.

Кроме того, осуществление данных выплат будет способствовать частичной компенсации выпадающих доходов семей в период, когда при возрастающих расходах семьи работает и получает доход от трудовой деятельности в полном объеме только один из родителей, и приблизит уровень дохода семьи с ребенком (детьми) к среднедушевому доходу семьи до рождения ребенка (детей).

Улучшение демографической ситуации, преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения края остается в числе основных приоритетов как государственной, так и региональной политики. Одним из условий достижения поставленных целей является повышение рождаемости до уровня, необходимого для воспроизводства населения края. Достижение такого уровня возможно только за счет увеличения числа вторых и последующих рождений ребенка (детей).

Одним из приоритетных направлений социальной политики, проводимой Правительством края, является усиление адресной поддержки малоимущего населения края, не имеющего возможности для самостоятельного решения социальных проблем ввиду низкого уровня их доходов.

С целью предупреждения социального неблагополучия семей, имеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет реализован комплекс мероприятий путем формирования ответственной родительской позиции и укрепления детско-родительских отношений.

В рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» будет организована информационно-коммуникационная кампания, направленная на информирование семей с детьми о мерах финансовой поддержки, предоставляемых государством в связи с рождением ребенка.

На осуществление мероприятий регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» предусмотрено финансирование из федерального бюджета и краевого бюджета, а также внебюджетных источников.

Кроме того, в рамках реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» планируется:

создать возможность женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями путем переобучения не менее 3 346 женщин в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;

повысить до 100 процентов доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет посредством создания не менее 3 520 новых мест для таких детей в организациях дошкольного образования;

увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни населения края, достигшего 45 лет, до 74,8 года за счет формирования системы мотивации населения края к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, снижение потребления алкоголя, табака.

Выполнение мероприятий по повышению рождаемости населения в крае позволит к 2035 году закрепить позитивные тенденции прироста численности населения края, существенно улучшить репродуктивное здоровье населения края, создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

Реализация целевого сценария демографического прогноза предполагает увеличение численности населения края к 2035 году до 3 млн. человек, основным источником роста станет миграционный прирост. Прогнозируемый годовой миграционный прирост населения края отражен на рисунке 3.

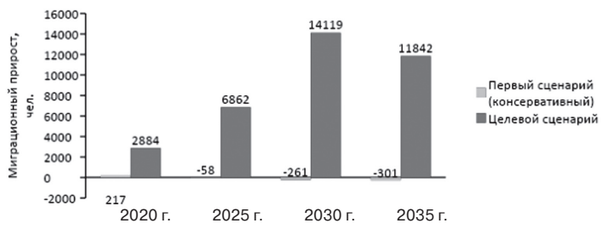

Рис. 3. Прогнозируемый годовой миграционный прирост населения края

Край обладает высокой миграционной привлекательностью для соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2018 году на территорию края, исключая внутрикраевую миграцию, прибыло 43,8 тыс. человек, выбыло из края 47,8 тыс. человек. Миграционный отток населения края в 2018 году составил 4,0 тыс. человек. Положительное сальдо миграции было отмечено только по международной миграции и составило 917 человек. Объем межрегиональной миграции (сумма числа прибывших и выбывших) увеличился на 1,7 тыс. человек и составил 80,9 тыс. человек.

Внутрикраевые перемещения составляют 41 процент от общего объема миграции. В разрезе муниципальных районов и городских округов края максимальный объем миграции был зарегистрирован в городе Ставрополе и городе-курорте Пятигорске (26,3 тыс. человек и 11,2 тыс. человек соответственно), а также в Шпаковском муниципальном районе края (10,0 тыс. человек).

Миграционный оборот в регионе КМВ составил 32,7 процента от общекраевого показателя. Наименее активно миграционные процессы происходили в Изобильненском городском округе, Грачевском муниципальном районе края и городе Лермонтове.

В 2018 году в 24 муниципальных районах и городских округах края отмечался миграционный отток населения, максимальный – в Минераловодском городском округе края (1,2 тыс. человек). Самый высокий прирост населения края за счет миграции зарегистрирован на территории Шпаковского муниципального района края (2,7 тыс. человек).

В миграционном потоке прослеживается устойчивая тенденция максимальной миграционной активности населения края в направлении из сельской местности в городскую (32,6 процента).

Население края трудоспособного возраста обладает высокой миграционной подвижностью и составляет 71,3 процента от общего объема миграции, более половины из них женщины (52,1 процента). В крае наблюдается значительный миграционный отток населения трудоспособного возраста (3,9 тыс. человек). Причины, побуждающие население трудоспособного возраста выезжать за пределы края, связаны с поиском более благоприятных условий для жизни и трудовой деятельности.

В целях снижения миграционного оттока населения края, в первую очередь, будет обеспечено повышение качества жизни населения края. При этом значительное влияние на сокращение миграционного оттока населения края будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития.

Согласно целевому сценарию возрастная структура мигрантов не будет существенно отличаться от их современного профиля – максимальный удельный вес в структуре миграционного прироста традиционно приходится на население трудоспособного возраста (более 70 процентов), в составе которого преобладают две традиционно миграционно активные категории – студенты и лица возраста «карьерного определения» (25 – 35 лет) с пиком в районе 30 лет.

Этот прирост (до 60 – 70 процентов от общего миграционного прироста) будет формироваться в удаленных от края субъектах Российской Федерации, в том числе в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Для значительной части представителей субъектов Российской Федерации, входящих в состав данных федеральных округов, изначально наиболее мобильных, край может рассматриваться как наиболее комфортный субъект Российской Федерации (в условиях повышенной миграционной нагрузки и стоимости жизни в Московской и Санкт-Петербургской агломерациях). Определенный вклад в этот поток внесут и представители старшей когорты трудоспособного возраста, а также «молодые пенсионеры» из западной части Сибирского федерального округа, традиционно склонные к кардинальной смене места жительства. Другими источниками миграционного прироста выступят республики Северного Кавказа. Однако их вклад будет сравнительно невелик (не более 10 – 15 процентов от общего миграционного прироста населения края). Наиболее существенные изменения в нагрузке на объекты социальной сферы будут локализованы в городах края и пригородных зонах.

С одной стороны, в силу закономерного снижения числа женщин в фертильном возрасте общее число родившихся к 2025 году может сократиться более чем на 15 процентов, однако, с другой стороны, в силу притока женщин трудоспособного возраста такой спад числа родившихся постепенно будет нивелироваться в рамках целевого сценария, и уже после 2030 года число родившихся вновь начнет расти.

Также край выступит перед Правительством Российской Федерации инициатором реализации на своей территории пилотного федерального проекта по созданию сети городков демографического будущего для возможности превращения многодетных семей в элитную социальную прослойку, получающую от Правительства Российской Федерации, Правительства края возможность создавать на выделенном участке земли родовую усадьбу, малый семейный бизнес и семейную собственность.

Таким образом, потенциальная потребность в расширении услуг образования и здравоохранения в крае возникнет к концу 2035 года.

Тем не менее, в структурном отношении рост численности населения края наиболее заметно охватит именно население трудоспособного возраста (более 60 тыс. человек, или более 4 процентов), что вызовет определенный рост нагрузки и на сферу государственных услуг для средневозрастного населения, и на рынок труда, однако он же будет сопровождаться и интенсивным (в силу современной возрастной структуры населения края) переходом населения края в пенсионный возраст. Рост числа пенсионеров и их удельный вес в структуре населения края по целевому сценарию будет повышаться. Потребность в услугах геронтологического профиля также оценивается с запасом в 8 – 10 процентов от современного уровня.

3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения

Ситуация на рынке труда края в течение 2016 – 2018 годов свидетельствует о положительных тенденциях.

По итогам 2018 года в крае численность рабочей силы в возрасте 15 – 72 лет составила 1 377,2 тыс. человек. Из них 1 308,2 тыс. человек по критериям Международной организации труда классифицированы как занятые, а 69,0 тыс. человек – как безработные.

В крае реализуется комплекс мероприятий по обеспечению социальной стабильности, повышению занятости населения края и защите от безработицы. Это позволило снизить уровень общей безработицы в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 0,2 процентного пункта, и по итогам 2018 года он составил 5 процентов. По значению данного показателя край занимает 1-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации, входящих в состав ЮФО и СКФО, и 40-е место среди субъектов Российской Федерации.

Уровень регистрируемой безработицы на 31 декабря 2018 года составил 0,7 процента (в 2017 году – 0,9 процента). Число официально зарегистрированных безработных в крае на конец 2018 года составило 9,4 тыс. человек и в сравнении с соответствующим периодом 2017 года уменьшилось на 2,6 тыс. человек. Коэффициент напряженности на рынке труда края снизился на 18 процентов и составил на конец декабря 2018 года 0,4 безработного гражданина на одну заявленную вакансию.

Развитие экономики края сопровождается ростом потребности работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории края (далее – работодатели края), в трудовых ресурсах, повышением качества предлагаемых вакантных рабочих мест (с более высоким уровнем заработной платы и лучшими условиями труда). В 2018 году в государственные учреждения занятости населения края работодателями края было заявлено около 192 тыс. вакансий. Наибольшее количество вакансий заявлено по рабочим профессиям.

Особенностью рынка труда края является несоответствие спроса и предложения рабочей силы. Из общего числа заявленных вакансий рабочие профессии составляют 63,1 процента. К наиболее востребованным рабочим профессиям в крае можно отнести следующие «традиционно мужские» профессии и специальности: водитель, тракторист, электрогазосварщик, бетонщик, плотник, слесарь-ремонтник. Работодателям края в качестве квалифицированных рабочих требуются готовые профессионалы, преимущественно трудоспособные мужчины среднего возраста с опытом работы.

Вместе с тем структурный состав безработных граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях занятости населения края, не соответствует заявленным работодателями края требованиям. Так, по состоянию на 1 января 2019 года более половины безработных составляют женщины – 54,8 процента, безработные граждане, которые не имеют профессии (специальности) – 35,1 процента, безработные граждане, которые имеют длительный (более года) перерыв в работе на момент обращения в государственные учреждения занятости населения края – 9,6 процента, граждане предпенсионного возраста – 8,9 процента, к категории инвалидов относятся 8,1 процента.

Потребность в специалистах и служащих составляет 26,4 процента от общего числа вакансий, заявленных работодателями края в государственные учреждения занятости населения края в 2018 году. Наиболее востребованы специалисты в области здравоохранения (врачи разных специализаций, средний медицинский персонал, фармацевты), инженеры (технологи, проектировщики, строители, сметчики), специалисты сферы образования (воспитатели, учителя, преподаватели), менеджеры по направлениям (торговля, реклама, офис-менеджер), агенты по направлениям (торговля, страхование, реклама, недвижимость), средний персонал для финансовой и торговой деятельности (бухгалтеры, кассиры).

Складывающаяся ситуация характеризуется тем, что значительная часть вакансий, заявленных работодателями края в государственные учреждения занятости населения края, не заполняется местными трудовыми ресурсами. Возможности привлечения трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации на сегодняшний день ограничены в силу низкой мобильности населения и демографических проблем субъектов Российской Федерации.

Для удовлетворения потребности развивающейся экономики края привлекается значительное количество временных трудовых мигрантов как из стран бывших союзных республик, так и из стран дальнего зарубежья. Профессиональное несоответствие структуры безработных граждан имеющимся вакансиям побуждает работодателей края использовать для работы иностранных граждан. Их численность в последние годы растет. Этому способствуют условия, при которых краю требуются дополнительные трудовые ресурсы. В основном иностранные работники заняты в строительстве (около 60 процентов) и сельском хозяйстве (20 процентов). Граждане данной категории занимают в основном рабочие места, не требующие высокой квалификации, недостаточно владеют русским языком, плохо адаптируются к условиям принимающего сообщества и не заинтересованы в длительной трудовой деятельности.

Для дальнейшего подъема экономики, повышения инвестиционной привлекательности, развития бизнеса рынок труда края нуждается как в высококвалифицированных специалистах, так и в квалифицированных рабочих. Кроме того, нехватка трудовых ресурсов края в среднесрочной перспективе будет ощущаться и во вновь создаваемых организациях края.

В связи с этим приобретает особую актуальность вопрос привлечения в экономику края соотечественников трудоспособного возраста, воспитанных в традициях русской культуры и уважения к российской государственности, владеющих русским языком и не желающих терять связь с Российской Федерацией. Эти лица обладают наибольшими возможностями по адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

Наиболее значимыми мероприятиями по содействию в трудоустройстве и самозанятости населения края являются:

содействие населению края в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;

информирование населения края о положении на рынке труда края;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация профессиональной ориентации населения края в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

психологическая поддержка безработных в крае;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

социальная адаптация безработных на рынке труда края;

содействие самозанятости безработных в крае;

организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных в крае;

осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, регистрации инвалидов в качестве безработных и обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения края.

Также значимым мероприятием является реализация регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ставропольский край)» во исполнение национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

В рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ставропольский край)» предполагается организация переобучения, повышения квалификации работников организаций края, участвующих в мероприятиях по повышению занятости населения края, а также повышение эффективности деятельности государственных учреждений занятости населения края.

Наиболее значимыми мероприятиями в рамках реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ставропольский край)» (далее – региональный проект «Старшее поколение») во исполнение национального проекта «Демография» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 являются:

определение потребности населения края предпенсионного возраста в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании;

формирование перечня наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на рынке труда края для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования населения края предпенсионного возраста;

наполнение банка образовательных программ для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования населения края предпенсионного возраста на платформе информационной системы в соответствии с перечнем наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на рынке труда края;

составление перечня профессиональных образовательных организаций края, оснащенных современным оборудованием для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования населения края предпенсионного возраста по наиболее востребованным профессиям (навыкам, компетенциям) на рынке труда края;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования населения края предпенсионного возраста.

Наиболее значимыми мероприятиями в рамках получения населением края профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности, являются:

направление безработных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, включая обучение в другой местности;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости и стремящихся возобновить трудовую деятельность;

определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных в крае.

В рамках оказания государственных услуг в области содействия занятости населения края предполагаются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений занятости населения края, предусматривающие расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными учреждениями занятости населения края, а также на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Наиболее значимыми мероприятиями в рамках осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, являются:

выплата пособия по безработице;

выплата стипендий в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению государственных учреждений занятости населения края;

выплата материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;

выплата материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению государственных учреждений занятости населения края;

выплата пенсии, назначенной по предложению государственных учреждений занятости населения края, на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

Наиболее значимыми мероприятиями в рамках оказания содействия добровольному переселению на территорию края соотечественников, проживающих за рубежом, являются:

разработка проектов нормативных правовых актов края по вопросам оказания содействия добровольному переселению на территорию вселения края соотечественников, проживающих за рубежом;

предоставление добровольным переселенцам компенсации расходов на медицинское освидетельствование и единовременной финансовой помощи на жилищное обустройство;

содействие социальному и жилищному обустройству добровольным переселенцам;

содействие в трудоустройстве и самозанятости добровольных переселенцев.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, на 4,8 процента;

увеличение доли граждан, получивших услугу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, включая обучение в другой местности, в общей численности граждан, обратившихся за предоставлением данной услуги, на 3 процента;

сохранение доли граждан, признанных в установленном порядке безработными и получающих социальные выплаты, в общей численности безработных граждан на уровне не менее 93 процентов.

4. Образование

Дошкольное образование

В области дошкольного образования за последние 10 лет в крае были достигнуты значительные успехи: велось активное строительство дошкольных образовательных организаций, увеличилась обеспеченность дошкольными образовательными организациями с 488 до 591 места на 1 000 детей в возрасте от 1 до 6 лет. Вместе с тем при имеющихся позитивных результатах край все еще не достиг среднероссийского уровня по охвату дошкольным образованием (63,2 процента) и обеспеченности местами в дошкольных образовательных организациях.

Важное значение в дошкольном образовании принадлежит обучению детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Ежегодно наблюдается увеличение численности детей-инвалидов от 0 до 18 лет и детей с ограниченными возможностями здоровья, что ставит перед системой образования края задачу по развитию специального образования для детей, нуждающихся в особых условиях обучения. В системе дошкольного образования функционируют 14 государственных дошкольных образовательных организаций и 190 муниципальных дошкольных образовательных организаций, в которых обучаются более 7 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья.

Особое внимание уделяется раннему выявлению и помощи семьям, имеющим детей до трех лет. В крае действуют девять психологических центров, в которых более 15 тыс. детей ежегодно получают квалифицированную психологическую и коррекционную помощь.

Общее образование

В крае доля обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях края составила в 2017 году 85 процентов, что является индикатором нехватки мест в общеобразовательных организациях края.

Отдельные показатели, характеризующие качество общего образования в крае, невысоки. Так, по числу призеров и победителей Всероссийской олимпиады школьников на 10 тыс. обучающихся в среднем за период с 2013 года по 2015 год край находится ниже среднероссийского уровня. По краю данный показатель составляет пять призеров и победителей Всероссийской олимпиады школьников на 10 тыс. обучающихся против 12 аналогичных призеров по субъектам Российской Федерации.

Другой проблемой является недостаточный уровень оснащения школ и использования в учебном процессе персональных компьютеров. Так, в 2017 году число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в государственных и муниципальных образовательных организациях края на 1 000 обучающихся составило 100 персональных компьютеров при среднем показателе по Российской Федерации 132 персональных компьютера.

Тем не менее, налажена профориентационная работа, а именно: школьники края принимают участие в реализации мероприятий Всероссийской программы «Zaсобой», со старшеклассниками проводятся анкетирование «Выбери свое будущее», ролевые игры, компьютерное тестирование «Выбор профессии – первый шаг во взрослую жизнь», мероприятия в рамках Всероссийской акции по профориентации «Всероссийская профдиагностика», мероприятия в рамках Всероссийского проекта по развитию системы ранней профориентации в целях содействия обучающимся 9 – 11 классов в выборе профессии.

В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях края обучаются свыше 13 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В крае сохранена сеть коррекционных школ для детей с ограниченными возможностями здоровья: 25 школ, в том числе 19 школ – для детей с интеллектуальными нарушениями, две школы – для детей с нарушениями слуха, две школы – для детей с нарушениями зрения, одна школа – для детей с тяжелыми нарушениями речи, одна школа – для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, в 22 школах из них создана доступная среда.

Дополнительное образование для детей

В крае сложилась целостная система дополнительного образования для детей, представленная домами детского творчества, спортивными школами, центрами внешкольной работы, станциями юных техников, школами искусств с многообразными направлениями деятельности.

По трем отраслям «Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт» осуществляют свою деятельность 246 организаций дополнительного образования края, численность занимающихся в них детей составляет более 146 тыс. детей, или 36 процентов от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в крае. Более 119 тыс. детей занимаются по программам дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций края.

Общий охват детей программами дополнительного образования по итогам составляет более 300 тыс. человек, или 74,4 процента от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в крае. Более 160 тыс. детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в крае, занимаются на бесплатной основе, платными услугами охвачено свыше 14 тыс. человек. По отрасли «Образование» 56 организаций дополнительного образования края имеют условия архитектурной доступности для детей-инвалидов, что составляет 44,4 процента.

В целях популяризации массового спорта в 2018 – 2019 учебном году в общеобразовательных организациях края открыты 49 спортивных классов по 16 видам спорта.

Приоритетным направлением также является развитие научно-технического образования нового формата. В 2017 году был открыт детский технопарк «Кванториум», в котором занимаются более 850 детей, в 2019 году создан центр цифрового образования детей «IT-куб», также в крае осуществляют деятельность шесть центров молодежного инновационного творчества.

Среднее профессиональное образование

Целью развития среднего профессионального образования является модернизация среднего профессионального образования путем создания конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями. Планируется также дальнейшее внедрение адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Среднее профессиональное образование в крае представлено 80 образовательными организациями, на базе 13 из них организованы профильные ресурсные центры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих и специалистов. Функционируют шесть многофункциональных центров прикладных квалификаций, в рамках их деятельности в сетевое взаимодействие вовлечены 31 профессиональная образовательная организация и 285 предприятий края.

Вместе с тем пока можно отметить недостаточное число специалистов, имеющих среднее профессиональное образование, для замещения текущего выбытия кадров. Другой острой проблемой является низкая заинтересованность выпускников работать по полученной специальности. Так, по результатам опроса, около 30 процентов студентов организаций среднего профессионального образования не планируют работать по специальности из-за отсутствия интереса к полученной профессии.

Высшее образование

В крае деятельность в области высшего образования осуществляют 37 образовательных организаций, общая численность обучающихся составляет свыше 75 тыс. человек. По общей численности студентов высших учебных заведений на 10 тыс. человек населения край находится на среднероссийском уровне. Вместе с тем по соотношению числа поступивших в высшие учебные заведения к общему числу населения края в возрасте 17 лет край проигрывает субъектам Российской Федерации, являющимся донорами в сфере подготовки кадров с высшим образованием.

Отдельной проблемой является несбалансированность рынка труда и программ высшего образования: имеет место нехватка кадров в сфере образования, здравоохранения и переизбыток подготовки кадров с юридическим и экономическим образованием.

В крае функционируют один федеральный университет – Северо-Кавказский федеральный университет и четыре образовательные организации высшего образования федерального подчинения – Ставропольский государственный аграрный университет, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пятигорский государственный университет», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее соответственно – Пятигорский государственный университет, Ставропольский государственный медицинский университет).

Важной характеристикой системы высшего образования края является функционирование Северо-Кавказского федерального университета, Ставропольского государственного аграрного университета, которые по своему статусу и возможностям относятся к лидирующей группе высших учебных заведений Российской Федерации, что создает дополнительные преимущества для края.

Северо-Кавказский федеральный университет, являясь лидером высшего образования СКФО, в региональном научно-образовательном кластере края (35 организаций высшего образования, в том числе 20 филиалов организаций высшего образования) обеспечивает подготовку 33 процентов всех обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры всех форм обучения. Из 33 процентов всех обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры всех форм обучения 88 процентов студентов подготовлены по направлению «Математические и естественные науки», 68 процентов студентов – по направлению «Инженерное дело, технологии и технические науки», 44 процента студентов – по направлению «Науки об обществе», 43 процента студентов – по направлению «Гуманитарные науки», 16,6 процента студентов – по направлению «Образование и педагогические науки».

К числу приоритетных задач Северо-Кавказского федерального университета относится подготовка нового поколения педагогических кадров, обеспечивающих высокий уровень образования, воспитания и развития молодежи края. Восполнение кадровой потребности образовательных организаций края осуществляется Северо-Кавказским федеральным университетом, в том числе через реализацию системы целевой подготовки специалистов в рамках укрупненной группы «Образование и педагогические науки». Северо-Кавказским федеральным университетом совместно с министерством образования Ставропольского края (далее – минобразования края) разработана и реализуется модель целевой подготовки специалистов для сферы образования в крае.

Важное значение для развития системы непрерывного инклюзивного образования в крае имеет инклюзивная образовательная политика Северо-Кавказского федерального университета, предполагающая реализацию системного образовательно-реабилитационного подхода к непрерывному профессиональному образованию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Северо-Кавказский федеральный университет является координатором реализации проекта Российской академии наук и Министерства просвещения Российской Федерации по созданию опорных школ Российской академии наук в крае.

Другой характеристикой системы высшего образования края, отличающей его от большинства других субъектов Российской Федерации, является наличие двух высших образовательных организаций краевого подчинения: Ставропольский государственный педагогический институт и государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт». Ставропольский государственный педагогический институт сможет выступить в роли отраслевого лидера проектов, связанных с повышением качества школьного образования и развитием компетенций школьных педагогов.

Образование как одна из важнейших составляющих человеческого капитала является ключевым направлением развития края и Российской Федерации на ближайшие годы. Целью развития системы образования в крае является обеспечение доступного и качественного образования, соответствующего потребностям экономики края и способствующего всестороннему развитию личности каждого человека, самореализации граждан в течение всей жизни.

Основными направлениями дальнейшего развития сферы образования в крае являются:

обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет;

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

повышение эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

повышение уровня методической, психолого-педагогической компетенции не менее 100 процентов родителей, в том числе родителей детей в возрасте до 3 лет, а также оказание поддержки гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, путем внедрения целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей в крае;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления населению края возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

увеличение количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования в крае;

внедрение системы профессионального роста педагогических работников;

развитие движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в крае совместно с союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» с целью популяризации и повышения престижа рабочих профессий;

развитие подготовки кадров по перспективным экономическим специализациям края, предусмотренным Стратегией пространственного развития.

В качестве решения поставленных задач в крае предлагается реализовать комплексный (флагманский) стратегический проект (далее – КСП) «Образование», для реализации которого определены основные направления и первоочередные мероприятия по развитию образования в крае, отраженные в таблице 5.

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
и первоочередные мероприятия по развитию образования в крае

№ п/п	Основное направление	Первоочередное мероприятие
1	2	3
1.	Дошкольное образование	достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет за счет строительства новых дошкольных образовательных организаций, а также развития субъектов МСП в сфере дошкольного образования
2.	Школьное образование	создание новых мест в общеобразовательных организациях края, снижение числа детей, занимающихся во вторую смену
3.	Развитие частного сегмента общего и дополнительного образования	проработка с бизнесом и застройщиками вопросов строительства модельных школ по принципу общеобразовательной автономной некоммерческой организации «Школа «ЛЕТОВО», частного общеобразовательного учреждения «Центр образования «Новошкола», государственного автономного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 548 «Царицыно»; разработка нормативной базы для введения образовательных сертификатов и их внедрения; предоставление грантов социально ориентированному малому бизнесу в сфере дополнительного образования в крае
4.	Совершенствование методов обучения предметной области «Технология»	подготовка педагогических кадров по образовательным программам повышения квалификации предметной области «Технология»; обновление материально-технической базы технологических кабинетов; внедрение обновленных программ обучения
5.	Дополнительное образование для детей	развитие сети центров молодежного инновационного творчества; создание центров развития детей, детских и мобильных технопарков, способствующих ранней профилизации и формированию современных компетенций и навыков у детей, участие школьников в онлайн-уроках «Проектория» и работе проекта «Билет в будущее»
6.	Среднее профессиональное образование	открытие центров опережающей профессиональной подготовки; открытие не менее 50 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой
7.	Формирование регионального креативного кластера	расширение перечня (модернизация) реализуемых образовательных программ высшего образования в существующих высших учебных заведениях или внедрение соответствующих дополнительных программ
8.	Модернизация аграрного образования	создание национальной школы аграрного образования Юга России – центра дополнительного обучения, переподготовки и прохождения практик для работников АПК и студентов аграрных профессий (размещение такой школы планируется на базе ведущего аграрного высшего учебного заведения Северного Кавказа – Ставропольского государственного аграрного университета; функциями такой школы являются: совместная разработка с агробизнесом программ проведения практик, организации дополнительного обучения с использованием новейших технологий и оборудования; проведение по заказу агробизнеса дополнительного обучения и переобучения сотрудников; проведение учебно-ознакомительных практик студентов аграрных специальностей по программам, разработанным совместно с агробизнесом, с привлечением сотрудников агробизнеса; реализация инновационных проектов в области АПК); создание научно-образовательных центров (далее – НОЦ)
9.	Создание опорного университета в крае	участие высших учебных заведений края в конкурсе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на получение статуса опорного университета
10.	Организация психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, в том числе родителям детей с ограниченными возможностями здоровья, родителям детей до 3 лет, гражданам, желающим принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей	повышение уровня методической, психолого-педагогической компетентности родителей, в том числе родителей детей в возрасте до 3 лет, а также граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, путем внедрения целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей в крае
11.	Внедрение системы профессионального роста педагогических работников	создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников; создание центра оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов
12.	Создание цифровой блокчейн-платформы по трудоустройству и дополнительному образованию	разработка и запуск портала с данными выпускников образовательных организаций края и, при договоренности, других субъектов Российской Федерации, где будут регулярно размещаться и актуализироваться вакансии и возможности для стажировок для студентов и недавних выпускников, а также резюме студентов с возможностью добавления информации об учебном заведении и прослушанных дополнительных курсах, участии в исследовательских проектах, олимпиадах, форумах, рекомендаций преподавателей и бывших работодателей (возможность отражения рекомендаций позволит работодателям края приглашать на работу лучших студентов)
13.	Участие края в федеральном проекте «Кадры для цифровой экономики»	увеличение затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников; создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и населения края
14.	Реализация соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Северо-Кавказского федерального университета с минобразования края	обеспечение социального партнерства (взаимодействия) Северо-Кавказского федерального университета и минобразования края, способствующего реализации системы воспроизводства педагогических кадров в соответствии с потребностями края, закреплению специалистов в муниципальных организациях общего и дополнительного образования детей и росту числа молодых педагогов, работающих в муниципальных организациях общего и дополнительного образования более трех лет после окончания Северо-Кавказского федерального университета
15.	Реализация приоритетного проекта «Педагогическое образование» Северо-Кавказского федерального университета, включающего:	
	модернизацию профессиональной подготовки педагогических кадров для образовательного комплекса края	реализация профессиональной подготовки специалистов (УГСН 44.00.00 Образование и педагогические науки) в Северо-Кавказском федеральном университете в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и профессиональных стандартов
	реализацию «дорожной карты» проекта «Педагогическое образование» Северо-Кавказского федерального университета	кадровое обеспечение организаций дошкольного, общего среднего, среднего профессионального и дополнительного образования в крае посредством вовлечения в сферу педагогического образования мотивированных выпускников школ, высвобождающихся работников из других сфер, путем расширения спектра программ педагогического образования различных уровней и форм (сетевая, ускоренная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, онлайн-образование, реализация образовательных программ по направлению подготовки 44.03.01 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки), сосредоточение основных усилий на повышении качества университетского педагогического образования и переводе его в режим инновационного развития)
16.	Создание опорных школ Российской академии наук	участие края в проекте Российской академии наук и Министерства просвещения Российской Федерации по созданию опорных школ Российской академии наук
17.	Развитие системы непрерывного инклюзивного образования	реализация инклюзивной образовательной политики образовательными организациями края, предполагающей внедрение системного образовательно-реабилитационного подхода к непрерывному (профессиональному) образованию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, применения в крае опыта инклюзивной педагогической практики Ресурсного учебно-методического центра по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья Северо-Кавказского федерального университета

Согласно демографическому прогнозу к 2035 году численность населения края достигнет 3 млн. человек, что естественным образом увеличит нагрузку на социальную инфраструктуру. Наибольший эффект роста потенциальной нагрузки на образовательные организации края будет после 2035 года (8-9 процентов от современного уровня), что потребует расширения услуг образования к концу 2035 года. Кроме того, в крае существует необходимость ликвидации второй смены в школах к 2024 году. Решение данной задачи только за счет средств краевого бюджета в установленные сроки невозможно, планируется привлечение федеральных средств и внебюджетных инвестиций в капитальное строительство объектов социальной сферы.

Важным направлением развития сферы образования в крае является цифровизация образовательной деятельности. Использование ресурсов информационно-образовательного портала «Российская электронная школа» обеспечит равный доступ к электронным образовательным материалам, а также возможность построения индивидуальной образовательной траектории для каждого ученика.

Развитие дополнительного образования детей в крае будет осуществляться в рамках национального проекта «Образование» и регионального проекта «Успех каждого ребенка» в Ставропольском крае, согласно которым доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет должна вырасти до 80 процентов.

Для достижения данной задачи предлагается создание ключевых центров развития детей, детских и мобильных технопарков, участие школьников края в открытых онлайн-уроках «Проектория» и проекте «Билет в будущее», направленных на раннюю профориентацию и приобретение профессиональных компетенций, отдых детей и их оздоровление в организациях дополнительного образования края всех форм собственности, введение системы персонифицированного финансирования в системе дополнительного образования, предполагающей наличие образовательных сертификатов для получения детьми в возрасте от 5 до 18 лет дополнительного образования за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Перспективы развития сферы дополнительного образования детей также нацелены на выявление и поддержку талантливых детей через развитие олимпиадного и конкурсного движения. В сельской местности будет обеспечена доступность дополнительного образования за счет создания в муниципальных организациях общего образования, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, а также за счет внедрения образовательных онлайн-курсов в таких организациях.

Важным элементом КСП «Образование» является развитие системы высшего образования в сторону более эффективной профориентации, повышения вклада высших учебных заведений в социально-экономическое развитие края.

В крае будут внедрены механизмы сетевого взаимодействия образовательных организаций разных типов, в том числе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, организаций спорта, культуры, научных организаций, общественных организаций и организаций реального сектора экономики, что позволит существенно расширить число предлагаемых дополнительных общеобразовательных программ и повысить их качество и профессиональную ориентированность.

В крае существует необходимость внедрения широкого спектра инструментов поддержки высшего образования, включая развитие базовых кафедр, привлечение высших учебных заведений к исследовательским задачам края, их участие в социальном и культурном развитии края, формирование центров компетенций по ключевым отраслям на базе высших учебных заведений края, взаимодействие с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Российской академией наук.

Существует потребность в расширении (модернизации) перечня реализуемых образовательных программ высшего образования в существующих высших учебных заведениях или внедрении соответствующих дополнительных программ, которая продиктована необходимостью формирования регионального креативного кластера. Кроме того, перспективным является участие Пятигорского государственного университета в конкурсе по созданию в Российской Федерации опорных университетов Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Также важным элементом и фактором развития высшего образования будет являться создание НОЦ.

С целью решения кадровых проблем отрасли образования в крае в рамках федерального проекта «Учитель будущего» будет реализовываться региональный проект «Учитель будущего». В результате будет внедрена национальная система профессионального роста педагогических работников, охватывающая не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций края. Кроме того, будет реализован комплекс мер для непрерывного и планомерного повышения квалификации педагогических работников. В крае будут созданы центры непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центр оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов, на базе которых до конца 2024 года не менее 50 процентов педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования повысят уровень профессионального мастерства в форматах непрерывного образования и не менее 10 процентов педагогических работников систем общего образования и дополнительного образования детей пройдут добровольную независимую оценку профессиональной квалификации.

Не менее 70 процентов учителей в возрасте до 35 лет будут вовлечены в различные формы поддержки и сопровождения в первые три года работы.

Таким образом, в крае будут созданы условия для карьерного роста учителей, в том числе на основе учета достижений учителей, повысится социальный статус педагогических работников и работников образования в крае, что станет дополнительным стимулом для привлечения молодых и амбициозных специалистов в отрасль образования, повышения качества российского образования в целом.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет;

охват качественным дополнительным образованием более 80 процентов всех детей края в возрасте от 5 до 18 лет, в том числе в сельской местности;

повышение конкурентоспособности кадрового обеспечения базовых секторов экономики края;

увеличение экспорта образовательных услуг высшего образования.

Школа края в 2035 году – это современная образовательная организация с обновленной учебно-лабораторной базой и кабинетами трудового обучения, модернизированной цифровой инфраструктурой. В школах края будут созданы возможности для увеличения числа учащихся, осваивающих предпрофильные и профильные образовательные программы, программы профессионального обучения, получит активное развитие профориентационная подготовка. За счет активной политики в области раннего развития детей и поддержки талантов в крае существенно возрастет численность победителей и призеров российских и международных олимпиад.

5. Здравоохранение

В 2017 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении мужчин составила 69,5 года, женщин – 78,6 года, что является наивысшим когда-либо достигнутым уровнем в крае и превышает среднероссийский уровень на 1,5 года.

Показатель младенческой смертности в период с 2014 года по 2017 год уменьшился на 24 процента и составил в 2017 году 7,9 промилле на 1 тыс. родившихся живыми (в 2014 году – 10,5 промилле на 1 тыс. родившихся живыми).

В структуре стандартизованного коэффициента смертности населения края 1-е место (без учета других причин) занимают болезни системы кровообращения, на которые приходится 54,7 процента от общего числа заболеваний, 2-е место – новообразования (16,3 процента от общего числа заболеваний), 3-е место – внешние причины (7,4 процента от общего числа заболеваний).

Эти три причины обуславливают 78 процентов смертности населения края, также как и в Российской Федерации в целом. Долгие годы смертность от болезней системы кровообращения как у мужчин, так и у женщин в крае была ниже среднероссийского уровня, но с 2014 года ситуация изменилась, и в крае показатели смертности от болезней системы кровообращения превысили среднероссийские.

Повышение дисциплины водителей, качества организации дорожного движения, развертывание сети травмцентров и приобретение реанимобилей для оперативной помощи пострадавшим может стать важной действенной мерой по сокращению смертности от внешних причин. В крае уже начата работа в этом направлении и для достижения значимых результатов она будет продолжена.

В отрасли здравоохранения сохраняются кадровые диспропорции и дефицит по отдельным специальностям некоторых категорий медицинских работников – более 2 тыс. врачей и 3 тыс. средних медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения края (далее – медицинские организации края).

Главной целью развития отрасли здравоохранения является увеличение продолжительности активного долголетия населения края.

Отрасль здравоохранения входит в число национальных приоритетов и ее развитию будет уделено в крае особое внимание через обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет), а также увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Задачами развития отрасли здравоохранения до 2035 года являются:

развитие первичной медико-санитарной помощи, медицинской профилактики и формирование здорового образа жизни;

развитие медицинской реабилитации;

развитие онкологической службы;

лечение и профилактика сердечно-сосудистых заболеваний;

улучшение здоровья матери и ребенка;

улучшение материально-технической базы детских поликлиник;

повышение эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи;

информатизация здравоохранения и развитие телемедицинских технологий;

обеспечение медицинских организаций края квалифицированными кадрами;

увеличение объема экспорта медицинских услуг, включая услуги медицинского туризма;

создание единого цифрового контура здравоохранения края и организация информационного взаимодействия медицинских организаций края на основе региональной информационной системы;

реализация информационного взаимодействия в единой государственной информационной системе в части электронных услуг в личном кабинете пациента «Мое здоровье» в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал);

модернизация службы скорой медицинской помощи и развитие санитарной авиации;

развитие паллиативной первичной медицинской помощи, в том числе доврачебной и врачебной, и паллиативной специализированной медицинской помощи, обеспечение взаимодействия медицинских организаций края и организаций социального обслуживания при оказании паллиативной медицинской помощи;

развитие механизма государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в здравоохранении;

развитие и усовершенствование системы защиты прав пациентов.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития первичной медико-санитарной помощи, медицинской профилактики и формирования здорового образа жизни являются:

завершение формирования сети медицинских организаций края первичного звена здравоохранения;

обеспечение оптимальной доступности для населения края (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год и диспансеризацией в установленные сроки;

оптимизация работы медицинских организаций края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации края, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

дальнейшее развитие ранней диагностики с привлечением высококвалифицированных врачей в районы края, развитие практики оказания первичной медико-санитарной помощи путем использования выездных форм работы, мобильных бригад и медицинских комплексов;

развитие сети школ здоровья на базе медицинских организаций края;

разработка и реализация мероприятий в области профилактики курения, потребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ среди детей и подростков, организация скрининговых мероприятий в государственных образовательных организациях края на выявление алкогольной и табачной зависимости, наркомании, токсикомании;

совершенствование системы школьной медицины;

реализация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, в том числе среди детей и подростков (создание и распространение материалов о здоровом образе жизни с использованием СМИ, сети «Интернет» для различных возрастных групп населения края, направленных на повышение культуры здоровья, уровня медицинской грамотности, популяризацию культуры здорового питания, ограничение рекламы пищи с высоким содержанием энергии, насыщенных жиров, трансжиров, соли и сахара);

создание условий для развития физической культуры и массового спорта, в том числе создание условий для занятий спортом для инвалидов и пожилых людей;

создание условий для стимулирования работодателей края к диспансеризации сотрудников (использование стимулирующих мер к реализации программ по укреплению здоровья работников, создание краевого и муниципального рейтингов организаций в области обеспечения качественных условий труда);

организация электронной системы мониторинга результатов мероприятий по популяризации здорового образа жизни.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития медицинской реабилитации являются:

расширение сети и улучшение материально-технической базы стационаров восстановительного лечения и реабилитации;

развитие медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных организаций и преемственности в работе с медицинскими организациями края;

обеспечение преемственности между этапами лечения пациентов, соблюдение оптимальных сроков проведения медицинской реабилитации.

Развитие медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных организаций края фактически означает формирование к 2035 году дополнительного звена медицинской реабилитации между стационарным и амбулаторным этапами. Целесообразным является развитие отдельных профилей медицинской реабилитации на базе городов-курортов Кисловодска (кардиологическая реабилитация), Железноводска (реабилитация урологических больных), Ессентуки (реабилитация больных с желудочно-кишечными заболеваниями), Пятигорска (реабилитация больных с заболеваниями опорно-двигательной системы). Будет проработан вопрос о предоставлении путевок на лечение в санатории края для нефедеральных групп льготников (в настоящее время такая практика существует в государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения «Краевой социально-оздоровительный центр «Кавказ»), в том числе для этих целей возможно использование мощности недостроенных санаториев (выкуп с дальнейшим введением в эксплуатацию).

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития онкологической службы являются:

профилактика и предупреждение развития онкологических заболеваний посредством снижения потребления табачной и алкогольной продукции, формирования культуры здорового образа жизни, контроля за выбросами канцерогенных веществ в окружающую среду;

проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению;

проведение программ скринингов, выявление пациентов, входящих в группу высокого риска, в том числе генетически обусловленного, развития (наличия) онкологического заболевания, повышение онконастороженности врачей и пациентов (реализация данного мероприятия ведет к достижению целевых показателей по увеличению ранней и активной выявляемости онкологических заболеваний и снижению смертности в крае);

создание на базе многопрофильных больниц пяти центров амбулаторной онкологической помощи, обладающих полным спектром оборудования, оснащенных кадрами и необходимыми условиями для комплексной и своевременной диагностики основных видов злокачественных новообразований;

обеспечение медицинских организаций края врачами, средними медицинскими работниками в сфере онкологической службы;

создание межрегионального (окружного) референс-центра иммуногистохимических, патоморфологических и лучевых методов исследований на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края (далее – ГБУЗ СК) «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер» в целях совершенствования контроля качества оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями;

переоснащение современным оборудованием иммуногистохимических, патоморфологических и генетических лабораторий ГБУЗ СК «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер» и пяти больниц, на базе которых созданы центры амбулаторной онкологической помощи;

строительство нового лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ СК «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер» в целях увеличения объемов поликлинического приема с 230 до 600 посещений в смену (около 74 тыс. пациентов в год) и приведения площади лечебных отделений в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями, утвержденными СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

Проводимые мероприятия в части развития онкологической службы будут способствовать:

обеспечению своевременной консультативной помощи и ранней постановки на учет пациентов с онкологическими заболеваниями;

максимальной реализации потребности пациентов с онкологическими заболеваниями в высокотехнологичных вмешательствах;

обследованию и высокотехнологичному лечению пациентов с онкологическими заболеваниями, проживающих на территории края.

Развитие программ психосоциальной поддержки и медицинской реабилитации пациентов с онкологическими заболеваниями на этапах установки диагноза, лечения и диспансерного наблюдения неуклонно приведет к улучшению качества жизни и социальной адаптированности пациентов.

Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями обеспечит качество жизни пациентов с онкологическими заболеваниями.

Наиболее значимыми мероприятиями в части лечения и профилактики сердечно-сосудистых заболеваний являются:

совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, в том числе за счет материально-технического переоснащения регионального сосудистого центра ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая больница» (далее – региональный сосудистый центр), первичных сосудистых отделений медицинских организаций края, увеличения количества высокотехнологичного диагностического оборудования, оснащения комплексами теле-ЭКГ бригад скорой медицинской помощи;

совершенствование маршрутизации больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями в первичные сосудистые отделения медицинских организаций края и региональный сосудистый центр.

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения здоровья матери и ребенка являются:

совершенствование программ неонатального скрининга;

увеличение охвата пренатальным скринингом до 80 процентов женщин в период беременности;

внедрение современных технологий выхаживания и медицинской реабилитации недоношенных детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела.

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения материально-технической базы детских поликлиник являются:

дооснащение медицинских организаций края медицинскими изделиями и оборудованием;

создание в медицинских организациях края организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей;

развитие профилактической направленности педиатрической службы;

внедрение стационарозамещающих технологий в амбулаторном звене.

В крае достигнуты определенные успехи в области организации трехуровневой системы здравоохранения, в том числе в области оказания помощи женщинам в период беременности, родов, послеродовом периоде и новорожденным.

Наиболее значимыми мероприятиями в части повышения эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и развития телемедицинских технологий являются:

повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи;

расширение видов и увеличение объемов предоставляемой высокотехнологичной медицинской помощи в крае, в первую очередь в области сердечно-сосудистых, онкологических, нейрохирургических заболеваний, травматологии и ортопедии;

внедрение электронной медицинской карты во всех медицинских организациях края;

обеспечение централизованного хранения результатов лабораторных исследований;

увеличение числа проводимых телемедицинских консультаций;

организация электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями края.

С 1 января 2018 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья», в котором определены основные положения и требования к телемедицине в Российской Федерации. Создание нормативной базы в телемедицине является толчком к внедрению телемедицинских технологий в систему здравоохранения, что позволит улучшить качество медицинского обслуживания в сельской местности, снизить нагрузку на медицинские организации края, а также повысить доступность медицинских услуг.

Наиболее значимыми мероприятиями в части обеспечения медицинских организаций края квалифицированными кадрами в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Ставропольский край)» являются:

организация целевого обучения по программам специалитета, программам ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, организация целевого обучения по программам среднего профессионального образования за счет краевого бюджета в целях подготовки медицинских специалистов в образовательных организациях с учетом реальной потребности медицинских организаций края в медицинских кадрах;

реализация мер социальной поддержки медицинских работников;

создание аккредитационно-симуляционных центров для проведения централизованной аккредитации специалистов на всей территории края по единым правилам с использованием единого банка оценочных средств;

создание симуляционных центров для организации непрерывного повышения квалификации практикующих специалистов с целью отработки и совершенствования практических навыков в рамках циклов повышения квалификации в системе непрерывного медицинского образования.

Внедрение процедуры аккредитации специалистов будет способствовать обеспечению укомплектования первичного звена квалифицированными кадрами за счет возможности лиц, успешно прошедших аккредитацию специалистов по специальностям высшего образования «Лечебное дело», «Педиатрия», по специальностям среднего профессионального образования «Лечебное дело», «Сестринское дело», «Акушерское дело», «Лабораторная диагностика», осуществлять профессиональную деятельность по соответствующим должностям «Врач-терапевт участковый», «Врач-педиатр участковый», «Фельдшер», «Медицинская сестра», «Медицинская сестра участковая», «Медицинская сестра патронажная», «Медицинская сестра процедурной», «Медицинская сестра стерилизационной», «Акушерка», «Лаборант» сразу после окончания образовательной организации при условии прохождения первичной аккредитации.

В результате реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами Ставропольский край)» существенно возрастет число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования, будет преодолен дефицит кадров по основным медицинским специальностям.

Развитие экспорта медицинских услуг – одно из направлений национального проекта «Здравоохранение», который рассчитан на период до 2024 года. Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг (Ставропольский край)» нацелен на развитие внебюджетной деятельности государственных медицинских организаций, повышение их конкурентоспособности и ориентирован на уве-

личение объема экспорта медицинских услуг как для иностранных граждан, так и для граждан Российской Федерации, проживающих в других субъектах.

Наиболее значимыми мероприятиями в части увеличения экспорта медицинских услуг, включая услуги медицинского туризма, являются:

модернизация и оснащение современным оборудованием медицинских организаций края;

повышение качества оказываемых медицинских услуг и доступности медицинской помощи.

Реализация перечисленных мероприятий повысит привлекательность медицинских услуг для пациентов из других субъектов Российской Федерации и стран. Так, в 2017 году 308 иностранцев стали пациентами медицинских организаций края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части создания единого цифрового контура здравоохранения и организации информационного взаимодействия медицинских организаций на основе региональной информационной системы являются:

реализация информационного взаимодействия в единой государственной информационной системе (электронные услуги в личном кабинете пациента на Едином портале);

внедрение электронной медицинской карты амбулаторного (стационарного) больного во всех медицинских организациях края, в том числе с результатами инструментальных и лабораторных исследований;

организация электронного медицинского документооборота, в том числе обеспечение доступа к электронным картам, между медицинскими организациями края, министерством здравоохранения Ставропольского края (далее – минздрав края), Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ставропольского края и страховыми медицинскими организациями, работающими в сфере обязательного медицинского страхования края.

Целесообразным является использование ресурсов региона КМВ для лечения, реабилитации и оздоровления людей, в связи с чем предлагается организация в крае регионального научно-медицинского центра компетенций в сфере реабилитации и геронтологии (далее – центр реабилитации и геронтологии). Цель создания центра реабилитации и геронтологии – возвращение большого числа населения края и других субъектов Российской Федерации к активной социальной и трудовой жизни за счет эффективных методов лечения и реабилитации острых болезней всех возрастов. Функция лечения будет проводиться во всероссийском центре компетенций в области медицинских и реабилитационных услуг, являющемся «ядром» центра реабилитации и геронтологии.

Вокруг центра реабилитации и геронтологии будет располагаться сеть лечебно-реабилитационных учреждений различного типа. После завершения активной фазы лечения пациенты будут переходить в санатории и пансионаты для проведения основной части реабилитации, после чего будут возвращаться к привычной жизни.

Ключевым проектом в рамках развития медицинского туризма в регионе КМВ является развитие элементов медицинского кластера. В рамках проекта по развитию элементов медицинского кластера в городах-курортах региона КМВ планируется строительство лечебных центров по профильному направлению города-курорта (пилотный проект – строительство кардиологического центра в городе-курорте Кисловодске). Также будет реализован проект «Регистратура КМВ в один клик» по объединению всех медицинских ресурсов региона КМВ на одном интернет-портале с возможностью онлайн-доступа, в том числе мобильного, получения информации и записи на прием (процедуры) как для жителей региона КМВ и края, так и для внешних пользователей.

Это позволит сформировать базовую инфраструктуру медицинского кластера, который далее будет достраиваться за счет привлечения профильных частных клиник по недостающим сегментам как в формате ГЧП, так и в виде бизнес-проектов.

Проект по развитию элементов медицинского кластера позволит:

обеспечить более эффективное и результативное решение задач здравоохранения в агломерации Кавказских Минеральных Вод;

создать условия для притока частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения;

развить центры компетенций по диагностике, лечению и реабилитации по профильным направлениям санаторно-курортного комплекса региона КМВ;

увеличить объем экспорта медицинских услуг края.

В результате реализации настоящей Стратегии в крае существенно возрастет продолжительность жизни населения края, на что в значительной степени будет влиять реализация мероприятий по снижению смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний, а также детской смертности. За счет реализации скрининговых и профилактических мероприятий, популяризации здорового образа жизни и правильного питания, а также развития медицинской реабилитации существенно снизится уровень инвалидизации населения края, увеличится продолжительность здоровой жизни. Открытие в крае центра реабилитации и геронтологии и реализация проекта по развитию элементов медицинского кластера позволят не только увеличить экспорт медицинских услуг, но и обеспечить население края качественной медицинской помощью.

6. Социальная и молодежная политика

Социальная защита населения – это система мер, направленных на поддержку социально уязвимых групп населения, а также сеть учреждений социального обслуживания пожилых граждан, людей с ограниченными возможностями, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Приоритетными направлениями в рамках социальной политики являются:

улучшение качества жизни пожилых людей;

адресная социальная поддержка малоимущего населения края;

государственная поддержка семей с детьми, в том числе реализация мероприятий по стимулированию рождаемости;

создание безбарьерной среды и обеспечение равных возможностей для инвалидов;

развитие негосударственного сектора социального обслуживания;

снижение уровня социального сиротства, обеспечение семейного устройства детей-сирот.

Наиболее значимыми мероприятиями по улучшению качества жизни пожилых людей являются:

расширение на территории края перечня мероприятий, способствующих увеличению активного долголетия и продолжительности жизни населения края пожилого возраста, в том числе развитие службы сиделок;

развитие системы медико-социальной помощи населению края пожилого возраста;

разработка и использование эффективного механизма поддержки малоимущего населения края.

В крае сформирована система социального обслуживания, направленная на улучшение качества жизни населения края пожилого возраста, сохранение и улучшение их здоровья, повышение социального благополучия, создание условий для активного участия населения края пожилого возраста в жизни общества, а также защиту их прав и интересов. В систему социального обслуживания населения края пожилого возраста входят 53 организации социального обслуживания, в том числе 21 государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания и 32 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания – центры социального обслуживания населения края, представляющие собой многопрофильные социальные учреждения, имеющие в своей структуре более 600 различных подразделений.

Системная поддержка и повышение качества жизни населения края пожилого возраста будет осуществляться в рамках реализации национального проекта «Демография» и регионального проекта «Старшее поколение», согласно которым к 2024 году охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, увеличится до 70 процентов, 5 376 граждан предпенсионного возраста пройдут профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста достигнет 57,6 единицы, до 90 процентов увеличится доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, в общей численности лиц старше трудоспособного возраста.

Для достижения данной задачи предлагается принятие и реализация новой государственной программы края, включающей мероприятия по увеличению продолжительности периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни, создание регионального гериатрического центра и геронтологических отделений, в которых к концу 2024 года будут обслуживаться ежегодно не менее 3,3 тыс. человек, проводиться ежегодная вакцинация против пневмококковой инфекции не менее 95 процентов лиц старше трудоспособного возраста, проживающих в организациях социального обслуживания, обучаться не менее 5 376 граждан предпенсионного возраста с использованием инфраструктуры государственных учреждений занятости населения края.

Улучшение качества жизни пожилых людей в крае будет осуществляться как за счет создания безбарьерной среды, так и за счет развития инструментов социального обслуживания. Эффективным механизмом поддержки трудовой активности, социальной успешности граждан старшего поколения является их включение в образовательный процесс, в связи с чем необходимо дальнейшее развитие университетов «третьего возраста», представляющих собой комплекс адаптированных в соответствии с потребностями граждан пожилого возраста образовательных программ по социально значимым направлениям – правоведение, декоративно-прикладное искусство, краеведение, валеология, иностранные языки и другие.

По состоянию на 1 января 2019 года в стационарных организациях социального обслуживания края проживает 4 271 человек, из которых 2 380 человек размещены в зданиях стационарных организаций социального обслуживания с нарушением нормативов обеспечения жилой площадью, установленных в крае (55,7 процента от общего числа граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания).

Кроме того, с целью максимального продления пребывания в комфортных и привычных условиях жизни граждан пожилого возраста, повышения доступности и эффективности социальных и медицинских услуг перспективным является развитие в крае системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода. В стационарной форме социального обслуживания необходимо укрепление материально-технической базы учреждений государственных стационарных учреждений социального обслуживания, в том числе увеличение площади жилых помещений в расчете на одного получателя социальных услуг.

В целях повышения доступности для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, соответствующих социальных услуг, повышения их качества в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» планируются дальнейшее привлечение некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания населения края, имеющего ограничения жизнедеятельности, предоставление им социально-бытовых, социально-педагогических, социально-психологических услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг путем развития с ними партнерских отношений и предоставления государственной поддержки, стимулирующих мер, выплаты компенсаций за оказанные социальные услуги.

Решение задачи, определенной региональным проектом «Старшее поколение», будет осуществляться как за счет средств краевого бюджета, так и за счет привлечения федеральных средств и внебюджетных инвестиций.

Наиболее значимыми мероприятиями в части адресной социальной поддержки малоимущего населения края являются:

модернизация системы мер социальной поддержки в целях перераспределения средств краевого бюджета на поддержку реально нуждающихся граждан;

увеличение средств на реализацию Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 56-кз «О государственной социальной помощи населению Ставропольского края» в части оказания помощи на основании социального контракта.

Наиболее значимыми мероприятиями в части государственной поддержки семей с детьми, в том числе направленными на стимулирование рождаемости, являются:

продление срока ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка с полутора до трех лет;

усиление мер социальной поддержки многодетных семей, в том числе посредством предоставления альтернативной меры социальной поддержки многодетным семьям взамен (при невозможности) обеспечения земельными участками;

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг;

реализация программ обеспечения жильем молодых семей путем развития ипотечного кредитования, расширения строительства доступного жилья, выделения земельных участков многодетным семьям для строительства жилья или ведения личного подсобного хозяйства.

Наиболее значимыми мероприятиями в части создания безбарьерной среды и обеспечения равных возможностей для инвалидов являются:

повышение уровня трудоустройства инвалидов путем создания дополнительных рабочих мест в организациях края (сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, стимулирование создания рабочих мест для них, в том числе увеличение суммы средств, выделяемых работодателю края на создание рабочих мест, поддержка работодателей края, трудоустраивающих людей с ограниченными возможностями);

формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения края к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, физической культуры и спорта;

обеспечение инвалидов и других маломобильных групп населения края специальным автотранспортом посредством развития служб «Социальное такси».

По состоянию на 1 декабря 2018 года в крае проживает 212,7 тыс. инвалидов, что является сравнительно высоким показателем среди субъектов Российской Федерации. Приоритетной частью социальной и молодежной политики края является реализация ряда образовательных проектов, обеспечивающих возможности для профориентации и получения дополнительного образования не только учащимися, но и населением края трудоспособного возраста. Реализация подобного рода проектов (получение онлайн-образования и офлайн-образования, стимулирование инновационного предпринимательства и предоставление возможностей профессиональной переподготовки для всех категорий граждан) не только повысит уровень образованности населения края, но и предоставит возможности для повышения стоимости трудовых кадров на рынке труда, стимулирования предпринимательской активности, снижения бедности и повышения уровня доходов населения края и в целом повышения уровня жизни населения края и конкурентоспособности края. Важность таких проектов существенно возрастает в связи с планируемым повышением границ пенсионного возраста, так как востребованность кадров предпенсионного возраста на рынке труда будет определяться как уровнем приобретенных знаний, так и возможностью и готовностью приобретать новые знания и навыки в течение всей жизни.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития негосударственного сектора социального обслуживания являются:

создание в крае системы платных вытрезвителей для лиц, нуждающихся в социальной помощи или минимальной медицинской помощи, на основе ГЧП или муниципально-частного партнерства, что может стать дополнительным источником доходов краевого бюджета;

активное привлечение «серебряных» волонтеров как института гражданского общества к деятельности по созданию комфортных условий жизни пожилых людей.

Наиболее значимыми мероприятиями в части снижения уровня социального сиротства, обеспечения семейного устройства детей-сирот являются:

поддержка замещающих семей и жизнеустройства детей-сирот (сопровождение замещающих семей и профилактика социального сиротства, создание школ и клубов приемных семей, формирование служб раннего выявления семейного неблагополучия и сопровождения замещающих семей, межведомственной базы данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении);

проведение информационно-разъяснительной работы (мероприятия по повышению ценностей семейного образа жизни и привлечению потенциальных приемных родителей, в том числе по предоставлению дополнительных гарантий приемным семьям);

поэтапное обеспечение жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (старше 18 лет).

Необходима разработка и принятие государственной программы края по развитию институтов гражданского общества, которая будет заключаться в создании механизмов общественного развития (например, «центры общественного развития», «общественные дискуссионные площадки», «локальные центры информирования»). Такие механизмы общественного развития привлекут социально активные слои граждан (молодежь, пенсионеров) и обеспечат возможность формирования общественных инициатив социальной направленности.

В сфере молодежной политики наиболее ярким и масштабным ежегодным мероприятием, проводимым в крае, является Северо-Кавказский молодежный форум «Машук», участниками которого ежегодно становятся до 1 тыс. человек. Проекты участников получают грантовую поддержку в размере около 500 тыс. рублей.

В крае активно реализуются творческие мероприятия для молодежи и студенчества: «Студенческая весна Ставрополья», «Солдатский конверт», «Лига КВН Кавказ», «Юниор-лига КВН», «Веснушки», «Студент года», «Мистер и мисс студенчество», «Арт-профи форум» и другие.

Одним из приоритетных направлений в рамках реализации молодежной политики в крае является государственная поддержка талантливой молодежи – дополнительное субсидирование молодых ученых, поддержка региональных молодежных инновационных проектов.

Необходимо активное развитие добровольчества (волонтерства), развитие талантов и способностей у детей и молодежи, в том числе студентов, подготовка ряда мероприятий патриотической и образовательной направленности, в частности, проведение краевых и всероссийских молодежных форумов, а также создание организаций, обеспечивающих возможности для сотрудничества активной научно и социально ориентированной молодежи – ученых, исследователей, предпринимателей и волонтеров.

Важнейшим направлением в рамках реализации молодежной политики в крае является вовлечение молодежи в предметную, профессиональную и иную общественно значимую деятельность. Участие молодых жителей края во всех федеральных программах платформы «Россия – страна возможностей», а также создание ее регионального блока позволят максимально расширить возможности жителей края от 14 до 30 лет по следующим направлениям: школьное обучение и воспитание, высшее и профессиональное образование, кадровый потенциал, развитие профессиональных компетенций, добровольчество и развитие молодежных социально ориентированных некоммерческих организаций.

Главным результатом реализации указанных направлений станет повышение уровня и качества жизни социально уязвимых групп населения края, сокращение бедности среди семей с детьми, пожилых людей. В результате реализации мер в рамках создания безбарьерной среды повысится уровень доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения края. Инвалиды трудоспособного возраста получат возможность трудоустройства на места с конкурентной заработной платой. Реализация мер по стимулированию рождаемости и поддержке семей с детьми приведет к постепенному увеличению числа рождений на одну женщину. Развитие сектора социальных услуг для пожилых людей позволит улучшить качество жизни пенсионеров, повысить продолжительность их жизни.

Развитие институтов гражданского общества и реализация молодежной политики увеличат число общественных инициатив социальной направленности. Еще одним результатом работы в этом направлении станет улучшение ситуации с негативным влиянием на молодежь идеологии терроризма и экстремизма, преступностью в среде молодежи, а также отвлечение молодежи от употребления алкоголя и наркотиков.

7. Культура

Край богат историко-культурными традициями, соединившими элементы казачьей, южнороссийской культуры, культуры кавказских народов, заселявших территорию края в разные исторические периоды.

Ежегодно в крае реализуется свыше 40 проектов международного, межрегионального и краевого значения. Среди наиболее значимых – межрегиональный форум творческих союзов «Белая акация» – площадка для взаимодействия союзов писателей, художников, театральных деятелей, фотохудожников и дизайнеров, международный арт-проект «Отражение», российская детская фольклорная ассамблея с участием лучших коллективов страны, межрегиональный форум культуры и искусства студентов образовательных организаций Юга России «Арт-Машук», славянский форум искусств и международный славянский литературный форум «Золотой Витязь», международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова. Проводятся обменные гастроли Белорусского государственного академического музыкального театра, государственного бюджетного учреждения культуры Ставропольского края (далее – ГБУК СК) «Ставропольский Академический ордена «Знак Почета» театр драмы им. М.Ю. Лермонтова» и другие.

Концертную деятельность в крае осуществляют федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова», ГБУК СК «Государственный казачий ансамбль песни и танца «Ставрополье», ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония», дающие в год более 400 концертов и выступлений. Наиболее значимым мероприятием является ежегодный краевой фестиваль «Музыкальная осень Ставрополья», принимающий лучших исполнителей разных жанров и ежегодно включающий в себя более 250 мероприятий по всему краю.

В целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317, край активно участвует в мероприятиях по модернизации кинозалов. Действующая киносеть края насчитывает 69 киноустановок в муниципальных учреждениях культуры, 26 кинотеатров и два государственных киновидеопроката. Три кинотеатра края имеют оборудование для показа фильмов с субтитрированием и тифлокомментированием для инвалидов по слуху и зрению, 19 кинотеатров оснащены современным 3D-оборудованием.

Библиотечным обслуживанием в крае охвачено 39 процентов населения края, что выше среднероссийского уровня на 3 процентных пункта. Сеть библиотек края состоит из 607 учреждений, 603 из которых муниципальные. Ежегодно библиотеки края посещают свыше 1 млн. человек. Общий книжный фонд составляет почти 15 млн. экземпляров. Доля компьютеризированных библиотек составляет 90,3 процента от общего числа библиотек, подключение к сети «Интернет» имеют 87 процентов библиотек края (при среднероссийском значении 76 процентов).

В крае ведется работа по переводу библиотечного фонда в электронную форму: ежегодно оцифровывается около 40 тыс. экземпляров.

Ежегодно библиотеками края проводится около 96 тыс. мероприятий, благодаря чему край третий год подряд входит в топ-20 регионов-победителей Всероссийского проекта «Самый читающий регион».

В крае функционируют 46 музеев: два музея федерального ведения (филиал федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей Л.Н. Толстого «Культурный центр имени Л.Н. Толстого» в городе-курорте Железноводске и отдел государственного музея истории российской литературы имени В.И. Даля «Информационно-культурный центр «Музей А.И. Солженицына» в городе-курорте Кисловодске), 22 государственных музея, 19 муниципальных музеев, муниципальное бюджетное учреждение культуры музейного типа «Выставочный зал» в городе-курорте Кисловодске и автономное учреждение Ставропольского края «Ставропольский краевой зооэкзотариум».

В городе Ставрополе на площади более 6 тыс. кв. метров открыт мультимедийный музейно-выставочный комплекс «Моя страна. Моя история», оснащенный 900 единицами техники. В экспозиции комплекса представлена многовековая история России, Кавказа, а также материалы, посвященные вкладу исторических личностей в развитие края.

Музеи края ведут активную выставочную деятельность: в период с 2013 года по 2017 год среднее число выставок выросло с 3,26 до 3,84 единицы в расчете на 10 тыс. человек населения края, что значительно превосходит средние показатели по СКФО и ЮФО, но ниже среднероссийского уровня, который составляет 5,38 выставки в расчете на 10 тыс. человек населения.

Несмотря на достаточно активную выставочную деятельность и техническое оснащение музеев, их посещаемость в крае относительно невелика – в 2017 году на 1 тыс. человек населения приходилось 344 посещения музеев при среднероссийском значении – 761 посещение.

Музеями края реализуется практика обменных выставок с ведущими музеями страны. Например, в 2017 году в ГБУК СК «Ставропольский государственный историко-культурный и природно-ландшафтный музей-заповедник имени Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве» свои экспозиции показали государственное бюджетное учреждение культуры Республики Татарстан «Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» и государственное бюджетное учреждение культуры Республики Адыгея «Национальный музей Республики Адыгея», в ГБУК СК «Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова» – государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник», в ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей» – федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея». В центре города Ставрополя открылся выставочный зал с постоянно действующей экспозицией «Казаки-некрасовцы Ставрополья».

В крае функционируют три государственных театра – ГБУК СК «Ставропольский Академический ордена «Знак Почета» театр драмы им. М.Ю. Лермонтова», ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты», ГБУК СК «Ставропольский краевой театр кукол», которые развивают гастрольную деятельность в пределах края, за пределами своей площадки – до 15 процентов всех мероприятий.

По среднему числу зрителей на мероприятиях театров в расчете на 1 тыс. человек населения (94,8 зрителя) край существенно уступает среднероссийскому показателю (264,5 зрителя), что в совокупности с данными о высокой заполняемости зрительных залов говорит о необходимости развития театрального искусства в крае.

Практически во всех муниципальных районах и городских округах края есть парки культуры и отдыха, в которых ежегодно проводятся более 3 тыс. мероприятий, среди которых молодежные, детские фестивали и конкурсы, выступления профессиональных артистов, самодеятельных коллективов, духовых оркестров, народные гуляния, мероприятия в период школьных каникул и другие.

В крае сложилась устойчивая система художественного образования детей и молодежи.

В настоящее время сеть муниципальных детских школ искусств насчитывает 167 единиц. Количество обучающихся составляет более 29 тыс. человек. Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, составляет 9,2 процента от общего числа детей, обучающихся в муниципальных детских школах искусств, охват детей школьного возраста дополнительным художественным образованием – 10,4 процента от общего числа детей школьного возраста.

В целях выявления и поддержки одаренных детей ежегодно проводятся более 10 конкурсов и фестивалей исполнительского мастерства, из них два международных (международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова и международный конкурс юных концертмейстеров), в которых принимают участие юные пианисты и концертмейстеры из субъектов Российской Федерации, государств ближнего и дальнего зарубежья.

Подготовку специалистов среднего профессионального образования осуществляют четыре образовательные организации – государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ставропольского края (далее – ГБПОУ СК) «Ставропольский краевой колледж искусств», ГБПОУ СК «Ставропольский краевой музыкальный колледж им. В.И. Сафонова» (г. Минеральные Воды), ГБПОУ СК «Ставропольское краевое училище дизайна» (техникум), ГБПОУ СК «Ставропольское краевое художественное училище» (колледж). В городе Ставрополе функционирует государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Ставропольского края «Центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры». Наиболее востребованными специальностями среди поступающих являются «Дизайн», «Народное художественное творчество», «Социально-культурная деятельность», «Музыкальное искусство эстрады», «Инструментальное исполнительство».

В крае осуществляется подготовка кадров с высшим образованием для культуры только по трем направлениям: «Дизайн», «Народная художественная культура», «Социально-культурная деятельность».

Согласно Основам государственной культурной политики, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, Стратегии культурной политики, Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 ключевыми направлениями развития отрасли культуры являются:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

создание и реконструкция культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра;

создание и реконструкция культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек;

создание виртуальных концертных залов;

создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;

подготовка кадров для организаций культуры;

модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;

поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

получение статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО для санаторно-курортного комплекса региона КМВ.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению качества жизни населения края в крупнейших городах и агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) являются:

развитие единого культурного пространства края, создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры и обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам в сельской местности;

увеличение творческой активности на территории края, формирование имиджа края;

сохранение культурного разнообразия народов края;

подготовка кадров для организаций культуры края;

развитие творческих индустрий;

поддержка добровольческих движений в сфере культуры (волонтерства);

цифровизация культуры;

привлечение финансирования в сферу культуры.

В рамках развития единого культурного пространства края, создания условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала планируется строительство трех многофункциональных культурно-образовательных и музейно-выставочных комплексов (в городе Ставрополе, городах-курортах Пятигорске и Кисловодске), способных принимать крупномасштабные общероссийские мероприятия (театральные фестивали, концерты ведущих российских и зарубежных исполнителей, выставки ведущих российских и мировых музеев), в целях использования в полной мере культурного потенциала края, связанного с историческим наследием, природными богатствами, межкультурным диалогом и разнообразием, качественной городской культурной средой, наличием уникального нематериального культурного объекта – региона КМВ.

Отдельной задачей является строительство в новых строящихся микрорайонах культурных центров, объединяющих клуб, библиотеку, галерею, детскую школу искусств в один культурный центр.

В рамках укрепления материально-технической базы учреждений культуры в сельской местности и обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам планируется развитие мобильных форм (автоклубов, библиобусов, мобильных кинотеатров, автомузеев) в сельских населенных пунктах, не имеющих учреждений культурно-досугового типа и испытывающих устойчивый миграционный отток. Приобретение и организация деятельности мобильных форм возможны с участием бизнеса, тогда как краевой бюджет и местные бюджеты могут софинансировать затраты на приобретение оборудования и организацию определенного числа бесплатных мероприятий.

Также важным направлением в части обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам в сельской местности является создание в небольших депопулирующих сельских населенных пунктах временных площадок для осуществления гастрольной деятельности как краевых коллективов, так и коллективов из других субъектов Российской Федерации для проведения музыкальных фестивалей в живом формате на открытых площадках в летнее время. Необходимо также возродить формат открытых летних танцевальных площадок в каждом муниципальном образовании края, проводить на них танцевальные мастер-классы, молодежные дискотеки, танцевальные ретро-вечера для людей старшего поколения. Финансирование работ по возрождению танцевальных площадок возможно в рамках программы поддержки местных инициатив, активно реализуемой в крае.

Все вышеперечисленные мероприятия позволят не только повысить охват населения края услугами библиотек, кинотеатров, музеев, учреждений культуры, но и в перспективе замедлят миграционный отток населения края из сельских территорий, повысят порог активного долголетия у людей «серебряного возраста».

Необходимо также увеличение учебных площадей и строительство концертных залов в детских школах искусств, что позволит повысить охват одаренных детей дополнительным образованием в сфере культуры, увеличить количество поступающих абитуриентов в средние и высшие профессиональные учебные заведения в сфере культуры, обеспечить потребность в квалифицированных кадрах учреждения культуры.

В рамках увеличения творческой активности на территории края, формирования имиджа края планируется развитие региона КМВ, который является, наряду с курортами Краснодарского края и Республики Крым, одним из трех основных направлений курортного туризма в Российской Федерации.

Спортивная и лечебная направленность региона КМВ обеспечивает определенные предпосылки для выбора направлений развития искусства и культуры (драматическое искусство, музыкальная, концертная деятельность в области классической музыки).

Настоящей Стратегией предлагается дальнейшая поддержка местных культурно-досуговых центров, расширение программы их гастрольной деятельности на территории края и в соседние субъекты Российской Федерации, расширение практики привлечения коллективов из других субъектов Российской Федерации.

В период реализации настоящей Стратегии планируются следующие мероприятия:

проведение фестиваля электронной музыки в городе Буденновске, регионе КМВ (региональный уровень);

проведение джазового фестиваля в городе Ставрополе, регионе КМВ (федеральный (международный) уровень);

реализация многолетней программы исторических реконструкций, в том числе реконструкция битвы гуннов (вокруг города Ставрополя) (федеральный (международный) уровень);

организация стационарного оперного театра;

организация театра юного зрителя;

поддержка профессиональных камерных театров.

Планируется также расширение количества коллективов и сферы деятельности ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» с целью обеспечения постоянной гастрольной деятельности, в первую очередь, на территории края.

В городах региона КМВ целесообразна организация ежегодных всероссийских и международных музыкальных, театральных фестивалей и кинофестивалей.

Перспективной площадкой для развития выставочной деятельности является международный выставочный центр «МинводыЭкспо», расположение оторого вблизи международного аэропорта Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова позволяет организовывать как временные экспозиции и выставки российских музеев и творческих деятелей, так и постоянные экспозиции (например, посвященные истории края), которые будут обеспечены потоком туристов и жителей края.

Большой потенциал для развития региона КМВ привнесет строительство в городе-курорте Пятигорске музейно-выставочного комплекса «Моя страна. Моя история» в рамках федерального проекта «Россия – моя история».

Значимым проектом в области повышения привлекательности края для туристских посещений является создание музея под открытым небом «Татарское городище» в городе Ставрополе, этнографического музея, посвященного наследию казаков-некрасовцев в Левокумском муниципальном районе края, музея под открытым небом «Горное эхо» в городе-курорте Кисловодске.

В рамках сохранения культурного разнообразия народов края, а также осуществления просветительской деятельности в крае планируются формирование новых точек этнотуризма в зоне агломерации Кавказских Минеральных Вод, расширение нескольких этнодеревень в восточных районах края до этнографического парка-музея по типу этномира и включение их в туристские маршруты, создание этнокластера казаков-некрасовцев.

Край исторически сложился как полиэтничный регион. На территории края помимо русских, составляющих 80 процентов населения края, проживают представители более 100 национальностей: даргинцы, ногайцы, карачаевцы, черкесы, чеченцы, татары, осетины, аварцы, кабардинцы, лезгины, кумыки и другие национальности, имеющие национально-государственные образования за пределами Российской Федерации, – армяне, украинцы, греки, азербайджанцы, туркмены, белорусы, грузины, немцы, турки, корейцы, евреи, поляки, болгары, эстонцы и другие. Такое этническое разнообразие несет в себе значительный потенциал для развития в крае этнографического туризма и фестивального движения.

В рамках подготовки кадров для организаций культуры планируются расширение (модернизация) перечня реализуемых образовательных программ высшего образования в существующих учреждениях высшего образования или внедрение соответствующих дополнительных программ, открытие консерватории в городе Ставропо-

ле на базе многофункционального культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса «Моя страна. Моя история».

В настоящее время в крае отсутствует собственная база по подготовке кадров с высшим профессиональным образованием для сферы культуры. Недостаток кадров ведет к торможению развития отрасли, несформированности того креативного пространства, которое движет вперед данный сектор.

В рамках развития творческих индустрий планируется разработать и утвердить региональный проект «Развитие креативных индустрий в Ставропольском крае» в связи с тем, что в крупных городах края, прежде всего в городах Ставрополе, Невинномысске, Буденновске, Георгиевске, городах региона КМВ, существует запрос на развитие креативных пространств и творческих индустрий.

Творческие индустрии – это деятельность, в основе которой лежит индивидуальное творческое начало, навык или талант и которая несет в себе потенциал создания добавленной стоимости и рабочих мест путем производства и эксплуатации интеллектуальной собственности. Развитие творческих индустрий на уровне национальной политики стало использоваться еще в 90-е годы XX века. В настоящее время в России развитие творческих индустрий отмечается, прежде всего, в Москве и Санкт-Петербурге, где активно трансформируется городское пространство и создается комфортная городская среда. Наиболее яркими проявлениями деятельности творческих индустрий является появление креативных кластеров единомышленников, например, в Москве это дизайн-завод «Флакон», Центр современного искусства «Винзавод», арт-пространство завода «Кристалл» и другие.

В рамках поддержки добровольческих движений в сфере культуры (волонтерства) будет внедрен стандарт поддержки добровольчества (волонтерства), в рамках которого будут созданы необходимая инфраструктура и инструменты для поддержки добровольчества. За счет реализации совместных добровольческих программ бизнеса, некоммерческих и образовательных организаций в социальную сферу будут привлечены дополнительные внебюджетные средства.

Добровольцы содействуют повышению качества жизни населения края и могут быть вовлечены в реализацию всех проектов в сфере культуры, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов края. Волонтеры участвуют не только в программах культуры, но и в проектах в сфере социальной защиты населения края, молодежной политики, образования, науки, физической культуры и спорта, здравоохранения.

Для развития сферы культуры края необходимо усилить взаимодействие министерства культуры Ставропольского края (далее – минкультуры края) с общественными объединениями творческих работников и их союзов (ассоциаций), с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере межнациональных отношений, а также театрально-концертную деятельность.

Для этого предлагается усилить систему предоставления грантов из краевого бюджета и местных бюджетов, а также увеличить объем субсидий некоммерческим негосударственным организациям на реализацию социально-культурных проектов, направленных на:

развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма и ксенофобии;

популяризацию и развитие самобытной казачьей культуры;

участие во всероссийских и международных творческих проектах.

В рамках цифровизации культуры планируется использование технологии дополненной реальности, которая может использоваться как для дополнения музейных экспозиций, так и для создания самостоятельных продуктов, например, в проектах исторических реконструкций, а также как надстройка систем навигации для туристов, которая является необходимым продуктом цифровизации.

Цифровизация в сфере культуры призвана обеспечить вовлечение в культурную среду нового поколения, ориентированного на цифровое восприятие информации.

Цифровые технологии, применяемые для построения качественно новой системы управления отраслью культуры, дают возможность экономии финансовых ресурсов и привлечения дополнительного внебюджетного финансирования как непосредственно в цифровизацию, так и в проектирование и строительство при создании, модернизации, реконструкции и восстановлении объектов культуры и культурного наследия.

Особого внимания заслуживают BIM-технологии и комплексные цифровые модели населенных пунктов края, позволяющие осуществить определение границ памятников культурного наследия, тем самым обеспечивая возможность привлечения как государственных, так и частных инвестиций в эти объекты.

Необходимо также кратно увеличить вклад в размещение оцифрованного контента материального и нематериального культурного наследия края на портале «Культура.рф» и других порталах.

В рамках привлечения финансирования в сферу культуры планируется создание регионального фонда развития туризма, культуры и спорта с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с учетом идеологии инфраструктурной ипотеки.

Таким образом, региональный фонд развития туризма, культуры и спорта становится важным звеном в системе привлечения бюджетного и внебюджетного финансирования в отрасли культуры, спорта и других смежных отраслей за счет сбалансированного развития инфраструктуры для туризма и рекреации. Важнейшим аспектом при существующих бюджетных ограничениях является возможность преимущественного финансирования как цифрового, так и инфраструктурного контура в культуре за счет внебюджетных средств по моделям концессии, ГЧП, контрактам жизненного цикла, аренде с инвестиционными обязательствами частного партнера.

Инфраструктура культуры и нематериальные объекты не являются высокодоходными инвестиционными объектами. Вместе с тем культура создает значительные косвенные эффекты для других отраслей, и в ряде проектов вклад культуры может быть непосредственно оценен.

В частности, культурные объекты, в том числе объекты культурного наследия, являются одной из ключевых аттракций для туризма, так как путешественник в первую очередь заинтересован в приобретении нового опыта и знаний. Качественная инфраструктура размещения при этом необходима и важна, но вторична. В курортных городах наличие аттракций не менее важно, так как развлечения являются одним из важных факторов сравнительной привлекательности при выборе путешественниками места лечения. Региону КМВ критически не хватает объектов туристского показа и развлечений.

При всей важности культурных объектов для привлечения туристов в край денежный поток, приходящийся на культурные объекты, весьма мал и не позволяет в приемлемые сроки окупить создание, реконструкцию, реновацию или восстановление культурных объектов. В то же время наличие развитых аттракций, в том числе культурных и спортивных, приводит к росту загрузки средств размещения и общему увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В этой связи в крае будет обеспечено сбалансированное развитие аттракций и средств размещения, а также прочей инфраструктуры, в том числе предприятий общественного питания. Рентабельность аттракций и средств размещения будет выравниваться за счет создания регионального фонда развития туризма, культуры и спорта, который сможет аккумулировать часть налоговых доходов, получаемых в связи с ростом туристской отрасли вследствие инвестиций в приоритетные проекты развития инфраструктуры, прежде всего аттракций, а также дополнительных доходов краевого бюджета, получаемых за счет косвенных эффектов и развития экономики в целом.

Результатом реализации настоящей Стратегии станет максимизация использования уникального культурного потенциала края за счет создания нескольких площадок, способных принимать крупномасштабные мероприятия межрегионального, общероссийского и международного уровней, что будет способствовать развитию ключевых сфер экономики края, в особенности туристской.

Для населения края будут сформирована уникальная культурно-досуговая среда, удовлетворяющая запросы всех групп потребителей, сохранена и качественно улучшена инфраструктура объектов культуры в сельской местности.

Предлагаемые действия призваны создать сбалансированную систему в сфере культуры, способствующую формированию конкурентоспособного творческого кластера, созданию привлекательной культурной среды, обеспечивающей сохранение наследия и традиций, расширению возможностей для участия в культурной жизни и творческой самореализации каждого человека независимо от места жительства и уровня дохода.

8. Спорт

В 2018 году доля населения края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края составила 42,5 процента (на 7 процентов выше показателя 2017 года). Обеспеченность спортивными сооружениями на 100 тыс. человек населения края также постепенно растет с 2008 года и в настоящее время составляет 174 объекта на 100 тыс. человек населения, что является более низким значением по сравнению со средним по России (213,6 объекта на 100 тыс. человек населения), а также по ЮФО (217,9 объекта на 100 тыс. человек населения) и СКФО (191,3 объекта на 100 тыс. человек населения).

Среди муниципальных образований края наименьшая обеспеченность спортивными сооружениями отмечена в городах-курортах Кисловодске, Пятигорске, Железноводске, Благодарненском, Георгиевском, Ипатовском, Кировском и Минераловодском городских округах, Александровском, Апанасенковском и Новоселицком муниципальных районах края.

В ходе подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года в крае было построено пять тренировочных площадок в городах-курортах региона КМВ, которые переданы детско-юношеским спортивным школам края.

В части профессионального спорта достигнутый уровень развития края выше среднероссийского. Численность спортсменов края, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, составила 7,1 человека на 100 тыс. человек населения края и существенно опережает Республику Дагестан (3,8 человека на 100 тыс. человек населения), Ростовскую область (4,6 человека на 100 тыс. человек населения), Краснодарский край (6,2 человека на 100 тыс. человек населения) и среднероссийский показатель (5,7 человека на 100 тыс. человек населения).

В 2018 году в крае проведены 190 спортивных мероприятий по 36 видам спорта, в которых приняли участие более 22 тыс. человек. Около 1,5 тыс. спорт-сменов края приняли участие в 45 международных и 179 всероссийских соревнованиях и завоевали 450 медалей, в том числе 162 золотых, 138 серебряных и 150 бронзовых медалей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края должна увеличиться до 55 процентов, поэтому приоритетными являются развитие физической культуры и спорта среди широких слоев населения края, включая граждан среднего возраста, укрепление материально-спортивной базы учреждений, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

Основными направлениями развития отрасли спорта являются:

создание для всех категорий и групп населения края условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе через повышение уровня обеспеченности территории края объектами спорта;

подготовка спортивного резерва;

привлечение внебюджетных источников для укрепления материально-технической базы спортивных объектов, а также для строительства и реконструкции спортивных объектов;

разработка рекомендаций и организационно-управленческих подходов для организаций края по созданию условий для занятий физической культурой и спортом;

разработка и внедрение системы мониторинга физического развития и физической подготовленности учащейся молодежи с целью оперативного анализа ситуации;

разработка программ физической культуры для каждой возрастной категории, формирование здорового образа жизни;

оптимизация процесса физической подготовки допризывников и призывников;

модернизация системы обучения и повышения квалификации для учителей физкультуры, тренерского состава;

выработка единой региональной политики поддержки и развития сопутствующей спорту и здоровому образу жизни экосистемы бизнеса (клиник спортивной медицины, кафе здорового питания, фитнес-клубов, в том числе для тренировок людей старшего поколения);

увеличение доли населения края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края к 2024 году до 55 процентов;

обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках государственной программы Ставропольского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2018 г. № 619-п;

пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Особое внимание будет уделено развитию физической культуры и спорта в сельской местности, где показатели доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности сельского населения края традиционно ниже. В настоящее время в сельской местности края достаточно активно ведется строительство спортивной инфраструктуры (преимущественно строительство и реконструкция спортивных площадок), в том числе за счет механизмов программы поддержки местных инициатив края.

В использование такой инфраструктуры, как правило, вовлечены преимущественно дети и люди молодого поколения, предпочитающие игровые виды спорта.

В рамках комплексной политики развития физической культуры и спорта в сельской местности в дальнейшем будет осуществляться строительство универсальных спортивных площадок, развитие сети мест для систематических занятий спортом в малых городах и сельских населенных пунктах по типу фитнес-залов.

В целях развития профессионального спорта предполагаются строительство и реконструкция инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации.

В целях проведения крупных спортивных и культурных мероприятий необходимо осуществить строительство как минимум двух многопрофильных стадионов «Ставрополь Арена» и «Пятигорск Арена», для финансирования строительства которых планируется привлечение федеральных средств и средств внешних инвесторов.

Кроме материально-технической базы для развития спорта высших достижений в крае необходима реализация мер в части кадровой политики – создание достойных условий для работы молодых специалистов, разработка и внедрение механизмов материального стимулирования перспективных спортсменов и талантливых тренеров.

Дополнительное направление развития, находящееся на стыке физической культуры и туризма, – это привлечение известных деятелей культуры в города региона КМВ. Зачастую соседство с домом или дачей известного культурного деятеля кратно увеличивает аттрактивность места и формирует прослойку состоятельных интеллигентных мигрантов, под запросы которых формируется и соответствующая инфраструктура для развития таких видов спорта, как гольф и конный спорт.

В целях создания долгосрочного положительного социально-экономического эффекта для культурной, спортивной и туристской отраслей в крае планируется проведение чемпионата Европы по гандболу.

В рамках этого мероприятия запланированы создание спортивных комплексов, соответствующих требованиям международной федерации гандбола, тренировочных площадок, а также создание обслуживающей мероприятие данного масштаба инфраструктуры (пресс-центров, координационного медицинского центра и прочих).

Главным эффектом от данного мероприятия станет продвижение городов края – организаторов чемпионата Европы по гандболу как центров туризма. Ожидается, что средняя посещаемость одного матча чемпионата Европы по гандболу составит не менее 5 тыс. человек.

Для реализации серьезных инфраструктурных проектов планируется проведение на территории региона КМВ летней универсиады, что позволит расширить в перспективе возможности региона КМВ как тренировочного плацдарма по многим видам спорта.

За счет нового строительства и реконструкции объектов спортивной инфраструктуры в крае вырастет обеспеченность населения края спортивными сооружениями, что наряду с мероприятиями, направленными на популяризацию здорового образа жизни среди населения края, будет способствовать росту доли населения края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края и, соответственно, общему оздоровлению населения края.

На первом этапе реализации настоящей Стратегии будут активно развиваться виды спорта, не требующие создания специальной дорогостоящей инфраструктуры, в том числе в сельской местности.

На втором этапе внимание будет уделено комплексному развитию спортивной инфраструктуры в Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод.

На всех этапах реализации настоящей Стратегии внимание будет уделено формированию и продвижению профессиональных команд края в ведущие игровые лиги (гандбол, футбол, баскетбол).

В результате проведения в крае чемпионата Европы по гандболу, летней универсиады будет создана уникальная инфраструктура, которая сможет использоваться на долгосрочной основе.

В реализацию государственной политики в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта будут активно вовлекаться представители бизнеса, социально ориентированные некоммерческие организации, волонтерские движения и общественные объединения.

Усилится взаимодействие между ОМСУ края и гражданами, расширится применение на местах механизма «Лучшие муниципальные практики» в сфере развития физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

9. Реализация государственной национальной политики

Край исторически сложился как многонациональный субъект Российской Федерации, системообразующим звеном которого являлся русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному, межнациональному и этноконфессиональному взаимодействию на исторической территории края сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов, приверженных единым принципам и ценностям, таким как патриотизм, служение Отечеству, прочность традиционных семейных связей, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм.

При отмечающемся росте полиэтничности в крае преобладает русское население. Русская ментальность, культура и язык определяют основные социо-культурные характеристики края.

Продолжается процесс институционализации казачества как социальной силы, традиционно выступающей опорой российской государственности на юге России.

Ведется диалог между религиозными объединениями, действующими на территории края, каноническими подразделениями религиозной организации Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Централизованной религиозной организацией «Духовное Управление мусульман Ставропольского края», в котором также участвуют другие религиозные объединения.

Межнациональные отношения характеризуются динамическим равновесием этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп. Этноконфессиональные отношения сбалансированы.

Основными направлениями реализации государственной национальной политики в крае являются:

упрочение и популяризация позитивного имиджа края как привлекательного, успешного субъекта Российской Федерации с уникальным полиэтничным и поликультурным портретом населения края, выраженными общероссийскими патриотическими традициями;

развитие имиджа особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – региона КМВ как территории конструктивного диалога народов и культур;

разработка, внедрение и реализация ОИВ края и ОМСУ края во взаимодействии с институтами гражданского общества и работодателями края программ адаптации иностранных граждан в крае и их интеграции в российское общество;

создание организационных условий для увеличения числа социально ответственных общественных организаций, оказывающих социально значимые услуги в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также для расширения сегмента благотворительности, меценатства, добровольчества в данной сфере;

продвижение интересов Российской Федерации на территории иностранных государств через популяризацию изучения русского языка, истории и культуры России через действующие на территории края национально-культурные объединения;

недопущение социальной и территориальной изоляции иностранных граждан на территории края, устранение способствующих этому условий;

усиление роли казачества в решении государственных и муниципальных задач посредством формирования эффективных механизмов общественно-государственного партнерства.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

укрепление гражданского единства населения края на базе общероссийских социокультурных ценностей;

сохранение на уровне преобладающего большинства доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и этноконфессиональных отношений;

отсутствие дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности;

увеличение доли населения края, не испытывающего негативного отношения к иностранным гражданам;

обеспечение устойчивого динамического равновесия этносоциальных и этнокультурных интересов населения края и этнических групп;

укрепление единства народов Российской Федерации, проживающих на территории края, и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства края;

предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений;

обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих на территории края;

создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в крае и их интеграции в российское общество.

VI. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

1. АПК

Край является одним из лидеров Российской Федерации по объемам производства сельскохозяйственной продукции и играет важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.

В АПК удалось преодолеть колебания объемов производства и обеспечить устойчивые темпы роста объемов производства. Так, за последние 10 лет общий объем производимой продукции АПК в крае в сопоставимых ценах вырос в 2,8 раза и составил по итогам 2018 года 190,3 млрд. рублей.

Особенностью структуры АПК является преобладание доли растениеводства в общем объеме произведенной продукции (72 процента) над животноводством. Край находится на 2-м месте в Российской Федерации по отгрузке продукции растениеводства, но при этом существенно отстает от субъектов Российской Федерации с аналогичным уровнем развития животноводства и перерабатывающей промышленности, что ведет к недополучению добавленной стоимости в сравнении с другими аграрными субъектами Российской Федерации.

По итогам 2017 года край занимал 3-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур (10,2 млн. тонн), 8-е место – по валовому сбору сахарной свеклы (2,2 млн. тонн), 7-е место – по валовому сбору семян подсолнечника (620,0 тыс. тонн), 9-е место – по валовому сбору овощей (428,0 тыс. тонн), 5-е место – по производству скота и птицы на убой в живом весе (503,3 тыс. тонн), 20-е место – по производству молока (542,4 тыс. тонн).

Край является одним из ключевых субъектов Российской Федерации, в котором выращивают зерновые и зернобобовые культуры. Зерно – один из основных экспортных товаров края. Стимулом для увеличения экспорта зерна по направлению «Азербайджанская Республика – Исламская Республика Иран – Ближний Восток» может стать строительство зернового терминала на границе Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран на территории свободной экономической зоны «Астра».

Агроклиматические условия позволяют краю развернуть масштабное производство лекарственных и пряных трав, натуральных красителей растительного происхождения, а также семян для выращивания этих растений. Перспективными видами трав и растений, произрастающих в крае, являются чабрец, душица (орегано), зверобой, пажитник, базилик, топинамбур, кумин, лекарственные травы для нужд ветеринарии. В среднесрочной перспективе край может занять ведущие позиции в Российской Федерации и мире по производству перечисленных видов сельскохозяйственной продукции.

Значительным потенциалом также является выращивание в крае грибов, ягод, аквакультуры.

Край также является одним из важных поставщиков растительного масла и по итогам 2017 года входит в семерку регионов – лидеров по производству растительных масел среди субъектов Российской Федерации, формирующих 80 процентов всей продукции растительного масла.

Общее поголовье крупного рогатого скота в крае в 2017 году составило 319,1 тыс. голов, или 1,7 процента общей численности скота в Российской Федерации. По данному показателю край занимает 18-е место среди субъектов Российской Федерации. Общее поголовье коров в крае в 2017 году составило 154,7 тыс. голов, или 1,9 процента общей численности коров в Российской Федерации. По данному показателю край занимает 17-е место среди субъектов Российской Федерации.

Поголовье коров за последние 10 лет снизилось (с 174,5 тыс. голов в 2006 году до 165,1 тыс. голов в 2016 году), что, в свою очередь, повлияло на снижение объемов производства молока на 5,6 процента в 2017 году по сравнению с 2006 годом. По показателю продуктивности производства молока край занимает средние позиции среди субъектов Российской Федерации.

Последнее десятилетие ознаменовалось динамичным ростом производства мяса в крае. За 10 лет производство мяса в живом весе выросло в 1,9 раза – с 261,9 тыс. тонн в 2007 году до 503,3 тыс. тонн в 2017 году. Рост был обеспечен, в первую очередь, за счет птицеводства, которое является ключевой отраслью для инвестиций. Экспорт мяса птицы сельскохозяйственными организациями края в 2017 году составил 49,3 тыс. тонн, или около 30 процентов всего экспорта Российской Федерации. В крае продолжается строительство птицекомплексов, комплексов по производству бройлеров, мяса индейки.

Среди субъектов Российской Федерации по численности овец и коз край занимает 3-е место (7 процентов общероссийского показателя) после республик Дагестан и Калмыкия и по-прежнему остается лидером по численности племенных овец и количеству организаций, занимающихся их разведением в Российской Федерации.

В 2016 году край занимал 21-е место среди субъектов Российской Федерации по объему отгруженной продукции по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, напитков и табака». Общий объем отгруженной продукции составил 89,5 млрд. рублей.

АПК – ключевой сектор инвестиционной активности на территории края. В настоящее время на территории края реализуется порядка 50 крупных и средних инвестиционных проектов в сфере производства, хранения и переработки продукции АПК.

Производство овощей закрытого грунта – ключевая сфера инвестирования на территории края в последние годы. Одновременно реализуется целый ряд инициатив по строительству специализированных мощностей хранения для овощей и фруктов (до 181 тыс. тонн единовременного хранения овощей и фруктов, в том числе около 50 тыс. тонн фруктов).

В крае заявлено 15 крупных проектов по садоводству. Одновременно активно развивается садоводство в малых хозяйствах. Общий объем инвестиций в крупные проекты в садоводстве превышает 9,5 млрд. рублей, площадь создаваемых садов превысит 5,2 тыс. га.

В крае возрождается хлопководство на площади более 50 га. Потенциал площадей, пригодных для культивирования хлопчатника в крае, составляет не менее 20 тыс. га.

В 2018 году площадь орошаемых земель составляла 65 тыс. га. Ежегодно проводимые работы по строительству и реконструкции орошаемых земель позволят увеличить эту площадь до 150 тыс. га.

Край характеризуется развитой системой научно-исследовательской деятельности в области АПК. Научные исследования и разработки реализуются как в научных организациях, так и в организациях высшего образования. Собственными разработками занимается и агропромышленный бизнес края.

В единую научно-организационную структуру – Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Северо-Кавказский федеральный научный аграрный центр» – входят следующие научные учреждения (филиалы): Всероссийский научно-исследовательский институт овцеводства и козоводства, Ставропольский ботанический сад имени В.В. Скрипчинского, Ставропольская опытная станция по садоводству, Научно-исследовательская станция шелководства. Научно-исследовательской деятельностью в крае также занимается федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт кукурузы».

Научное сообщество края обладает компетенциями во всех ключевых отраслях специализации АПК. В государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, зарегистрировано свыше 140 сортов зерновых, кормовых, лекарственных, плодово-ягодных и овощных культур, выведенных в крае. Ученые края вывели 70 сортов шелковицы, 52 гибрида кукурузы, 16 пород и гибридов тутового шелкопряда, 10 пород овец и коз, шесть заводских линий свиней и один тип крупного рогатого скота. Край является лидером в сфере технологий сухого земледелия.

В тесной интеграции с аграрной наукой работают Ставропольский государственный аграрный университет и Северо-Кавказский федеральный университет, пять организаций среднего профессионального образования.

Сильными сторонами развития АПК являются:

уникальные агроклиматические ресурсы для развития растениеводства и животноводства;

наличие развитого высокопроизводительного аграрного бизнеса;

высокий накопленный научно-технологический уровень в отрасли, особенно в растениеводстве;

наличие специализированных учебных заведений – источников квалифицированных кадров;

наличие у агропромышленного бизнеса собственных мощностей по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;

разнообразие природных условий, позволяющих усилить диверсификацию АПК;

сравнительно сбалансированная структура сельского хозяйства (наличие сильного аграрного бизнеса и развитого фермерского хозяйства);

относительная финансовая устойчивость АПК;

сравнительно высокий уровень рентабельности в растениеводстве и животноводстве;

наличие племенных и семеноводческих хозяйств.

Слабыми сторонами развития АПК являются:

усиленная зерновая специализация растениеводства (риски финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов из-за внешних и внутренних факторов);

меньший масштаб развития животноводства и переработки в сравнении с регионами-конкурентами;

недостаточный уровень развития собственных средств производства для АПК (кроме минеральных удобрений);

наличие большого количества средних и малых хозяйств, не способных самостоятельно сформировать партии для экспорта или поставок продовольствия на рынки крупнейших агломераций;

недостаточные мощности и высокий износ специализированной инфраструктуры хранения продукции (элеваторы, овощехранилища, морозильные установки);

недостаточный уровень развития местной логистической инфраструктуры АПК для малого и среднего бизнеса;

высокий уровень затрат на инфраструктуру по убою скота;

недостаточный уровень синхронизации образовательных программ в аграрных высших и средних специальных учебных заведениях с потребностями агробизнеса;

сравнительно низкое качество социальной инфраструктуры в сельской местности (отток молодого квалифицированного населения края из сельских муниципальных районов края).

Возможностями развития АПК являются:

рост эффективности и рентабельности за счет внедрения «умных технологий», технологий точного земледелия, цифровизации производственных процессов;

создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий (экспорт технологий и технологических решений в субъекты Российской Федерации и страны мира);

увеличение доходов от реализации органической продукции, свежего продовольствия, экологичной и фермерской продукции на рынке крупнейших городов (торговые сети, рестораны, продовольственные рынки);

достраивание производственных цепочек за счет производства высокорентабельной продукции (интенсивные сады, пряные травы и другие);

обеспечение эффективных условий хранения продукции в целях реализации продукции в период высоких цен, сокращения потерь при хранении;

развитие глубокой переработки продукции АПК, в том числе глубокой переработки зерна;

развитие производства продукции с ориентацией на спрос со стороны рекреантов на территории региона КМВ;

развитие сельского туризма;

производство экологически чистой продукции;

увеличение доходов от производства и реализации баранины на экспорт, в том числе по стандартам «Халяль».

Угрозами для развития АПК являются:

сокращение государственной поддержки, особенно прямого субсидирования;

возможное сокращение государственного регулирования рынка зерна;

долгосрочное падение мировых цен на рынке зерна из-за стремительного роста производства в государствах-импортерах;

дальнейшее усиление конкуренции со стороны субъектов Российской Федерации, являющихся аграрными центрами;

давление со стороны крупнейших животноводческих агрохолдингов субъектов Российской Федерации на средние хозяйства края;

ограничение экспорта продукции переработки и животноводства из-за несоответствия стандартам;

ограничение экспорта продукции АПК из-за геополитических причин;

ухудшение экологической ситуации в сельской местности из-за применения интенсивных технологий (особенно в животноводстве);

изменение этнической структуры сельского населения края (вытеснение квалифицированных специалистов, проживающих на территории муниципальных районов края с интенсивным миграционным притоком).

Стратегическая цель развития АПК – обеспечение ускоренного развития АПК за счет повышения конкурентоспособности отрасли, роста производительности базовых секторов сельского хозяйства, диверсификации аграрного производства и развития переработки продукции АПК.

Основными задачами для обеспечения стратегической цели в АПК являются:

развитие производства качественного и доступного продовольствия на территории края;

повышение конкурентоспособности производства в АПК для обеспечения устойчивости и расширения присутствия края на рынках Российской Федерации и мира;

устойчивое развитие сельских территорий за счет повышения качества среды в сельской местности и уровня жизни населения края.

Отраслевые окна возможностей в АПК связаны с сохраняющимся мировым ростом потребления, производства и мировой торговли основными продуктами растениеводства (зерновые, растительное масло, соя). Следующие 10 лет мировая торговля пшеницей будет прирастать на 1,7 млн. тонн в год. Угрозой для развития мирового рынка станет сокращение мировых цен (в среднем на 0,7 – 1,0 процента в год).

Глобальный сдвиг рынка продуктов питания будет связан с развитием рынка персонализированного питания, основанного на передовых технологиях производства и сбыта продукции, в том числе:

развитие рынка функциональных продуктов, состав которых адаптирован под конкретного потребителя (прогнозируемый объем мирового рынка до 505 млрд. долларов США в 2025 году);

развитие рынка органических продуктов, произведенных на базе органического земледелия, для наиболее обеспеченной части жителей городов (прогнозируемый объем мирового рынка до 444 млрд. долларов США в 2025 году);

развитие рынка технологий точного земледелия для повышения производительности и эффективности АПК, обеспечение роста производства в условиях дефицита земельных ресурсов (прогнозируемый объем мирового рынка до 16 млрд. долларов США в 2025 году);

развитие рынка современных методов селекции, биоинженерных технологий (прогнозируемый объем мирового рынка до 177 млрд. долларов США в 2025 году);

развитие рынка цифровых технологий в производстве, планировании, логистике, реализации сельскохозяйственной продукции.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития АПК и сельской местности в целом являются:

стимулирование развития сельскохозяйственного производства;

формирование региональной экспортной экосистемы края для АПК;

активное продвижение продукции АПК на внешние рынки посредством федеральной экспортной экосистемы;

развитие сектора аграрных технологий;

сквозная цифровизация АПК;

модернизация образования в АПК, в том числе НОЦ на базе Ставропольского государственного аграрного университета;

развитие инфраструктуры хранения, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;

развитие селекции и семеноводства;

развитие племенного и промышленного животноводства;

развитие системы ветеринарного контроля;

развитие производства органических продуктов питания;

подготовка и реализация новой госпрограммы края по развитию села;

масштабное развитие сельскохозяйственной кооперации;

развитие ярмарок и фермерских рынков для реализации продукции края;

продвижение регионального бренда;

восстановление мелиорации до уровня 60-70-х годов XX века;

развитие лекарственно-пряного и эфиро-масличного растениеводства;

развитие хлопководства.

Наиболее значимыми мероприятиями для развития крупного и

среднего бизнеса в сфере АПК являются повышение производительности и диверсификация агропромышленного бизнеса за счет развития переработки и производства продуктов с более высокой добавленной стоимостью.

Наиболее значимым мероприятием для малых производителей в сфере АПК является задача облегчения выхода на рынки реализации продукции АПК.

В крае существует потребность в развитии производства органической, фермерской и экологически чистой продукции.

Важным направлением развития АПК является переход крестьянских (фермерских) хозяйств края и личных подсобных хозяйств края к производству продукции промежуточного или конечного потребления (развитию перерабатывающей промышленности).

В целях повышения прибыльности компаний по импортозамещению и по экспортным группам продукции в крае планируется создание сертификационного центра органического российского и международного стандарта.

Ключевой стратегической задачей края, которая будет решена в период реализации настоящей Стратегии, является сохранение сельскохозяйственной занятости как элемента обеспечения устойчивости в сельской местности, развитие сельскохозяйственной потребкооперации, сохранение уникального образа жизни и культуры сельских территорий.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение производительности труда в сельском хозяйстве, в том числе повышение экономической эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения инновационных и цифровых технологий и сокращения потерь продукции при хранении;

развитие переработки продукции АПК, в том числе расширение малой переработки за счет широкого вовлечения в процесс агропромышленных хозяйств, фермеров, сельских кооперативов и их ассоциаций;

увеличение объемов экспорта продукции АПК, в том числе рост экспорта масличных, пряных и лекарственных культур, баранины по стандартам «Халяль», продуктов глубокой переработки зерна и сои, органической продукции, в том числе путем консолидации в крае продукции, производимой на территории СКФО;

увеличение производства продукции животноводства до 275 млн. рублей;

100-процентная обеспеченность специализированными мощностями хранения для овощей и фруктов;

увеличение объемов переработки сельскохозяйственной продукции в два раза;

значительное увеличение площади возделывания хлопчатника (при условии восстановления имеющихся и строительстве новых мелиоративных систем);

развитие семеноводства;

развитие генетических исследовательских лабораторий на базе Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Северо-Кавказский федеральный научный аграрный центр» в сфере растениеводства и животноводства;

улучшение качества подготовки специалистов для АПК, выход на полное самообеспечение кадрами;

увеличение числа высокопроизводительных рабочих мест в АПК;

ускоренный рост заработной платы работников АПК, превышающий темпы роста средней заработной платы в крае;

сохранение баланса расселения на территории края.

Развитие сельскохозяйственных районов

На территории края выделяются три природно-сельскохозяйственных зоны: степная зона, сухостепная зона, полупустынная зона.

На период действия настоящей Стратегии прогнозируются климатические изменения, связанные с глобальным потеплением, влекущие:

расширение площади засушливых территорий края;

частичное замещение сухостепных ландшафтов полупустынными (Арзгирский, Буденновский, Курский, Степновский муниципальные районы края);

частичное замещение степных территорий сухостепными (Александровский, Грачевский, Труновский муниципальные районы края, Георгиевский, Кировский, Петровский городские округа края).

Как следствие, увеличатся площади территории края, не способные давать урожай без дополнительного орошения, в связи с чем необходимо применение адаптивных научно-обоснованных систем земледелия и систем животноводства, ориентированных на изменяющиеся природные условия и риски.

На территории края по совокупности природных и социально-эконо-мических факторов выделены 10 различных типов сельскохозяйственных районов, отличающихся по стратегическим направлениям развития сельского хозяйства. В рамках данного районирования выделяются перспективные территории края для выращивания отдельных культур, развития животноводства, садоводства, которые отражены в таблице 6.

Таблица 6

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ТЕРРИТОРИИ
края для выращивания отдельных культур,
развития животноводства, садоводства

Наименование перспективной территории края (муниципального образования края)	Наименование направления растениеводства и животноводства
1	2
Апанасенковский муниципальный район, Красногвардейский муниципальный район, Ипатовский городской округ, Новоалександровский городской округ	зерновые и зернобобовые
Кочубеевский муниципальный район, Красногвардейский муниципальный район, Изобильненский городской округ, Ипатовский городской округ, Новоалександровский городской округ, Советский городской округ	масличные культуры
Новоселицкий муниципальный район, Благодарненский городской округ	пряные культуры
Благодарненский городской округ, Георгиевский городской округ, Ипатовский городской округ, Кировский городской округ, Нефтекумский городской округ	бахчевые продовольственные культуры
Буденновский муниципальный район, Кочубеевский муниципальный район, Левокумский муниципальный район, Труновский муниципальный район, Шпаковский муниципальный район, Благодарненский городской округ, Кировский городской округ, Минераловодский городской округ, Нефтекумский городской округ, Советский городской округ	садоводство и виноградарство
Арзгирский муниципальный район, Буденновский муниципальный район, Курский муниципальный район, Левокумский муниципальный район, Степновский муниципальный район, Нефтекумский городской округ	хлопководство
Левокумский муниципальный район, Предгорный муниципальный район, Шпаковский муниципальный район, Благодарненский городской округ, Георгиевский городской округ, Изобильненский городской округ, Кировский городской округ, Нефтекумский городской округ, Петровский городской округ, Советский городской округ	овощеводство
Кочубеевский муниципальный район, Красногвардейский муниципальный район, Левокумский муниципальный район, Предгорный муниципальный район, Труновский муниципальный район, Шпаковский муниципальный район, Благодарненский городской округ, Георгиевский городской округ, Изобильненский городской округ, Нефтекумский городской округ, Петровский городской округ	животноводство
Кочубеевский муниципальный район, Предгорный муниципальный район, Шпаковский муниципальный район, Ипатовский городской округ, Новоалександровский городской округ, Советский городской округ	молочное скотоводство
Апанасенковский муниципальный район, Арзгирский муниципальный район, Левокумский муниципальный район, Степновский муниципальный район, Туркменский муниципальный район, Ипатовский городской округ, Нефтекумский городской округ	овцеводство

Невысокая водообеспеченность земледелия края усиливает требования по рациональному использованию водных ресурсов. Увеличение площади орошаемых земель возможно при использовании современных ресурсосберегающих методов орошения.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение площади тепличных комплексов в три раза;

увеличение площади многолетних насаждений (садов, виноградников) в 2,5 раза;

увеличение производства овощей открытого грунта в 1,5 раза;

увеличение доли пропашных культур (кукурузы, гречихи, сахарной свеклы, хлопчатника, подсолнечника, капусты, моркови и прочих) до 30 – 35 процентов;

ресурсосберегающие методы орошения.

2. Промышленный и топливно-энергетический комплексы

Обрабатывающая промышленность занимает ведущее место в экономике края, обеспечивая 11,8 процента занятости населения края, 15 процентов ВРП края, 64,1 процента экспорта промышленной продукции края, 12,7 процента налоговых платежей. В крае развиты уникальные для Российской Федерации сегменты промышленного производства в химической промышленности и высокотехнологичных отраслях. За период с 2010 года наблюдается рост производительности труда на предприятиях химической и электронной промышленности края.

Топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК) обеспечивает 6,8 процента занятости населения края, 13,5 процента налоговых платежей и имеет большое значение в обеспечении социально-экономического развития края. Удельный вес ТЭК в общем объеме промышленного производства составляет 28,6 процента.

Уровень газификации края достиг 99,8 процента (уровень газификации природным газом Российской Федерации – 68,6 процента).

Сильными сторонами развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

наличие прогрессивной нормативной правовой базы;

наличие регионального фонда развития промышленности;

развитые промышленные кластеры, включая национальный аэрозольный кластер, кластер электронных приборов, материалов и компонентов и наличие компетенций по их формированию;

международный уровень интеграции отдельных производств;

растущий внутренний спрос на продукцию обрабатывающей промышленности;

сложившаяся система транспортной логистики;

использование в крае нового системообразующего механизма – специального инвестиционного контракта (далее – СПИК) в целях привлечения инвестиций в отрасль;

наличие различных видов и типов индустриальных парков (государственных, частных, гринфилдов, браунфилдов), промышленных технопарков.

Слабыми сторонами развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

низкая производительность отдельных секторов промышленности;

низкий уровень развития технологий;

низкий уровень компетенций в продажах, маркетинге, интеграции и сервисном обслуживании промышленности;

низкий уровень международной интеграции в глобальные цепочки создания добавленной стоимости;

старение кадров;

недостаток энергетической и коммунальной инфраструктуры в региональных индустриальных парках;

слабое межведомственное взаимодействие ОИВ края.

Возможностями для развития инвестиционной политики в сфере промышленности являются:

успешный выход на рынки интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой, оборудования для безуглеродной энергетики;

государственная поддержка в рамках национальных проектов «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

государственная поддержка в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Угрозами для развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

ограниченный доступ к компетенциям и технологиям, необходимым для выпуска конкурентоспособной продукции, отвечающей требованиям рынка по комплексности и функционалу, технологичности, гибкости и цене;

усиление конкуренции со стороны субъектов Российской Федерации;

дефицит кадров.

Основными направлениями развития инвестиционной политики края в сфере промышленности являются:

активное сотрудничество предприятий края с обособленным подразделением акционерного общества «Российский экспортный центр» в городе Ставрополе (далее – обособленное подразделение АО «РЭЦ» в городе Ставрополе) для расширения поставок продукции за пределы края и Российской Федерации в рамках регионального экспортного стандарта и национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;

развитие ключевых высококонкурентных существующих производств как источника экономической стабильности (локализация производственных цепочек, технологическое взаимодействие, подготовка кадров, развитие экосистем поставщиков и переработчиков, повышение производительности труда, цифровизация процессов);

развитие существующих отраслей промышленности как фактора роста и диверсификации экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе (развитие сети региональных индустриальных парков (далее – РИП), включая частные парки и парки для МСП);

развитие новых производственных направлений в расчете на внешний и внутренний спрос;

продвижение края как привлекательной для инвестиций территории;

поддержка экспорта промышленной продукции и внутреннего спроса;

подбор кадров.

Развитие новых производственных направлений предполагает формирование в крае отраслей будущего с учетом имеющихся и будущих технологических компетенций края при интеграции с программой «Национальная технологическая инициатива 2035» как фактора развития экономики, а также форми-рование технологических компетенций через укрепление и расширение сотрудничества с высшими учебными заведениями края и организациями среднего профессионального образования, опережающую подготовку кадров, привлечение в край предпринимателей, создание цифровой предпринимательской среды.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития ключевых существующих производств являются:

производство удобрений и азотных соединений (реализация проектов по размещению нового производства минеральных удобрений (карбамида) на базе РИП города Буденновска Буденновского района края и кальциевой селитры, аммиака на базе акционерного общества «Невинномысский Азот» (далее – АО «Невинномысский Азот»);

развитие предприятий отрасли сельскохозяйственного машиностроения края (в том числе в кооперации с другими субъектами Российской Федерации);

развитие предприятий отрасли приборостроения (в частности, в сфере производства оборудования для наблюдения и обеспечения безопасности, радиоаппаратуры навигации и дистанционного управления, аппаратуры автоматического управления);

развитие производства электрической распределительной и регулирующей аппаратуры (счетчиков нового поколения для автоматизированных информационно-измерительных систем учета электроэнергии);

развитие производства искусственного корунда (реализация проекта по разработке технологии и организация серийного выпуска кристаллов искусственного сапфира больших и сверхбольших диаметров, а также полированных пластин диаметром 10 и более дюймов);

развитие производства продуктов питания, в том числе органических продуктов питания;

создание на территории региона КМВ шубного кластера (производство, совместное продвижение);

развитие экспортно ориентированного производства парфюмерно-косметической продукции.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития новых производственных направлений являются:

производство самодвижущейся сельскохозяйственной техники;

производство почвообрабатывающей техники;

развитие СКИП «Мастер».

С 2025 года до 2035 года предполагается развитие следующих производств:

производство интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой и экологической ситуацией в целях возможного формирования заказа на производство систем для реализации концепции «Smart Grid» и целевое содействие в экспорте этой продукции и систем в другие субъекты Российской Федерации и за рубеж;

производство оборудования для безуглеродной энергетики (гондолы, генераторы, ступицы, лопасти, башни, металлоконструкции под солнечные панели) совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», публичным акционерным обществом «Энел Россия», открытым акционерным обществом «Фортум», акционерным обществом «РОСНАНО» (партнерами в крае являются акционерное общество «Электроавтоматика», Ставропольский краевой индустриальный парк «Мастер»).

Также возможно создание центра контрактного производства и включение произведенной продукции в глобальные цепочки добавленной стоимости в сфере производства оборудования для безуглеродной энергетики.

Наиболее значимыми мероприятиями в части снятия ограничений электро- и газоснабжения края являются мероприятия по реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации следующих объектов:

объекты филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» – «Ставропольэнерго», требующие проведения реконструкции для обеспечения поставки электрической энергии с целью строительства новых промышленных и жилых объектов (восемь подстанций в городе Ставрополе, одна подстанция в Новоалександровском городском округе края, одна подстанция в Красногвардейском муниципальном районе края);

компрессорные станции, требующие проведения реконструкции для обеспечения транспортировки перспективного объема газа по магистральным газопроводам и его распределения через газораспределительные станции (в городах Невинномысске и Георгиевске);

объекты ветроэнергетики в целях увеличения объемов выработки электрической энергии и мощности (ветроэлектростанции на территории Ипатовского, Новоалександровского, Петровского городских округов края, Андроповского и Кочубеевского муниципальных районов края);

газораспределительные станции, ограничивающие развитие газификации в связи с достижением проектных показателей по пропускной способности (загрузка превышает 100 процентов от проектной) (в городах Минеральные Воды (стеклозавод), Новопавловске, Благодарном и Ипатово, в селе Кочубеевском, станице Григорополисской).

Наиболее значимыми мероприятиями в части реализации проектов развития инфраструктуры в сфере водоснабжения являются создание водовода и очистных сооружений и реконструкция водохранилищ в целях реализации инвестиционного проекта по размещению нового производства минеральных удобрений (карбамида) на базе РИП города Буденновска Буденновского района края и обеспечения населения восточных районов края питьевой водой.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития промышленности и энергетики являются:

сопровождение инвестиционных проектов бизнеса в промышленности в проектном формате;

цифровизация населенных пунктов края;

повышение энергоэффективности зданий бюджетного сектора;

энергоэффективная модернизация многоквартирных домов;

развитие альтернативной безуглеродной энергетики;

децентрализация теплоснабжения муниципальных образований края;

модернизация систем теплоснабжения со строительством малых теплоэлектроцентралей (далее – мини-ТЭЦ).

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

рост производства промышленной продукции края на 45 – 50 процентов за счет развития ключевых существующих производств как источника экономической стабильности;

рост производства промышленной продукции края на 35 – 40 процентов за счет развития новых производственных направлений в расчете на внешний и внутренний спрос существующих отраслей как фактора роста и диверсификации экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

рост производства промышленной продукции края на 10 – 20 процентов за счет развития отраслей будущего с учетом имеющихся и будущих технологических компетенций края в рамках интеграции с программой «Национальная технологическая инициатива 2035»;

увеличение объемов экспорта промышленной продукции к 2035 году в 1,5 раза;

увеличение объемов экспорта продукции АПК в четыре раза.

3. Санаторно-курортный и туристско-рекреационный комплексы

Край – один из главных курортных и туристских субъектов Российской Федерации.

По итогам 2017 года край посетило около 1,42 млн. туристов, что на 2,9 процента превышает показатели 2016 года. Туристская отрасль на территории края развивается неоднородно. Узконаправленный туристский поток традиционно практически не выходит за пределы агломерации Кавказских Минеральных Вод, где сосредоточены основные лечебно-оздоровительные и туристские объекты края. Регион КМВ – один из старейших курортов России и помимо уникальных бальнеологических ресурсов имеет историческую ценность. Богатая история края стимулирует развитие культурно-познавательного туризма, а высокая транспортная доступность между городами и концентрация туристских и лечебно-оздоровительных объектов делают из агломерации Кавказских Минеральных Вод подобие единого туристского мегаполиса численностью около 1 млн. человек.

Текущий объем спроса удовлетворяется за счет существующей инфраструктуры. Особенностью Ставропольского края является функционирование на территории края особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды. В составе приезжающих на отдых и лечение в крае 70 процентов занимают граждане Российской Федерации и иностранные граждане, проходящие лечение и реабилитацию в организациях санаторно-курортного комплекса региона КМВ. На долю края в общем объеме услуг в санаторно-курортной сфере Российской Федерации приходится 18,5 процента пользования услугами в санаторно-курортной сфере. Общая емкость объектов размещения края составляет около 49 тыс. мест. По состоянию на 2017 год в крае расположены 430 коллективных средств размещения туристов, в том числе 284 гостиницы и аналогичные средства размещения (общей емкостью на 6,2 тыс. мест), 146 специализированных средств размещения (общей емкостью на 32,9 тыс. мест), в том числе 116 санаторно-курортных организаций (общей емкостью на 31,3 тыс. мест).

Сильными сторонами туристской отрасли края являются:

объективная ценность региона КМВ как места отдыха, оздоровления, лечения;

разнообразие объектов размещения (по ценам, предлагаемым услугам);

территориальная близость к основным регионам-источникам туристов;

выстроенная транспортная логистика;

известность бренда на территории Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств;

круглогодичный туристский сезон;

наличие устойчивого спроса на посещение объектов исторического и культурного наследия;

более низкая стоимость услуг и туров в сравнении с аналогичными курортами (Карловы Вары в Чешской Республике, Баден-Баден в Федеративной Республике Германия).

Слабыми сторонами туристской отрасли края являются:

хроническая недофинансированность инфраструктуры туристской отрасли;

многообразие собственников объектов размещения;

несимметричное развитие туристской отрасли (активное развитие одних направлений туризма и недоиспользование потенциала развития других);

наличие незавершенных объектов, долгостроев;

низкий уровень развития технологий;

высокие цены на транспорт (авиаперелеты);

низкая востребованность бренда региона КМВ молодыми потребителями;

отсутствие системного продвижения бренда региона КМВ;

старение кадров;

несоответствующий тип использования земельных участков, пригодных для туризма;

низкая доступность зданий городской среды для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Возможностями туристской отрасли края являются:

потенциал экологического туризма, экологического кластера;

развитие передовой медицины;

строительство центра реабилитации и геронтологии;

строительство всероссийского центра компетенций в диагностике, лечении и реабилитации больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

потенциал для получения санаторно-курортным комплексом региона КМВ статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО;

широкий диапазон туристских продуктов (экологические, событийные, методы физиотерапии, связанные с водой (далее – СПА), деловые, активные, культурно-познавательные, этнографические, аграрные), рассчитанные на разные целевые аудитории (Российская Федерация, ближнее и дальнее зарубежье);

круглогодичное туристское направление с высокой загрузкой в течение всего года;

сквозная цифровизация отрасли;

применение передовых «умных технологий» в строительстве зданий, лечении, сервисах.

Угрозами для развития туристской отрасли края являются:

сокращение внутреннего рынка вследствие сокращения численности населения Российской Федерации и падения доходов населения Российской Федерации;

сокращение количества отдыхающих льготных категорий из-за снижения финансирования социальных программ;

сокращение бюджетных расходов на туристскую отрасль;

усиление конкуренции со стороны объектов санаторно-курортного комплекса субъектов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья;

дефицит кадров;

нарушения в процессе возобновления источников минеральной воды.

Основными направлениями развития туристской отрасли являются:

вовлечение новых территорий в туристскую деятельность, формирование новых туристских аттракций;

формирование новых маршрутов как внутри агломерации Кавказских Минеральных Вод, так и за пределами городов-курортов края;

создание зонтичного бренда для четырех городов-курортов с четким позиционированием каждого из них в качестве одной из четырех стихий, одного из четырех времен года, одного из четырех времен жизни и одного из четырех типов лечения;

создание и развитие театрально-концертных площадок, в том числе в формате openair, и выделение грантов на формирование событийного ряда международного масштаба;

получение санаторно-курортным комплексом региона КМВ статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО;

создание и развитие трех центров делового туризма и конгрессно-гостиничного комплекса (в городе-курорте Кисловодске, городах Минеральные Воды и Ставрополе);

реализация новых инвестиционных проектов в санаторно-курортном комплексе, ввод не менее 10 тыс. номеров средств размещения;

строительство новых санаторно-курортных объектов и современных сетевых СПА-отелей;

развитие люксовой инфраструктуры для наиболее платежеспособного сегмента потребителей;

проведение на территории края чемпионата Европы по гандболу;

развитие предприятий и организаций народных художественных промыслов, способствующих продвижению имиджа края.

Необходимо отметить, что направления развития туризма в крае синхронизированы со Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р, Стратегией развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р, Стратегией развития туризма Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года в части основных направлений, а именно:

развитие современной инфраструктуры, в том числе цифровой, для туристских территорий края, создание безопасной и комфортной среды;

создание и развитие системы управления в сфере туризма;

формирование условий и создание конкурентоспособного туристского продукта, повышение качества туристских услуг;

улучшение качества информирования и продвижения туристских территорий и туристских продуктов края на российском и мировом рынках.

Кроме того, настоящая Стратегия учитывает целевой ориентир Концепции ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)» по сбалансированному пространственному развитию субъектов Российской Федерации с учетом снятия инфраструктурных ограничений и максимально полного использования потенциала территории края для развития туризма.

С учетом планов по кластерному региональному развитию туризма в Российской Федерации планируются к реализации несколько инвестиционных проектов в области лечебно-оздоровительного туризма, в том числе инвестиционный проект «Кавказ», в котором будут участвовать Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Ставропольский край, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Ингушетия, Республика Адыгея.

Наиболее значимым мероприятием в развитии туристской отрасли является создание «Туристского контура Ставропольского края» (далее – туристский контур) за счет новых точек развития различных видов туризма на основе транспортного контура, состоящего из маршрутов разной продолжительности для разных категорий путешественников. В рамках этого мероприятия возможно также создание брендового маршрута края.

Основными видами туризма в рамках создания туристского контура являются:

лечебно-оздоровительный туризм на территории региона КМВ, городов Георгиевска и Буденновска (йодобромные источники);

культурно-познавательный туризм на территории региона КМВ, города Ставрополя и его окрестностей;

сельский туризм на территории сел Левокумского (этнотуризм) и Крымгиреевского (один из примеров потенциального развития сельского туризма, вдоль туристского контура может быть выбрано несколько объектов соответствующего профиля);

промышленный туризм на территории городов Буденновска, Невинномысска и их окрестностей;

креативный туризм на территории всего туристского контура.

В целях гармонизации несимметричности развития туристской отрасли (на данный момент вся туристская инфраструктура сконцентрирована на территории агломерации Кавказских Минеральных Вод) возможно создание центра развития туризма на юге края ввиду существенного потенциального расширения инвестиционной активности в этой области.

Территориальный брендинг региона КМВ

Новый бренд региона КМВ должен, с одной стороны, объединять все города-курорты, а с другой стороны четко позиционировать каждый из них. Таким образом, под зонтичным брендом региона КМВ объединяются и в то же время получают индивидуальную идентичность бренды каждого города-курорта. Предлагается при формировании бренда базироваться на образе четырех стихий. Тему четырех стихий могут в дальнейшем развить и дополнить четыре времени года, четыре времени жизни, четыре типа лечения. Использование различных цветовых решений и изображений позволит развить линейки сувенирной продукции для каждого города-курорта и региона КМВ в целом.

Создание зонтичного бренда для четырех городов-курортов обеспечит сопутствующие экспортные товары: косметику и парфюмерию, натуральные лекарства и биологически активные добавки, воду и здоровое (функциональное) питание.

Ключевые элементы территориального брендинга региона КМВ отражены на рисунке 2 приложения к настоящей Стратегии.

Для планомерного увеличения туристского потока необходимо создание новых объектов размещения, развитие сопутствующей инфраструктуры, а также редевелопмент существующих объектов. Диверсификация гостиничного сектора края позволит привлекать целевые аудитории с разными доходами, а также усилит конкуренцию в секторе туризма.

Расширение ассортимента объектов размещения, в том числе новых современных форматов (аппартаменты, апарт-отели, бутик-отели, конгресс-центры и конгресс-отели, гостиничные сети), за счет привлечения крупных российских и международных брендов в край позволит создать новые стандарты гостиничного обслуживания в крае, что благоприятно скажется на туристском потоке.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития санаторно-курортного комплекса и туристской отрасли в регионе КМВ являются:

активное участие в подготовке и продвижении предложений по принятию специального федерального закона «О Кавказских Минеральных Водах», а также продвижении предложений о возврате курортам статуса «особо охраняемых природных территорий»;

подготовка и продвижение законодательных инициатив края в части внесения изменений в законодательство Российской Федерации по следующим вопросам:

по механизмам изъятия не используемых длительное время земельных участков в регионе КМВ;

по вопросам введения запретов и ограничений на изменение разрешенного вида использования земель, на которых расположены объекты санаторно-курортного (лечебно-оздоровительного) назначения;

по механизмам преимущественного права выкупа государством объектов санаторно-курортного назначения и объектов культурного наследия при их продаже собственникам;

подготовка и продвижение законодательной инициативы края в части внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации по механизмам ликвидации незавершенных объектов строительства;

резервирование на территории региона КМВ земельных участков под размещение санаторно-курортных объектов;

обеспечение приоритетности строительства в регионе КМВ новых санаторно-курортных объектов и современных средств размещения отдыхающих;

дальнейшее создание механизмов, стимулирующих развитие региона КМВ как лечебно-оздоровительного региона Российской Федерации;

создание условий для сезонного и круглогодичного купания (восстановление водных зеркал, очистка ряда водоемов для создания купален, строительство круглогодичного аквапарка, открытых и крытых бассейнов общего пользования во всех городах-курортах);

создание торговой улицы в городе-курорте Кисловодске с привлечением мировых брендов одежды и аксессуаров;

строительство мегамолла на территории региона КМВ с комплексом развлечений;

развитие велоспорта (общий велоконтур региона КМВ), триатлона, ралли, конного спорта, трекинга и норвежской ходьбы, скалолазания, дельтапланеризма и воздухоплавания;

развитие развлечений для детей и юношества (аттракционы, панда-парки, специализированные центры дополнительного образования);

строительство и организация театральных и концертных площадок для организации гастрольной деятельности и для постоянных коллективов;

развитие общественного экологичного транспорта;

развитие зоны для элитарных видов спорта (теннис, гольф);

создание центра реабилитации и геронтологии;

развитие в крае курортологических компетенций;

строительство и реконструкция площадок для спортивно-концертной деятельности;

создание музеев и выделение площадок формата openspace;

разработка единых стандартов для автобусного экскурсионного обслуживания.

Предполагается использовать систему ежегодных краевых конкурсов, проектов и грантов на:

организацию событийных мероприятий и объектов показа по различным видам туризма на существующих и новых площадках (в том числе на территории театров и музеев, спортивных объектов (панда-парк, роллер-парк, пространств для mountain bike);

создание комплексных мер стимулирования реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма.

Позиционирование края как туристского направления

Общая направленность всех основных отраслей края – сельское хозяйство, химическая промышленность, лечебно-оздоровительный туризм – касается основополагающих потребностей человека: здоровье, вкусная и здоровая пища, современные технологии, которые защищают и создают дополнительный комфорт. В связи с этим представляется возможным позиционирование всего края как туристского направления следующим образом:

до 2020 года – «Отдых в Ставропольском крае: «Родись заново», «Отдыхай правильно», «Отдыхай по науке» (в связи с тем, что создание и продвижение новых туристских продуктов, кроме региона КМВ, до 2020 года только начнется, но при этом уже надо вводить в потребление сельский туризм, промышленный туризм (за исключением региона КМВ), гастрономический туризм, новые центры туризма гармонично вписываются в концепцию «правильный отдых в правильном месте, с пользой для здоровья», также в такую концеп-

цию вписываются все виды туризма с другим смысловым оттенком слогана – отдых, связанный с наукой (например, химией);

в период с 2020 года до 2030 года – «Ставропольский край: ваша формула отдыха» («Создай свою формулу отдыха», «Ставропольский край: формула здорового отдыха», «Ставропольский край: формула красивого отдыха (отдыхай красиво – для люксовых туристских продуктов)», «Ставропольский край: формула вкусного отдыха», слово «формула» позволяет использовать бренд, в том числе и для продуктов промышленного туризма);

в период с 2030 года до 2035 года – «Ставропольский край: у отдыха есть цвет» (вкус, душа, сердце) (позиционирование под таким брендом (слоганом) позволяет предложить уже сформированные и продающиеся продукты разных видов туризма на планируемую целевую аудиторию как в Российской Федерации, так и в странах СНГ и за рубежом).

Развитие предприятий и организаций народных художественных промыслов будет способствовать продвижению имиджа края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части восстановления и дальнейшего развития народных художественных промыслов на территории края являются:

организация постоянно действующих выставок-продаж продукции, выпускаемой предприятиями края, на территории региона КМВ (открытие специализированных салонов);

формирование туристских маршрутов края с учетом размещения предприятий народных художественных промыслов и мест традиционного бытования народных художественных промыслов (необходимо наладить взаимовыгодное сотрудничество туристских фирм с фирменными магазинами предприятий народных художественных промыслов, где они будут легально получать комиссионные от продажи изделий и стоимости туристского продукта);

привлечение санаторно-курортных организаций, расположенных на территории региона КМВ, к реализации продукции, выпускаемой предприятиями народных художественных промыслов;

популяризация продукции народных художественных промыслов в СМИ;

привлечение предприятий народных художественных промыслов к участию в проводимых имиджевых мероприятиях и специализированных выставках-ярмарках;

создание системы государственных закупок (государственного заказа) продукции признанного художественного достоинства, выпускаемой предприятиями народных художественных промыслов края, для создания подарочного фонда в муниципальных образованиях региона КМВ.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение числа туристов, посещающих край, до 3,4 млн. человек;

направление на курорты региона КМВ 75 процентов туристов и экскурсантов, в остальные муниципальные районы и городские округа края – 25 процентов;

расширение географии туристских прибытий (Российская Федерация, страны СНГ и дальнего зарубежья).

Для реализации целевого сценария предлагается сосредоточить усилия на увеличении потока из 10 или 11 основных городов – поставщиков туристов (Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Самары, Ростова-на-Дону, Казани, Уфы, Воронежа, Саратова, Рязани).

С целью стимулирования продолжительного пребывания туристов в городах края может быть применена программа финансовой поддержки туроператоров (компенсация издержек туроператоров) при обеспечении минимального количества ночевок в низкий сезон на курортах края в течение года (три ночевки) и при обеспечении гарантированного потока в отчетный период (сезон, квартал, месяц).

На федеральном уровне планируется поддержка в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в виде предоставления субсидий туроператорам, обеспечивающим туристский поток в кластеры приоритетных видов туризма, на компенсацию части затрат в рамках договоров о реализации туристского продукта в сфере внутреннего и въездного туризма, в том числе в целях снижения стоимости туристских пакетов в низкий сезон и для социально уязвимых категорий граждан.

Обеспечение минимального количества номеров (3 тыс. номеров) в коммерческом обороте в год потребует инвестиций в размере 10,5 млрд. рублей в год (внебюджетные средства). Эти средства могут быть использованы в том числе для запуска в эксплуатацию недостроенных объектов. При реализации целевого сценария в туристской отрасли края ежегодно будет создаваться более 800 новых рабочих мест.

Туристская отрасль края будет развиваться с ориентацией на предоставление услуг в области медицинского, резидентного и событийного сегментов в первую очередь наиболее платежеспособным возрастным группам населения (45 – 55 лет). Параллельно будут создаваться условия для повышения привлекательности края у молодежи, в первую очередь ориентированной на здоровый образ жизни и экстремальные виды спорта.

Прогноз количества иностранных и внутренних туристов, а также экскурсантов учитывает развитие новых центров туризма в крае. Основной точкой развития туризма в крае является агломерация Кавказских Минеральных Вод. В связи с планируемым созданием новых дополнительных опорных центров развития туристской отрасли края (в городах Ставрополе, Буденновске и Невинномысске) при сохранении экономической, финансовой и политической конъюнктуры 2017 года, а также при реализации планов по продвижению края как туристского направления прогнозируемое количество ежегодных туристов в крае достигнет к 2035 году 3,4 млн. человек.

4. Транспортно-логистический комплекс

Транспортная инфраструктура края достаточно развита и основана на взаимодействии автомобильного, железнодорожного и авиационного сообщения.

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы края. Протяженность автомобильных дорог края составляет 20 тыс. километров. Из них почти 18 тыс. километров имеют твердое покрытие, а более 12 тыс. километров – усовершенствованное покрытие. При этом среди автомобильных дорог местного значения, которых в крае более 15 тыс. километров, половина имеет усовершенствованное покрытие. Край по итогам 2017 года занимает 17-е место среди субъектов Российской Федерации по плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения.

Основная проблема автомобильных дорог края связана с предельно допустимой нагрузкой на дорожное полотно. Большая часть автомобильных дорог регионального значения имеет допустимую нагрузку 6 тонн на ось и не предназначена для проезда тяжелых грузовиков. На практике это условие не выполняется, и тяжелые грузовики зачастую вынуждены передвигаться по автомобильным дорогам регионального значения, что приводит к быстрому разрушению дорожного покрытия и образованию колейности.

В нормативном состоянии на постоянной основе поддерживается опорная сеть следующих автомобильных дорог регионального значения:

Ставрополь – Александровское – Минеральные Воды;

Ростов-на-Дону (от М-4 «Дон») – Ставрополь (в границах края);

Ставрополь – Изобильный – Новоалександровск – Красногвардейское;

Александровское – Новоселицкое – Буденновск;

Светлоград – Благодарный – Буденновск.

В Ставропольской агломерации остро ощущается проблема дорожных заторов в утренние и вечерние часы-пик, что вызвано недостаточной развитостью автодорожной инфраструктуры.

Рынок железнодорожных услуг в крае обладает значительным потенциалом. В настоящее время железнодорожный транспорт в крае обеспечивает спрос населения и предприятий в перевозках: действует 1,5 тыс. километров железнодорожных путей общего пользования и 48 железнодорожных станций, а также разъезды и остановочные пункты.

Вместе с тем железнодорожный транспорт проигрывает в привлекательности у населения края другим видам транспорта, в первую очередь личному автомобильному и автобусному транспорту, особенно в части поездок на короткие расстояния (пригородное сообщение).

Это связано с тем, что автодорожная сеть края находится в хорошем состоянии: автомобильных дорог много, они качественные и позволяют осуществлять перевозки «от двери до двери», что невозможно в случае с железнодорожным транспортом.

Кроме того, сеть пассажирских железнодорожных маршрутов края состоит из двух не связанных друг с другом частей: Ставропольским и Минераловодским узлами. В настоящее время железнодорожные линии проложены таким образом, что запустить удобное железнодорожное сообщение между Ставропольской агломерацией и агломерацией Кавказских Минеральных Вод не представляется возможным, несмотря на то что именно здесь формируются наи-большие объемы пассажиропотоков, а железнодорожный транспорт экономически эффективен именно в условиях высокого спроса на транспортные услуги.

Авиационную инфраструктуру в крае составляют два аэропорта: международный аэропорт Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова и международный аэропорт Ставрополь (Шпаковское) имени А.В. Суворова.

Международный аэропорт Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова – крупнейший аэропорт на Северном Кавказе, обслуживающий не только агломерацию Кавказских Минеральных Вод, но и соседние субъекты Российской Федерации. Годовой пассажиропоток составляет примерно 2 млн. человек.

В настоящее время транспортный баланс края в весовом эквиваленте является положительным. В 2018 году в край было ввезено 6,8 млн. тонн грузов, вывезено 10,1 млн. тонн грузов. При этом автомобильный транспорт в грузообороте занимает лидирующие позиции: ввезено 2,8 млн. тонн грузов, вывезено 8 млн. тонн грузов. На железнодорожном транспорте ситуация противоположная: импорт преобладает над экспортом (4 млн. тонн грузов и 2,1 млн. тонн грузов соответственно).

Во внутрикраевых перевозках на автомобилях перевозится 10 млн. тонн грузов (пищевые продукты и прочие грузы). На железнодорожном транспорте внутри края перевозится всего 80 тыс. тонн грузов (удобрения и химическая продукция).

Так, пассажирооборот организаций железнодорожного транспорта в пригородном сообщении по оформленным проездным документам в 2018 году составил 105,9 тыс. пассажиро-километров и по сравнению с фактически выполненным пассажирооборотом за 2017 год увеличился на 6,2 тыс. пассажиро-километров. Объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования на территории края по итогам 2018 года составил 4,5 млн. человек и по сравнению с фактическими данными за 2017 год увеличился на 5,6 процента.

Согласно прогнозному транспортному балансу края на период до 2035 года сальдо останется положительным. На железнодорожном транспорте экспорт будет примерно равен импорту (по 3,8 млн. тонн в год). На автомобильном транспорте вывоз будет значительно превышать ввоз (11,6 млн. тонн и 3,8 млн. тонн в год соответственно). Суммарный экспорт на железнодорожном транспорте и автомобильном транспорте ежегодно составит 15,4 млн. тонн в год, а импорт – 7,6 млн. тонн в год (суммарный объем торговли – 22,9 млн. тонн в год).

Сильными сторонами транспортного комплекса края являются:

высокий уровень развития существующей транспортной инфраструктуры (наличие необходимого плацдарма для дальнейших преобразований);

большое разнообразие имеющихся видов транспорта;

наличие в крае профильных предприятий, продукцию которых можно использовать при осуществлении транспортных преобразований;

положительное влияние высокого уровня развития транспортного комплекса на все аспекты социально-экономического развития края;

появление косвенных экономических эффектов (агломерационные эффекты, эффекты инвестиционного спроса).

Слабыми сторонами транспортного комплекса края являются:

отсутствие интеграции между существующими видами транспорта, их работа в режиме конкуренции, а не кооперации;

отсутствие большого количества прямых экономических эффектов в случае реализации транспортных проектов.

Возможностями для развития транспортного комплекса края являются:

наличие федеральных программ по развитию транспортной инфраструктуры (программа субсидирования городского электротранспорта, программа поддержки региональной авиации, Комплексный план, федеральная адресная инвестиционная программа, национальный проект «Безопасные качественные автомобильные дороги», федеральные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»);

реализация федеральных стратегий (Стратегия развития морских портов, Стратегия развития железнодорожного транспорта, Стратегия пространственного развития);

рост туристского потока и потребности на транспортные услуги, в том числе связанные с вводом в эксплуатацию железной дороги Решт – Астара и выходом края на рынок Исламской Республики Иран.

Угрозами для развития транспортного комплекса края являются:

недостаточное финансирование транспортных проектов (снижение эффективности их реализации);

возникновение конфликта интересов государства с частными перевозчиками;

особенности привычек населения края (культ личного автомобиля, неприязнь к общественному транспорту);

необходимость высоких финансовых затрат в целях комплексного развития транспортной инфраструктуры.

Основными направлениями дальнейшего развития транспортной отрасли являются:

повышение транспортной связности края;

повышение территориально-экономической связности края с другими субъектами Российской Федерации;

развитие экологически чистых видов транспорта;

внедрение стандартов транспортного обслуживания населения края (плановый переход на автобусы средней и большой вместимости);

поддержание состояния существующей транспортной инфраструктуры на высоком уровне;

повышение транспортной безопасности;

переход на осуществление дорожного обслуживания по контрактам жизненного цикла;

создание в крае опорной транспортной сети на основе транспортно-логистических центров и развитой транспортной инфраструктуры;

обеспечение транспортной доступности на уровне, гарантирующем социальную стабильность;

повышение эффективности использования транзитного потенциала через развитие транспортной инфраструктуры;

достижение наибольшей эффективности транспортных процессов путем модернизации материально-технической базы и внедрения инновационных технологий при доставке грузов и перевозке пассажиров;

обеспечение экологической безопасности и безопасности транспортных процессов, снижение количества и тяжести происшествий на транспорте;

совершенствование государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров наземным электрическим транспортом и железнодорожным транспортом с целью достижения баланса интересов перевозчиков и пассажиров, эффективной деятельности регулируемых организаций и доступности услуг по перевозке для населения края.

Основными мероприятиями в транспортной отрасли являются:

развитие электротранспорта в городе Ставрополе и городах региона КМВ;

создание единой схемы транспортного обслуживания населения края на территории региона КМВ;

развитие скоростного железнодорожного сообщения в крае (предусмотрено программой организации скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации), в том числе участие в проекте Транскавказской железнодорожной магистрали;

развитие инфраструктуры воздушного транспорта путем реконструкции международного аэропорта Ставрополь (Шпаковское) имени А.В. Суворова, международного аэропорта Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова и создание вблизи последнего межрегионального транспортно-логистического центра, обслуживающего Северный Кавказ, Закавказье и Прикаспийский регион;

развитие скоростных автомобильных дорог, в том числе создание скоростного автодорожного коридора «Кавказская рокада» (скоростной выход к портам Каспийского моря), реконструкция автомобильной дороги Р-217 в скоростную автомобильную магистраль на участках Павловская – Минеральные Воды и Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой, реконструкция автомобильных дорог Р-262 Минеральные Воды – Махачкала и А-157 Минеральные Воды (аэропорт) – Кисловодск;

реконструкция и развитие автодорожной сети, повышение технических характеристик автомобильных дорог края;

строительство объездов городов (капитальный ремонт автодорожных сетей Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод, строительство развязок);

внедрение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, в том числе за счет использования новых технологий и материалов;

внедрение интеллектуальной транспортной системы в крае в целях экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

снижение аварийности на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение числа междугородних поездок на одного жителя края, в том числе для развития внутреннего туризма;

увеличение транспортной связности края;

увеличение объема грузовых перевозок в крае;

рост туристского потока в край;

сокращение числа ДТП на одного жителя края;

снижение доли автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности;

автоматизация и роботизирование технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (наличие автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств, стационарных и передвижных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения);

создание современной, цифровой, устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в транспортной отрасли.

В целях синхронизации строительства или модернизации объектов инфраструктуры федерального значения на территории края со строительством или модернизацией объектов инфраструктуры регионального значения, а также в целях ликвидации «узких мест», препятствующих ускоренному социально-экономическому развитию края, Правительством края будет сформирован комплексный региональный инфраструктурный план (далее – инфраструктурный план).

Объекты инфраструктурного плана (транспортная, энергетическая, коммунальная и инженерная инфраструктура, включая гидротехнические сооружения) будут проходить предварительное ранжирование с учетом их вклада в социально-экономическое развитие края.

5. Комплекс коммунальной инфраструктуры

Водопроводно-канализационное хозяйство

Снабжение питьевой водой потребителей края осуществляется из 32 групповых и 510 локальных водопроводов общей протяженностью 16,8 тыс. километров.

Поверхностные воды обеспечивают 78 процентов подающейся населению края питьевой воды, или 540 тыс. куб. метров в сутки. Из подземных вод населению края подается 146 тыс. куб. метров в сутки, обеспечивая 22 процента потребности населения края в воде.

Сильными сторонами водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) края являются:

высокая обеспеченность питьевой водой населения края (98,9 процента) против среднероссийской (91,5 процента) и по СКФО (91,2 процента);

наличие достаточных мощностей для очистки и подачи питьевой воды (1 018 тыс. куб. метров в сутки, среднегодовое фактическое использование 686 тыс. куб. метров в сутки);

значительные запасы месторождений подземных пресных вод (1,5 млн. куб. метров в сутки);

наличие внедренных современных технологий по очистке воды;

высококвалифицированный инженерно-технический персонал;

концентрация полномочий и компетенций по вопросам ВКХ на краевом уровне.

Слабыми сторонами ВКХ края являются:

высокая степень физического износа основных фондов (более 70 процентов);

морально устаревшее оборудование (износ составляет 64 процента);

удаленность потребителей от водозаборов, источников водоснабжения (потребители городов региона КМВ удалены более чем на 40 километров, потребители Апанасенковского муниципального района края, Благодарненского и Ипатовского городских округов края – на 70 – 220 километров);

отсутствие централизованного водоснабжения в 44 муниципальных образованиях края;

недостаточная загруженность очистных сооружений канализации в сельской местности (10 – 15 процентов);

недостаточное использование месторождений подземных пресных вод (запасы – 1,5 млн. куб. метров в сутки, потребление – 146 тыс. куб. метров в сутки (10 процентов);

отсутствие в необходимых объемах государственного и частного инвестирования в модернизацию объектов ВКХ края;

отсутствие правоустанавливающих документов на значительную долю объектов ВКХ края;

наличие бесхозных сетей водоснабжения и водоотведения, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии;

разбалансировка учета воды и стоков в многоквартирных домах;

приватизация части основных фондов ВКХ, что усложняет создание эффективной системы управления ВКХ края;

относительно высокие тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения для населения края (край входит в десятку субъектов Российской Федерации с наиболее высокими тарифами на услуги водоснабжения и водоотведения для населения);

низкая доля жилищного сектора края, охваченная услугами централизованного водоотведения;

слабое развитие ливневой канализации или ее отсутствие во многих муниципальных образованиях края.

Возможностями для развития ВКХ края являются:

привлечение средств федерального бюджета в ВКХ края в рамках национального проекта «Экология» из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и других источников;

создание масштабной долгосрочной программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры в крае;

обеспечение надлежащего качества воды, повышение надежности и эффективности водоснабжения и снижение рисков аварийных ситуаций в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод);

100-процентое обеспечение водоснабжением всех муниципальных образований края;

технологическое обновление систем водоснабжения и водоотведения;

обеспечение экологической безопасности территорий края путем расшивки узких мест в существующих системах канализации и очистки сточных вод;

развитие системы централизованной канализации в муниципальных образованиях края;

развитие системы отвода ливневых сточных вод в муниципальных образованиях агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод);

рост производства трубопроводной продукции и информационных технологий в крае ввиду расширения спроса на компоненты инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;

развитие сотрудничества между муниципальными образованиями края и субъектами Российской Федерации с целью повышения эффективности реализуемых капиталоемких инфраструктурных проектов в ВКХ края;

качественный рывок в технологиях, используемых в отрасли ВКХ (импортозамещение через развитие отечественной промышленности).

Угрозами для развития ВКХ края являются:

высокий уровень износа систем водоснабжения города Ставрополя и региона КМВ;

вероятность экологических катастроф и чрезвычайных ситуаций из-за низкой надежности систем централизованного водоотведения в отдельных муниципальных образованиях края;

дальнейшая общая недофинансированность ВКХ края;

рост тарифов ниже уровня инфляции;

дальнейшее существование большинства предприятий ВКХ края в неэффективной правовой форме (государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия);

трудности привлечения инвестиций в ВКХ края.

Последние 10 лет фактический объем реализации услуг водоснабжения и водоотведения предприятиями края сокращался, падение объема составило более 20 процентов (при среднем по Российской Федерации уменьшении объема реализации воды на 40 процентов).

Средняя удельная расчетная норма водопотребления на одного человека, проживающего в доме, оборудованном проточным газовым водонагревателем, в крае составляет 287 литров в сутки, или 8,6 куб. метра на одного человека в месяц.

Прогнозируемое возможное увеличение объема продаж питьевой воды в Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод в перспективе до 2035 года не превысит 10 процентов по сравнению с уровнем 2018 года.

Решение приоритетных стратегических задач достаточно дорогостоящее в силу высокой капиталоемкости инфраструктуры ВКХ края и, возможно, за счет консолидации внебюджетного и бюджетного финансирования, а также за счет инвестиционных программ предприятий ВКХ.

Внебюджетное финансирование может также привлекаться для реализации крупных проектов при обеспечении возвратности за счет бюджетных платежей на стадии эксплуатации (аналог расчетов бюджета в рассрочку). При этом для формирования таких бюджетных платежей могут использоваться прямые и косвенные налоговые эффекты от уже построенных объектов инфраструктуры.

Внебюджетное финансирование может привлекаться для реализации инвестиционных мероприятий, связанных с повышением эффективности операционной деятельности по обслуживанию инфраструктуры ВКХ края, когда возвратность инвестиций может быть обеспечена за счет сокращения издержек при сохранении на период окупаемости доходов (тарифов) предприятия.

Поскольку в стратегических приоритетах речь идет о проектах, имеющих региональное и муниципальное значение (системы централизованного водоотведения, ливневая канализация), а также федеральное значение (развитие курортной зоны региона КВМ), для решения приоритетных задач будет осуществляться консолидация бюджетных ресурсов всех уровней.

Способствовать этому будет национальный проект «Экология», а также разработка государственной программы края по развитию инфраструктуры ВКХ в координации с отраслевыми федеральными программами и программами муниципальных образований края. Программа будет сформирована в целях реализации КСП «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края».

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития ВКХ края являются:

модернизация системы водоснабжения и водоотведения государственного унитарного предприятия «Ставропольпкрайводоканал», введение технологий «бережливого производства»;

реконструкция системы водоснабжения и водоотведения города-курорта Кисловодска;

развитие системы водоснабжения и водоотведения города Ставрополя;

развитие системы ливневой канализации в муниципальных образованиях края;

развитие системы водоотведения в муниципальных образованиях края (использование технических вод для орошения).

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

повышение качества управления предприятиями ВКХ края;

повышение уровня обеспеченности населения края услугами водоснабжения, центральной и ливневой канализации;

увеличение доли сточных вод, прошедших полную очистку;

снижение технологических и коммерческих потерь воды.

Коммунальная теплоэнергетика

Коммунальная теплоэнергетика края представлена более 50 предприятиями, которые эксплуатируют более 1 тыс. источников тепловой энергии, на которых установлено 2 306 котлов. Практически вся территория края газифицирована, и все источники теплоснабжения работают на газе. Протяженность тепловых и паровых сетей составляет около 1 400 километров.

Для края, где все источники теплоснабжения работают на газе, расходы населения края на оплату отопления достаточно велики (513 рублей с человека в месяц, или 50-е место среди субъектов Российской Федерации). Это связано с двумя факторами:

относительно низкая доля комбинированной выработки в производстве тепловой энергии (33,3 процента, или 49-е место среди субъектов Российской Федерации);

экстремально низкий коэффициент использования установленной мощности для объектов теплоснабжения (14,5 процента, или 69-е место среди субъектов Российской Федерации).

Сильными сторонами инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

наличие достаточных мощностей по производству и транспортировке тепловой энергии;

высокий уровень газификации котельных (98 процентов);

высокий уровень собираемости платежей за отопление и горячее водоснабжение при относительно высоком тарифе на тепловую энергию;

относительно низкая дебиторская задолженность.

Слабыми сторонами инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

высокая степень износа сетей (67 процентов) и технологического оборудования (78 процентов), его низкий технический уровень и коэффициент полезного действия (68 процентов);

избыточная мощность источников теплоснабжения;

жесткая тарифная политика, высокая зависимость экономики коммунальной теплоэнергетики от уровня тарифов на топливно-энергетические ресурсы (более 45 процентов в себестоимости оказанных услуг);

высокая кредиторская задолженность;

значительная доля убыточных предприятий;

низкая инвестиционная активность;

отсутствие правоустанавливающих документов на имущество объектов теплоснабжения;

низкая доля тепловой энергии, производимой когенерационным способом;

высокое удельное потребление тепловой энергии зданиями бюджетного и жилого сектора.

Возможностями для развития инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

привлечение частных инвестиций в коммунальную теплоэнергетику края, окупаемых за счет сокращения издержек;

внедрение инновационных, энергосберегающих технологий, увеличение доли когенерационных источников;

снижение удельного расхода топливно-энергетических ресурсов при производстве тепловой энергии;

децентрализация теплоснабжения в случае обслуживания единичных объектов бюджетной сферы;

повышение энергоэффективности зданий бюджетного и жилищного сектора.

Угрозами для развития инфраструктуры централизованного теплоснабжения края являются:

снижение платежеспособности населения края и дисциплины платежей при росте тарифов;

высокий износ оборудования и инженерных сетей теплоэнергетического комплекса края;

рост вероятности аварийных ситуаций.

Объем реализации тепловой энергии в крае сокращается, и за последние 10 лет сокращение составило около 10 процентов.

Объем продаж тепловой энергии будет и дальше на протяжении ближайших 15 лет сокращаться за счет повышения энергоэффективности зданий. Вновь строящиеся здания должны соответствовать уже новым строительным нормам по энергоэффективности, в результате чего потребление тепловой энергии сократится.

Постепенно будут развиваться альтернативные технологии отопления и приготовления горячей воды. Кроме того, существует тренд на потепление климата.

По краю сокращение потребления тепловой энергии из централизованных систем теплоснабжения за 15 лет составит не менее 10 процентов. Если в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) за счет экономического развития и жилищного строительства объем реализуемой тепловой энергии можно принять близким к постоянной величине, то в других муниципальных образованиях края снижение потребления тепловой энергии из централизованных систем теплоснабжения будет уменьшено от 20 процентов до 40 процентов.

Основными направлениями дальнейшего развития сектора централизованного теплоснабжения являются:

обеспечение качественных услуг по отоплению и горячему водоснабжению в районах действия централизованных систем теплоснабжения, повышение надежности систем теплоснабжения и снижение рисков аварийных ситуаций;

оптимизация (сокращение) имеющихся избыточных мощностей по теплоснабжению в малых населенных пунктах;

децентрализация источников тепловой энергии в муниципальных образованиях края, где централизованные системы отопления обслуживают преимущественно бюджетный сектор;

реализация мероприятий по модернизации систем теплоснабжения преимущественно за счет частного инвестирования в рамках концессионных соглашений.

Решение поставленных задач возможно при преимущественно частном финансировании в рамках концессионных соглашений, когда источником возврата инвестиций станет сокращение издержек на операционной стадии при сохранении на период окупаемости доходов (тарифов) предприятия.

Ориентация на проектное финансирование определяет необходимость структурировать хозяйственную деятельность в секторе централизованного теплоснабжения по проектному принципу. В качестве механизма возврата инвестиций в интенсивное развитие сектора будет рассматриваться снижение издержек производства как результат реализации инвестиционных мероприятий при сохранении на период окупаемости инвестиций доходов (тарифной выручки) предприятий. Такими мероприятиями в первую очередь должны стать децентрализация систем теплоснабжения и оптимизация (сокращение) мощностей теплоснабжения в местах максимального избытка мощности с использованием когенерационных установок производства тепловой и электрической энергии, как минимум, для собственных нужд.

Наиболее значимыми мероприятиями в части децентрализации теплоснабжения муниципальных образований края являются:

снижение расходов краевого бюджета и местных бюджетов на оплату отопления;

снижение тарифов на тепловую энергию для населения края;

повышение эффективности работы сектора теплоснабжения.

В рамках реализации указанных мероприятий предполагаются перевод бюджетных организаций на локальные источники тепловой энергии, работающие на газе, в том числе через механизмы ГЧП, привлечение частных инвестиций, региональных и технологических разработок.

Наиболее значимым мероприятием в части модернизации систем теплоснабжения со строительством мини-ТЭЦ является модернизация систем централизованного теплоснабжения в муниципальных образованиях края с уменьшением мощности по тепловой энергии и обеспечением когенерации – совместного производства тепловой и электрической энергии. В рамках реализации данного мероприятия предполагаются модернизация тепловых источников в муниципальных образованиях края с большими избытками мощностей и создание на их базе мини-ТЭЦ, производящих тепловую и электрическую энергию.

Необходимые ресурсы для реализации данного мероприятия – частные инвестиции, привлеченные в публичный сектор посредством механизмов ГЧП или энергосервисных контрактов.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

снижение расходов бюджетных организаций на оплату отопления и, как следствие, повышение эффективности бюджетных расходов;

снижение тарифов на тепловую энергию и, соответственно, снижение нагрузки на оплату коммунальных услуг для значительной части населения края;

внедрение новых современных технологий теплоснабжения;

повышение качества услуг по отоплению и электроснабжению;

повышение надежности системы энергоснабжения;

развитие регионального бизнеса (выпуск оборудования и энергосервисные контракты) в сфере энергетики.

Электроэнергетика

По производству электроэнергии край занимает одну из первых позиций в СКФО и 22-е место среди субъектов Российской Федерации.

Основу системы электроэнергетики края составляют Ставропольская и Невинномысская государственные районные электростанции, филиал «Каскад Кубанских ГЭС» публичного акционерного общества «РусГидро», филиал закрытого акционерного общества «Южная энергетическая компания» – Лермонтовская теплоэлектроцентраль, Кисловодская теплоэлектроцентраль общества с ограниченной ответственностью «Лукойл», электросетевые предприятия – филиал открытого акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» – Магистральные электрические сети Юга и филиал публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» – «Ставропольэнерго», а также филиалы акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» «Объединенное диспетчерское управление энергосистемы Юга» и «Региональное диспетчерское управление энергосистем республик Северного Кавказа и Ставропольского края».

Основным топливом тепловых электростанций системы электроэнергетики края является природный газ, резервным топливом – мазут.

В крае нет дефицита мощностей электроэнергетики. Электростанции края снабжают электроэнергией не только потребителей края, но и прилегающие к нему субъекты Российской Федерации. В 2017 году на электростанциях системы электроэнергетики края выработано 20,3 млрд. кВтч, электропотребление на территории края составило 10,4 млрд. кВтч.

Главными потребителями электроэнергии на территории края являются население (54,6 процента), промышленный комплекс (25,9 процента), сельское хозяйство (5,7 процента).

Высок износ основных фондов, что снижает эффективность работы системы электроэнергетики края в целом за счет высокого удельного расхода условного топлива и высокой доли потерь при транспортировке электроэнергии.

Сильными сторонами системы электроэнергетики края являются:

компактность расположения объектов электросетевого хозяйства в чертах городских и сельских поселений;

наличие производственных баз;

наличие высококвалифицированного персонала;

укомплектованность специальной техникой и автотранспортом;

привлекательность сферы электроэнергетики для частного бизнеса.

Слабыми сторонами системы электроэнергетики края являются:

высокая степень износа объектов электросетевого хозяйства (69 процентов);

наличие ветхих сетей (38,2 процента);

большое количество бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства (более 100 объектов);

отсутствие правоустанавливающих документов на имущество объектов электросетевого хозяйства.

Возможностями системы электроэнергетики края являются:

привлечение инвестиций в сферу электроэнергетики края;

внедрение инновационных энергосберегающих технологий;

постановка на учет бесхозяйных объектов;

оформление технических паспортов и права собственности на объекты электросетевого хозяйства.

Угрозами системы электроэнергетики края являются:

увеличение износа оборудования и инженерных сетей;

снижение платежеспособности населения края из-за постоянного роста тарифов на оптовом рынке электроэнергии;

высокие издержки застройщиков для подключения к системе электроснабжения.

Электростанции, функционирующие на территории края, превышают потребности энергосистемы по мощности более чем в 2,7 раза и вырабатывают в два раза больше электроэнергии, чем потребляется системой электроэнергетики края.

В период реализации настоящей Стратегии система электроэнергетики края также будет избыточной. Избытки мощности и электроэнергии будут передаваться в Кубанскую энергосистему и восточную часть объединенной энергетической системы Юга.

Реализация настоящей Стратегии позволит обеспечить рост спроса на электроэнергию по целевому сценарию в среднем на уровне 2,5 процента в год.

В 2023 – 2035 годах спрос на электроэнергию будет продолжать расти за счет развития экономического потенциала края. При этом силу будет набирать и другой значимый сдерживающий фактор – повышение энергоэффективности экономики края. Темпы роста спроса на электроэнергию будут ниже темпов экономического роста и не превысят 2 процента в год.

Загрязнение окружающей среды, ограниченность топливных ресурсов и нестабильная ситуация на мировом рынке энергоресурсов относятся к числу глобальных проблем современности.

Данные проблемы подталкивают мировую экономику к повышению энергоэффективности и проявляются в виде инициативы по энергосбережению, а также увеличению доли возобновляемых источников в глобальном производстве энергии.

Край обладает высоким ветровым потенциалом. Наличие постоянных ветров в районе Армавирского коридора, а также результаты ветровых мониторингов в целом по краю показывают среднегодовую скорость ветра на высоте 100 метров – 8 метров в секунду, что позволяет посредством размещения ветроэлектростанций производить электрическую энергию в промышленных масштабах.

В соответствии с Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р, государственная политика в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии является составной частью энергетической политики Российской Федерации и определяет цели, направления и формы деятельности органов государственной власти в области развития электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» в крае реализуется механизм стимулирования производства электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности через договоры о предоставлении мощности квалифицированными генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии.

За мощность возобновляемых источников энергии платят все покупатели первой ценовой зоны независимо от того, в каком субъекте Российской Федерации возводится объект (учитывая распределение мощности на всех покупателей первой ценовой зоны – европейской части Российской Федерации, включая Урал, цена мощности может возрасти незначительно у всех). Поскольку на оптовом рынке электроэнергии и мощности объекты возобновляемых источников энергии работают по ценоприниманию, ожидается, что ввод такого объекта на территории края снизит цены на электроэнергию в регионе.

В крае сложилась напряженная ситуация, связанная с отсутствием резервов электрической мощности на подстанциях 110 кВ публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» (далее – ПАО «МРСК Северного Кавказа»), обеспечивающих электрической энергией потребителей края.

Подстанции 110 кВ ПАО «МРСК Северного Кавказа» в ряде населенных пунктов края полностью загружены, осуществление технологического присоединения к электрическим сетям новых промышленных или жилых объектов не представляется возможным. Инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» – «Ставропольэнерго» не позволяет планировать реконструкцию или строительство новых питающих центров.

В соответствии с действующей утвержденной инвестиционной программой филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» – «Ставропольэнерго» начиная с 2020 года весь объем амортизации в качестве собственного источника направляется на финансирование инвестиционных проектов, направленных на поддержание текущего уровня надежности и снижение износа.

В соответствии со схемой и программой развития Единой энергетической системы России на 2019 – 2025 годы, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 174, в целях развития сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей в крае в 2019 – 2025 годах планируется реализация трех проектов по созданию установок ветровой электрогенерации совместно с открытым акционерным обществом «Фортум», публичным акционерным обществом «Энел Россия», акционерным обществом «НоваВинд» мощностью 1 200 МВт, а также проекта по созданию установок солнечной электрогенерации общества с ограниченной ответственностью «Солар Системс» мощностью 100 МВт. Кроме того, планируется строительство нескольких малых гидроэлектростанций. Доля неуглеродной энергетики к 2035 году должна достичь в крае 35 процентов.

Сектор производства неуглеродной энергетики привлекателен для инвесторов и не требует бюджетных капиталовложений. Вложение инвестиций работающими в данном секторе хозяйствующими субъектами возможно осуществить путем получения корпоративного кредитования.

Повышение энергоэффективности является важным ресурсом повышения ускорения развития экономики и конкурентоспособности территорий. Особенно актуальна задача энергосбережения в социальной и жилищно-коммунальной сферах края. Именно в этих сферах расходуется большая часть местных бюджетов.

По результатам проведенной оценки, потенциал экономии бюджетных расходов на коммунальные нужды только объектов здравоохранения края оценивается минимум на 15 процентов текущих коммунальных расходов.

Аналогичных и даже больших результатов по повышению эффективности использования энергоресурсов можно достичь в секторах образования, культуры, причем запуск механизмов энергосбережения может быть более простым за счет более высокого уровня типизации зданий и технологий их использования.

Потенциал энергосбережения в многоквартирных домах постройки 60-80-х годов прошлого столетия оценивается на 30 – 40 процентов. Реализация этого потенциала не только обеспечит повышение комфорта проживания, но и обеспечит существенное снижение платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Стратегическими задачами системы электроэнергетики края являются:

повышение энергоэффективности зданий бюджетного сектора с целью сокращения бюджетных расходов на оплату коммунальных услуг и повышения комфортности;

создание устойчивой системы финансирования энергоэффективной модернизации многоквартирных домов с целью повышения комфорта проживания и снижения расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг;

увеличение доли производства электрической энергии на генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, и ее потребления в совокупном объеме производства и потребления электрической энергии в крае.

Достигнуть повышения энергоэффективности в зданиях бюджетного сектора можно без расходования бюджетных средств путем привлечения частных инвестиций в термомодернизацию зданий бюджетного сектора в форме энергосервисных контрактов.

В рамках реализации настоящей Стратегии может быть заключено не менее 200 энергосервисных контрактов с целью повышения энергоэффективности зданий бюджетных организаций краевого уровня и более 300 энергосервисных контрактов с целью повышения энергоэффективности зданий бюджетного сектора муниципального уровня.

Для создания финансовых механизмов повышения энергоэффективности многоквартирных домов следует частично пересмотреть политику реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с целью создания привлекательных условий для собственников жилья по реализации возможности, предусмотренной Законом Ставропольского края от 28 июня 2013 г. № 57-кз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края», по накоплению денег не у регионального оператора, а на специальном счете дома.

В рамках мероприятия планируется создание системы энергоэффективной модернизации многоквартирных домов, включая формирование заемщика в лице товарищества собственников жилья, заинтересованности банковских институтов и мер бюджетной поддержки, проведение массовой энергоэффективной модернизации многоквартирных домов с установкой средств регулирования теплопотребления – индивидуальных тепловых пунктов.

Главными составляющими успешного повышения энергоэффективности многоквартирных домов являются:

наличие инициативы собственников жилья многоквартирных домов в проведении ремонта многоквартирного дома и готовность нести связанные с этим расходы;

привлечение банков к финансированию ремонтов многоквартирных домов путем предоставления кредитов товариществам собственников жилья и государственная поддержка деятельности банков по предоставлению кредитов товариществам собственников жилья с целью снижения рисков и удешевления кредитов;

предоставление бюджетных грантов на энергоэффективную модернизацию многоквартирных домов, размер которых зависит от уровня повышения энергоэффективности.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

увеличение доли неуглеродной энергетики в крае;

создание дополнительных мощностей по электроснабжению;

повышение надежности энергоснабжения потребителей энергии в крае;

повышение энергоэффективности зданий;

снижение расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг;

оптимизация бюджетных расходов за счет высвобождения неэффективных расходов на оплату коммунальных услуг на другие цели;

развитие нового бизнеса, направленного на повышение энергоэффективности экономики;

повышение качества управления объектами жилой недвижимости;

100-процентное обеспечение управляемости и наблюдаемости электросетевых объектов, включая активно-адаптивное управление сетью с минимизацией рисков развития аварий;

оптимизация потерь, загрузка оборудования, улучшение качества элект-роэнергии для потребителей, автоматическое восстановление электроснабжения.

В рамках цифровизации все системы ПАО «МРСК Северного Кавказа» планируется интегрировать в единый информационно-вычислительный комплекс учета электроэнергии, соответствующий современным стандартам цифровых сетей. Единый информационно-вычислительный комплекс учета электроэнергии должен заработать уже в конце 2019 года. В рамках повышения наблюдаемости электросетевых объектов в 2015 – 2018 годах модернизировано 57 подстанций 110 кВ (13 процентов от общего числа подстанций 110 кВ) и 412 километров волоконно-оптических линий связи и передачи данных ПАО «МРСК Северного Кавказа».

Достигнуть целей по созданию единого информационно-вычислительного комплекса учета электроэнергии планируется за счет 100-процентного обеспечения управляемости и наблюдаемости электросетевых объектов, включая активно-адаптивное управление сетью с минимизацией рисков развития аварий. Цифровая сеть будет способна оптимизировать потери, загрузку оборудования, улучшать качество электроэнергии для потребителей, автоматически восстанавливать электроснабжение.

6. Новая инвестиционная политика

Инвестиционная политика края согласуется с развитием края и направлена на достижение цели настоящей Стратегии.

Целью инвестиционной политики является создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению внутренних и внешних инвестиций, развитию предпринимательской активности, росту бюджетных поступлений и повышению уровня доходов и качества жизни населения края.

Достижение цели инвестиционной политики возможно через:

масштабное раскрытие ресурсного, аграрного, промышленного, туристского, кадрового и научно-технического потенциала края;

эффективное использование транспортно-логистической системы и выгодного географического расположения края;

совершенствование системы привлечения инвестиций и механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов.

Задачами инвестиционной политики являются:

совершенствование финансовых механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений во всех сферах экономики, создание инфраструктуры функционирования цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей граждан, бизнеса и власти;

создание институциональных и инфраструктурных условий для повышения инновационной, предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;

создание условий для продвижения товаров, работ и услуг, произведенных на территории края, на внешних рынках;

развитие системы кадрового обеспечения, механизмов подготовки и переподготовки кадров по специальностям, соответствующим потребностям высокотехнологичных, инновационных производств и цифровой экономики, создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания высококвалифицированных кадров;

создание условий для развития субъектов МСП;

создание и использование эффективной системы взаимодействия между ОИВ края и инвесторами с использованием форм ГЧП при реализации инвестиционных проектов;

создание информационной инфраструктуры, формирование и продвижение бренда края.

Анализ инвестиционного климата края в соответствии с данными аккредитованных рейтинговых агентств («Эксперт РА», акционерное общество «Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство») показывает, что край занимает средние позиции среди субъектов Российской Федерации.

В 2018 году в соответствии с методологией рейтингового агентства «Эксперт РА» край получил инвестиционный рейтинг уровня «3В1», что означает пониженный потенциал – умеренный риск.

В части кредитного рейтинга край получил уровень «ruA-», что свидетельствует об умеренно высоком уровне кредитоспособности по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, однако присутствует некоторая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры.

Законодательство края в сфере инвестиционной деятельности является благоприятным для инвесторов. Налоговые льготы и преимущества предоставляются субъектам инвестиционной деятельности по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

Субъектам инвестиционной деятельности также предоставляется земля на льготных условиях и бюджетные инвестиции по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории края.

В целях развития инвестиционной деятельности в крае также планируются:

осуществление субсидирования затрат по подключению к инфраструктуре производителей сельскохозяйственной продукции;

принятие комплекса мер по централизации полномочий по выдаче разрешений на строительство объектов на краевом уровне.

В целях улучшения бизнес-среды в крае в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р внедряются восемь целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по ключевым факторам, наиболее сильно влияющим на улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, а именно:

получение разрешения на строительство и территориальное планирование;

регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества;

постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества;

осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации;

поддержка МСП;

технологическое присоединение к электрическим сетям;

подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения;

подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

Целевые модели разработаны на основе лучших региональных практик и содержат обязательные целевые показатели (сроки, стоимость, количество процедур).

По каждой целевой модели сформированы «дорожные карты», за реализацию которых определены ответственные ОИВ края.

«Дорожные карты» «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества», «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» направлены на повышение эффективности процедуры государственной регистрации прав на имущество и качества регистрационного процесса, сокращение сроков утверждения схемы расположения участка на кадастровом плане территорий, присвоение адреса земельному участку и объекту недвижимости и внесение его в федеральную информационную адресную систему, а также повышение эффективности процедур предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет.

Основными целями «дорожных карт» являются снижение административных барьеров, создание благоприятных условий для ведения бизнеса в крае, развитие конкуренции, улучшение инвестиционного климата, совершенствование учетно-регистрационных процедур и увеличение доли услуг, оказанных в электронном виде и через сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае (далее – МФЦ). Достижение целевых показателей в сфере кадастрового учета позволит модернизировать процесс управления земельными ресурсами и повысить инвестиционную привлекательность региона.

Внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» предусматривает следующие факторы (этапы) ее реализации:

нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора);

проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора), включающего составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмена плановых проверок или отмена вида регионального государственного контроля (надзора);

проведение оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора);

информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации;

влияние деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации.

Сильными сторонами инвестиционной политики края являются:

высокие позиции края по общему объему ВРП края среди субъектов СКФО и среди субъектов Российской Федерации, устойчивая динамика экономического развития края в течение последних 10 лет;

выгодное транспортно-географическое положение – ключевой центр Северного Кавказа и ворота в Закавказье и южный Прикаспийский регион (Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран), наличие крупного железнодорожного и автотранспортного узла, наличие двух международных аэропортов;

развитый АПК и благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (плодородная почва, большое количество солнечных дней);

развитая промышленность, интегрированная в глобальные цепочки создания добавленной стоимости (якорные российские и иностранные инвесторы, разместившие производство на территории края);

наличие двух сформированных кластеров: национальный аэрозольный кластер и кластер электронных приборов, материалов и компонентов;

конкурентоспособный пакет условий ведения бизнеса;

наличие локальных компаний с высокопрофессиональными командами управления, внедряющих международные стандарты, готовых к сотрудничеству и выходу на международные рынки;

команда профессионалов в ОИВ края и региональных институтах развития;

близость к рынкам сбыта товаров и услуг;

наличие сформированных инвестиционных площадок с развитой инфраструктурой (гринфилд, браунфилд).

Слабыми сторонами инвестиционной политики края являются:

депрессивное состояние восточных районов края;

высокая по сравнению с соседними субъектами Российской Федерации стоимость энергоресурсов (электроэнергия, вода, централизованное теплоснабжение, подключение к энергосистемам);

низкие темпы восстановления мелиорации земель, снижение плодородия почв;

значительное замещение продукции собственного производства товарами конкурентов;

недостаточное развитие пищевой и перерабатывающей продукции, низкий уровень экономической конкуренции с субъектами-лидерами ЮФО;

необходимость системного подхода при ведении деятельности по привлечению инвестиций (отраслевая, территориальная и страновая приоритизация);

недостаток отлаженных процессов по структурированию инвестиционных проектов;

отсутствие у ряда компаний (целевых партнеров для создания совместных предприятий) международных стандартов качества и технических спецификаций;

сравнительно низкий уровень производительности труда в основных отраслях экономики края, теневая экономика, невысокий уровень заработной платы и неэффективная структура занятости, в результате чего недостаточно привлекательные условия для жизни в крае, естественный и миграционный отток населения края;

существенный уровень износа инфраструктуры (в том числе площадок браунфилдов).

Возможностями инвестиционной политики края являются:

потенциал дальнейшего роста численности населения края за счет субурбанизации;

создание благоприятных условий проживания для привлечения и удержания населения края и квалифицированных кадров;

привлечение профессионалов в «отрасли будущего» края (медицина, биотехнологии, новые материалы, беспилотные летательные аппараты) за счет повышения качества жизни в крае;

расширение внутреннего рынка потребления в Российской Федерации за счет импортозамещения;

расширение экспорта в сферах промышленности, туризма, сельском хозяйстве (при государственной поддержке в рамках реализации соответствующего национального проекта);

локализация производственных цепочек с целью увеличения доли добавленной стоимости производимой продукции, приходящейся на край;

дальнейшее стимулирование развития МСП;

развитие инновационного и технологического предпринимательства за счет существующего научного потенциала;

создание импортозамещающих производств на территории края;

реализация инфраструктурных проектов за счет использования механизмов ГЧП, в том числе Фонда развития;

развитие механизмов подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям экономики края;

рост спроса на фермерские, органические продукты, в том числе через новые системы поставок (интернет-площадки), дающий импульс к развитию премиальных сегментов АПК в крае;

рост эффективности и рентабельности сельского хозяйства за счет внедрения «умных» технологий, технологий точного земледелия;

создание собственных центров трансферта (адаптации и внедрения) аграрных технологий (экспорт технологий и технологических решений в субъекты Российской Федерации и страны мира);

увеличение доходов от реализации «нишевой» продукции (свежее продовольствие, экологичная продукция, фермерская продукция) на рынках сбыта крупнейших городов (торговые сети, рестораны, продовольственные рынки);

дополнение производственных цепочек за счет небольших производств высокорентабельной, затратной продукции (интенсивные сады, пряные травы);

обеспечение эффективных условий хранения продукции (реализация продукции в период высоких цен, сокращение потерь при хранении);

развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе глубокой переработки зерна;

развитие производства органической продукции с ориентацией на спрос со стороны отдыхающих в регионе КМВ, развитие сельского туризма;

выход на рынки производства интеллектуальных систем мониторинга и управления коммунальной инфраструктурой, оборудования для безуглеродной энергетики;

государственная поддержка повышения производительности труда в рамках национального проекта;

развитие цифровой экономики для повышения эффективности деятельности во всех сферах;

перспективы усиления сотрудничества с государствами Закавказья и Прикаспия (Исламская Республика Иран, Азербайджанская Республика, Республика Казахстан) в сфере туризма, сельского хозяйства, транспорта.

Угрозами реализации инвестиционной политики края являются:

ухудшение международного имиджа Российской Федерации;

ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и падение темпов экономического роста Российской Федерации;

падение реальных доходов населения края, снижение покупательского спроса;

расширение площади засушливых территорий края с частичным замещением сухостепных ландшафтов полупустынными и степных территорий сухостепными, влекущее увеличение территорий, не способных давать урожай без дополнительного орошения;

нарастающая конкурентная борьба субъектов Российской Федерации и международных регионов за инвестиции;

нарастание дефицита государственных инвестиций на создание транспортной и энергетической инфраструктуры в РИП;

низкие позиции края по показателям привлечения инвестиций в рейтингах инвестиционной привлекательности;

зависимость ключевых предприятий края от государственных заказов;

зависимость экономической и социальной стабильности в крае от нескольких крупных предприятий;

несоответствие подготовленных кадров потребностям регионального рынка труда, отток квалифицированного трудоспособного населения края;

недоиспользование инвестиционного потенциала в сфере туризма и рекреации ввиду инфраструктурных ограничений.

Основными направлениями дальнейшего развития инвестиционной политики края являются:

создание коммуникационной стратегии инвестиционного бренда края;

улучшение институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности;

поддержка малого, среднего и инновационного предпринимательства;

развитие механизмов ГЧП;

обеспечение инфраструктурой действующих и новых РИП;

внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса, устранения административных барьеров и повышения инвестиционной привлекательности края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части создания коммуникационной стратегии инвестиционного бренда края являются:

формирование простого, понятного и узнаваемого бренда края, который будет отражать специфику края;

определение целевых групп инвесторов с точки зрения приоритетных отраслей и географии края;

формирование коммуникационных сообщений для каждой целевой группы инвесторов;

определение эффективных каналов коммуникации для каждой целевой группы инвесторов.

Дополнительной мерой привлечения инвесторов в край будет являться включение края в общероссийские и международные рейтинги инвестиционной привлекательности.

Попадание края в рейтинги «Ведение бизнеса в России» Всемирного Банка, годовые обзоры и информационный портал «Invest in Russia» Российского фонда прямых инвестиций позволят предоставить инвесторам полную информацию об инвестиционном климате края и возможностях для инвестирования.

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности являются:

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность;

совершенствование законодательства края в части поддержки МСП и внесение изменений в Закон Ставропольского края от 15 октября 2008 г. № 61-кз «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства», предусматривающих включение норм поддержки МСП лучших российских региональных практик;

развитие системы сопровождения инвестора по принципу «одного окна»;

создание должности инвестиционных менеджеров в ОИВ края, задача которых оказывать содействие в прохождении всех процедур согласования и получения разрешений при взаимодействии с ОИВ края и инфраструктурными организациями;

снижение нагрузки на бизнес, связанной с проведением проверок;

повышение эффективности взаимодействия ОИВ края с целью снижения административного давления на бизнес;

обеспечение высокого качества информационной поддержки бизнеса, предоставление всей необходимой информации в простой и понятной форме;

усиление взаимодействия бизнеса и власти, в том числе путем создания рабочих групп из представителей бизнеса, ОИВ края, негосударственных организаций для определения имеющихся проблем и наиболее эффективных методов их решения в рамках инвестиционных проектов через существующий координационный совет по развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Ставропольского края, созданный постановлением Правительства Ставропольского края от 20 апреля 2001 г. № 68-п, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае;

разработка и внедрение системы ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ) (включая кросс-ведомственные КПЭ) в действующую систему государственных контрактов с работниками Правительства края и руководителями организаций, отвечающими за реализацию инвестиционной политики в крае;

упрощение процедур, связанных с получением разрешений в сфере строительства (в настоящее время – семь дней), регистрацией собственности (в настоящее время – пять дней), выдачей лицензий, технологическим подключением электроэнергии и газа;

повышение качества и скорости предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе с помощью развития сети МФЦ и внедрения сервиса «Электронное правительство»;

совершенствование антикоррупционной деятельности, включая повышение прозрачности административных процедур по сопровождению бизнеса, общее снижение числа процедур;

повышение прозрачности механизма закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет привлечения некоммерческих общественных организаций и объединений производителей товаров и услуг для анализа проведенных сделок;

разработка общих правил реализации инвестиционных проектов на федеральном уровне, обеспечивающих неизменность налоговых, регуляторных и иных условий предпринимательской деятельности, возмещение понесенных расходов на транспортную, энергетическую, социальную, коммунальную, технологическую и цифровую инфраструктуру, компенсацию части понесенных затрат на оплату процентов по проектному финансированию;

закрепление контроля за реализацией инвестиционных проектов стоимостью свыше 100 млн. рублей за кураторами – первыми заместителями, заместителями председателя Правительства края, стоимостью от 10 млн. рублей до 100 млн. рублей – за главами муниципальных образований края.

Одним из наиболее перспективных на сегодняшний день механизмов софинансирования инвестиционных проектов является использование разных форм ГЧП.

Для инвесторов, планирующих расширение или модернизацию существующего производства, предполагается оказание поддержки с использованием механизма СПИК, в рамках которого заключается соглашение о выполнении инвестором определенных обязательств в обмен на предоставление государственной поддержки и обеспечение стабильности налоговой системы и регулятивных требований.

Дополнительные возможности по стимулированию инвестиционной деятельности в крае обеспечиваются за счет реализации государственных программ Российской Федерации на территории края и программ поддержки федеральных институтов развития, а также инвестиционных программ естественных монополий. Результаты деятельности по стимулированию инвестиционной деятельности в крае за счет реализации государственных программ Российской Федерации, программ поддержки федеральных институтов развития, программ естественных монополий, достигнутые в предыдущие периоды, будут улучшены при разработке и использовании единой целевой модели по взаимодействию с ведомствами и институтами развития федерального уровня.

Для привлечения среднесрочного и долгосрочного финансирования в инвестиционные проекты, реализуемые на территории края, целесообразно будет расширение сотрудничества с ведущими финансовыми институтами: Российским фондом прямых инвестиций, Банком развития и внешнеэкономической деятельности (ВЭБ), Европейским банком реконструкции и развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, а также крупными коммерческими банками, страховыми компаниями, инвестиционными и пенсионными фондами, естественными монополиями.

Наиболее значимыми мероприятиями в части поддержки малого, среднего и инновационного предпринимательства являются:

совершенствование финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов МСП;

совершенствование мер и инфраструктуры поддержки МСП;

совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития МСП;

содействие в развитии малого инновационного предпринимательства;

устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию МСП;

содействие увеличению количества субъектов МСП, выведенных на экспорт.

Поддержку малого и среднего бизнеса и формирование условий для осуществления предпринимательской деятельности осуществляют специализированные институты развития Российской Федерации и края:

государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Корпорация развития Ставропольского края» (далее – Корпорация развития края);

Центр государственно-частного партнерства Ставропольского края (далее – Центр ГЧП края);

некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (далее – Фонд поддержки предпринимательства края);

Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Фонда поддержки предпринимательства края (далее – Центр поддержки экспорта края);

обособленное подразделение АО «РЭЦ» в городе Ставрополе;

некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Ставропольского края»;

некоммерческая организация «Фонд содействия инновационному развитию Ставропольского края»;

государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ставропольского края»;

некоммерческая организация микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»;

бизнес-инкубатор в городе Ставрополе;

Ставропольский центр стандартизации, метрологии и сертификации сельскохозяйственной продукции и сырья;

государственное казенное учреждение «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр», осуществляющий функцию Центра компетенций в сфере сельско-

хозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Ставропольском крае.

Реализация мероприятий в части поддержки малого, среднего и инновационного предпринимательства возможна при соблюдении следующих принципов региональной политики:

создание и развитие конкурентоспособного туристского кластера, зон ускоренного экономического роста на основе крупных инвестиционных проектов как взаимосвязанных технологических и инфраструктурных цепочек крупного, среднего и малого бизнеса;

активная роль ОИВ края и ОМСУ края в процессе создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса, сокращение административного воздействия и совершенствование нормативного правового регулирования деятельности субъектов МСП;

информационная открытость государственной (муниципальной) политики в отношении МСП;

дифференцированный подход при проведении государственной (муниципальной) политики в отношении субъектов МСП с учетом отраслевых и ресурсных особенностей муниципальных образований края;

участие представителей малого бизнеса в формировании и реализации государственной (муниципальной) политики по поддержке и развитию МСП;

оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края и экспертиза действующих нормативных правовых актов края, затрагивающих интересы МСП.

В области совершенствования финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов МСП планируются:

дальнейшее развитие системы микрокредитования и системы гарантийно-залогового кредитования, в том числе посредством механизмов, реализуемых акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»;

дальнейшее развитие и интенсификация деятельности системы кредитной потребительской кооперации;

дальнейшее развитие системы поддержки предпринимательства в форме субсидирования расходов, реализуемых Фондом поддержки предпринимательства края и акционерным обществом «Российский экспортный центр».

В области совершенствования механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития МСП планируется упрощение процедуры и порядка оформления разрешительной документации на ремонт, реконструкцию и строительство объектов недвижимости для субъектов МСП.

В области развития малого инновационного предпринимательства планируются:

участие ОИВ края в финансировании научно-технологических исследований субъектов МСП, ориентированных на решение приоритетных прикладных задач социально-экономического развития края;

развитие инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечивающей финансирование инновационных проектов, трансферт высоких технологий, коммерциализация инновационных проектов, инновационное обновление производства;

разработка и реализация инновационных образовательных программ и семинаров.

В области административного регулирования и контроля планируются:

координация действий ОИВ края и территориальных структур федеральных служб, осуществляющих на территории края функции государственного надзора;

упорядочение контрольной деятельности ОИВ края, недопущение дублирования проверок, сокращение контролируемых видов деятельности, содействие переходу от системы обязательных плановых проверок к системе реагирования на факты нарушения законодательства.

В области информационной поддержки планируются:

создание единого портала поддержки МСП, аккумулирующего все виды поддержки, реализуемые ОИВ края, ОМСУ края, организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП;

создание единой информационно-сервисной инфраструктуры развития предпринимательства – МФЦ для бизнеса;

создание на краевом уровне доступных информационных баз данных продукции и услуг, результатов научно-исследовательских работ, инновационных проектов, развитие системы маркетингового изучения территории;

создание в сети «Интернет» портала-выставки наукоемкой продукции предприятий, услуг инновационного бизнеса края;

развитие системы обучения основам предпринимательской деятельности.

В области совершенствования системы мер государственной поддержки субъектов МСП планируются:

приоритетное развитие форм нефинансовой поддержки за счет обеспечения доступности и вывода на новый качественный уровень услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП;

развитие социального предпринимательства, повышение доли субъектов МСП в сфере социальных услуг;

вовлечение школьников и молодежи в предпринимательскую деятельность, поддержка молодежного, женского предпринимательства;

расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ и услуг организациями государственного сектора экономики;

совершенствование мер поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий, в том числе посредством оказания услуг «экспортного лифта», создания Ассоциации экспортеров края, взаимодействия краевой инфраструктуры поддержки МСП с акционерным обществом «Российский экспортный центр»;

оказание мер финансовой поддержки, направленных, в первую очередь, на обновление основных фондов производственных предприятий.

В соответствии с приоритетами развития края особое внимание будет уделено поддержке предпринимательства и кооперации в АПК.

Наиболее значимыми мероприятиями в части развития потребительского рынка в крае являются:

создание и поддержание на потребительском рынке условий для добросовестной конкуренции;

формирование краевой оптовой сети как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения;

дальнейшее развитие цивилизованных форм торговли;

развитие многоформатной торговой сети по реализации фермерской продукции, продукции сельскохозяйственных кооперативов;

формирование логистической инфраструктуры электронной торговли (интернет-торговли).

Реализация инвестиционной политики края осуществляется посредством Инвестиционной стратегии Ставропольского края до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 ноября 2014 г. № 389-рп, и плана ее реализации, госпрограмм края и региональных проектов в рамках утвержденных национальных проектов и состоит из следующих этапов:

первый этап «Обеспечение условий»;

второй этап «Ускоренное развитие»;

третий этап «Международная интеграция».

Первый этап «Обеспечение условий» направлен на создание условий, необходимых для улучшения инвестиционного климата и обеспечения развития края. Второй этап «Ускоренное развитие» предполагает ускоренное развитие края с целью создания необходимых условий для международной интеграции. Третий этап «Международная интеграция» ставит целью интеграцию края в глобальную среду и достижение мировых стандартов в части осуществления инвестиционной деятельности.

Наиболее значимыми мероприятиями в части улучшения инвестиционного климата являются:

обеспечение «зеленой улицы» для приоритетных инвестиционных проектов с обеспечением индивидуального подхода к решению любых проблем, возникающих на каждом этапе инвестиционного цикла, применение данного подхода на муниципальном уровне для приоритетных проектов муниципалитетов;

привлечение финансирования в РИПы в рамках государственных программ Российской Федерации, а также институтов развития;

совершенствование работы институтов развития края для увеличения эффективности взаимодействия бизнеса и власти;

повышение мотивации чиновников, ответственных за привлечение инвестиций, через предоставление субсидируемого арендного жилья, в том числе для привлечения квалифицированных управленческих кадров из других субъектов Российской Федерации, внедрение системы персональных КПЭ по работе с инвесторами и формирование мотивационного премиального фонда.

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет важное значение при разработке и реализации проектов комплексного развития территории края.

В настоящее время существуют такие формы ГЧП, как аренда с инвестиционными обязательствами, концессионное соглашение и соглашение о ГЧП, офсетный контракт, SPV-компании, контракты жизненного цикла, энергосервисные контракты и другие формы.

Целями применения механизмов ГЧП на государственном уровне являются:

эффективное управление инфраструктурой государственного или муниципального сектора;

улучшение качества предоставляемых в рамках публичных обязательств услуг путем привлечения инвестиций и инноваций частных партнеров.

В качестве одного из региональных институтов развития механизмов ГЧП на территории края выступает Центр ГЧП края.

В задачи Центра ГЧП края входят:

формирование единого информационного центра в сфере ГЧП;

осуществление взаимодействия с ОИВ края по вопросам обмена информацией об успешных и эффективных методах развития ГЧП;

реализация проектов ГЧП, в том числе разработка концепции, технико-экономического обоснования, финансовой и юридической модели указанных проектов;

структурирование и оказание содействия в реализации проектов ГЧП в отношении объектов транспорта, коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникации, здравоохранения, образования, социального обслуживания, а также в иных сферах общественной инфраструктуры;

участие в реализации проектов и программ в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории края;

координация деятельности профильных ОИВ края, ОМСУ края на территории края в сфере развития ГЧП.

Основными критериями управления объектами общественной инфраструктуры края являются:

обоснованные расчеты потребности в инфраструктурных объектах исходя из задач, возложенных на ОИВ края и ОМСУ края, и утвержденных нормативов предоставления услуг или расчетной обеспеченности инфраструктурой;

ежегодное составление и публикация отчета об эффективности управления государственным имуществом края, а также муниципальным, ведение реестра объектов собственности, в том числе объектов незавершенного строительства;

наличие обоснованного плана создания и эксплуатации объектов инфраструктуры;

определение возможности реализации каждого проекта на принципах ГЧП;

направление средств краевого бюджета на создание таких объектов инфраструктуры, которые возможно реализовать только путем осуществления закупок для государственных нужд;

применение при создании объекта инфраструктуры моделей общей стоимости владения и распоряжения объектом на весь срок его службы, а не только стоимости создания по государственному заказу;

обязательное сравнение сроков создания объекта при государственном заказе и ГЧП с учетом имеющихся прецедентов.

Переходной формой от государственных закупок к ГЧП являются контракты жизненного цикла. Наиболее важными для экономики края сферами применения таких контрактов являются дорожное строительство и поставка медицинского оборудования.

Кроме того, в крае будет совершенствоваться механизм передачи объектов в аренду с инвестиционными обязательствами арендатора. В настоящее время возрождение объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, путем передачи в частное пользование является направляющим вектором привлечения инвестиций в край.

Динамично развивающееся направление ГЧП – энергосервисный (энергосберегающий) контракт, который является одним из способов модернизации инфраструктуры в коммунальной и социальной сферах.

Приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП на территории края выступают:

объекты инфраструктуры (автомобильные дороги в части контрактов жизненного цикла);

объекты здравоохранения и санаторно-курортной инфраструктуры;

объекты дополнительного и дошкольного образования;

объекты физической культуры и спорта;

объекты культуры и отдыха;

объекты культурного наследия;

объекты туристской отрасли;

объекты социального обслуживания;

объекты коммунальной инфраструктуры;

объекты коммуникационной и IT-инфраструктуры;

объекты производства высокотехнологичной продукции;

объекты производства продукции на основе гидроминеральных ресурсов края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части контрольно-надзорной деятельности ОИВ края являются:

снижение административной нагрузки на бизнес;

применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля;

профилактика правонарушений, влекущих возникновение угроз.

В настоящее время 15 ОИВ края в соответствии с возложенными на них полномочиями осуществляют 38 видов контроля (надзора), в том числе девять видов федерального контроля (надзора) в рамках переданных полномочий и 29 видов регионального контроля (надзора), из числа которых определено 17 приоритетных видов регионального контроля, при осуществлении которого применяется риск-ориентированный подход.

С 2017 года контрольно-надзорная деятельность ОИВ края подлежит реформированию в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», паспорт которой утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), и целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р.

За 2018 год ОИВ края проведено более 4,5 тыс. проверок, из них плановых – 561 проверка, внеплановых – 4 тыс. проверок.

Количество плановых проверок, проводимых надзорными органами края, ежегодно снижается, особенно на фоне внедрения в 2018 году риск-ориентированного подхода.

Однако на довольно высоком уровне держится количество внеплановых проверок, осуществляемых по заявлениям граждан.

Из 4,5 тыс. проверок, проведенных в 2018 году, правонарушения выявлены в 1 270 случаях, из них 466 нарушений устранены в процессе проведения проверочных мероприятий при методической помощи контролеров. В остальных 804 случаях возбуждались дела об административных правонарушениях, однако решения о наложении административных наказаний приняты по результатам 516 проверок.

Общая сумма наложенных в 2018 году административных штрафов составила 15 млн. рублей, средняя сумма штрафа не превышает 30 тыс. рублей.

Основной целью контроля, проводимого ОИВ края, должно стать снижение риска по каждому виду угроз.

В этой связи основными направлениями работы ОИВ края по повышению эффективности и результативности регионального государственного контроля (надзора) являются:

подключение всех ОИВ края, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), к государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной детальности в субъектах Российской Федерации», предусматривающей ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), издание руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением нормативных актов, методических рекомендаций по проведению организационных и технических мероприятий, необходимых для соблюдения обязательных требований, а также ряда других требований;

актуализация соответствующих порядков и административных регламентов исполнения контрольно-надзорных функций, разработка программ профилактики правонарушений, определение показателей результативности и эффективности контроля, утверждение методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

создание коммуникационной стратегии инвестиционного бренда края для увеличения узнаваемости края на международном уровне и привлечения российских и иностранных инвесторов;

улучшение институциональных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности;

позиция края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации – не ниже 20-го места;

увеличение численности населения края, занятого в сфере малого, среднего и инновационного предпринимательства края, до 480 тыс. человек;

темп роста объемов инвестиций в экономику края, превышающий среднероссийский уровень (путем усиления работы с федеральными органами власти, институтами развития, инвестиционными фондами, инвесторами, в том числе с применением механизмов ГЧП);

развитие экспорта товаров и услуг, в том числе несырьевого неэнергетического экспорта товаров и услуг края, и увеличение его объема в три раза;

внедрение цифровых технологий во всех сферах экономики края для уменьшения издержек в процессах взаимодействия населения края, бизнеса и власти, повышение производительности труда.

7. Цифровая экономика

Край характеризуется широким распространением сети «Интернет» среди организаций. Доля организаций, использующих широкополосный доступ к сети «Интернет», в общей численности организаций в крае в 2018 году составляет 91,2 процента, что соответствует 10-му месту среди субъектов Российской Федерации. Но лишь 57,6 процента из общего количества организаций имеют доступ к сети «Интернет» со скоростью более 2 Мбит/с. По этому показателю край занимает 38-е место среди субъектов Российской Федерации. Показатель доли домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», в общей численности домашних хозяйств в 2018 году равен 74,4 процента (32-е место среди субъектов Российской Федерации), что незначительно превышает среднероссийский уровень, который составляет 72,6 процента.

За период с 2011 года по 2018 год количество активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети «Интернет», на 1 тыс. человек выросло на 237,4 единицы. Однако на конец 2018 года данный показатель остается меньше, чем в среднем по Российской Федерации, – 788,3 и 836,2 единицы соответственно.

Покрытие мобильной связью на конец 2018 года в крае составляет 97 процентов. Операторами сотовой связи построено в крае более 2,5 тыс. станций связи стандартов 2G, 3G и 4G. Кроме того, край выбран публичным акционерным обществом «Вымпелком» как опытная зона внедрения сетей 5G. Публичным акционерным обществом «Мегафон» внедрена технология передачи данных 4G+ на скорости до 300 Мбит/с.

Совместно с минздравом края в 2017 – 2018 годах проведена работа по подключению к скоростной сети «Интернет» медицинских организаций края. В данный проект вошли 252 медицинские организации края. Также с 2016 года доступно мобильное приложение «Единый портал здравоохранения Ставропольского края».

В 2018 году в крае реализованы масштабные мероприятия по созданию системы автоматизированных средств фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Система включает в себя 75 аппаратно-программных комплексов, обеспечивающих фиксацию нарушений.

Созданы 882 центра обслуживания, обеспечивающих регистрацию граждан на порталах, организована работа по популяризации электронного формата предоставления государственных и муниципальных услуг, которая проводится с привлечением СМИ, официальных сайтов в сети «Интернет» и непосредственно в местах предоставления государственных и муниципальных услуг. Число граждан, выбирающих электронный способ получения услуг, в крае в 2018 году составило 66,2 процента, что больше среднего показателя по Российской Федерации на 1,9 процентного пункта (64,3 процента).

Для края, как и для большинства субъектов Российской Федерации, характерно цифровое неравенство, выраженное в более высоком уровне развития и более широкой представленности локальных цифровых услуг в региональном центре и крупных городах по сравнению с небольшими населенными пунктами. Край находится на пороге вторичной цифровизации: доля населения края, регулярно пользующегося услугами сети «Интернет», преодолела порог в 70 процентов; у населения края появляются привычки использовать цифровые сервисы в повседневной жизни. Согласно исследованию российской транснациональной компании «Яндекс» на конец 2018 года город Ставрополь относился к городам первой группы с максимальным присутствием локальных цифровых сервисов (далее – ЛЦС). Города региона КМВ, Невинномысск относились ко второй, третьей и четвертой группам с меньшим присутствием ЛЦС, остальные населенные пункты края – к седьмой группе с практически полным отсутствием ЛЦС. Согласно существующим тенденциям развития цифровых услуг ожидается, что в ближайшее время ЛЦС будут активно развиваться и увеличивать свое присутствие в малых городах и сельских населенных пунктах края.

В крае реализуются следующие проекты в области информационной инфраструктуры:

устранение цифрового неравенства (реализуется в 136 населенных пунктах края с численностью населения от 250 до 500 человек);

строительство волоконно-оптических линий связи до узлов связи (реализуется в 142 населенных пунктах края с численностью населения от 500 человек до 10 тыс. человек для обеспечения широкополосного доступа к сети «Интернет»).

Сроки реализации данных проектов – 2015 – 2021 годы, предполагаемые объемы инвестирования – 145,3 млн. рублей и 180,0 млн. рублей соответственно. В рамках реализации данных проектов было заключено трехстороннее соглашение между Правительством края, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и публичным акционерным обществом «Ростелеком» для строительства волоконно-оптических линий связи в малых и удаленных населенных пунктах края. В 2018 году скоростная сеть «Интернет» стала доступной еще в 114 населенных пунктах края с на-селением от 250 до 500 человек и в 52 населенных пунктах края с населением от 500 человек до 10 тыс. человек, в 2019 году – в 136 населенных пунктах края с населением от 250 до 500 человек.

Одним из ключевых трендов в области обработки больших данных, взаимодействия государства, бизнеса и общества является совместное использование данных, формирование общих репозиториев информационных систем. Важным трендом также является автоматизация многих процессов, в том числе в государственном управлении, применение глубокого обучения для повышения эффективности государственной службы.

По направлению «Информационная безопасность» реализованы следующие меры:

зарегистрированы в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Северо-Кавказскому федеральному округу все радиоэлектронные средства, используемые при подключении отдельных участников к сети по радиоканалам;

создан защищенный региональный центр обработки данных на базе государственного казенного учреждения «Краевой центр информационных технологий», который обеспечивает работу краевых государственных информационных систем, а также официальных сайтов ОИВ края в сети «Интернет»;

действует Удостоверяющий центр государственного казенного учреждения «Краевой центр информационных технологий» (далее – Удостоверяющий центр), оказывающий услуги по выдаче электронной подписи;

централизована антивирусная защита сети, серверов и рабочих станций во всех ОИВ края;

предоставляются по централизованному принципу сервисы корпоративной почты и IP-телефония.

Правительством края на базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ставропольского края (далее – ГБПОУ СК) «Ставропольский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова», ГБПОУ СК «Ставропольский региональный колледж вычислительной техники и электроники», ГБПОУ СК «Невинномысский химико-техно-логический колледж» ведется подготовка новых кадров в сфере среднего профессионального образования информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) и программной инженерии. В вышеуказанных учреждениях созданы и функционируют попечительские советы, в состав которых входят руководители предприятий-операторов связи, предприятий, осуществляющих деятельность в сфере IT-технологий, промышленных и энергетических компаний края. Попечительские советы совместно с министерством энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (далее – минпром края) участвуют в ежегодном анализе потребности экономики края в отраслевых специалистах со средним профессиональным образованием для формирования государственного задания на подготовку кадров. Методисты вышеуказанных учреждений совместно с руководителями отраслевых предприятий формируют перечень актуальных компетенций для внесения изменений в программы обучения студентов в соответствии с современными потребностями предприятий края.

В 12 организациях высшего образования в крае готовят специалистов в области ИКТ. Данные организации высшего образования в крае и их филиалы расположены в городах Ставрополе, Минеральных Водах, Невинномысске, городах-курортах Пятигорске и Ессентуки. В основном программы с бюджетными местами реализуются в Северо-Кавказском федеральном университете, Ставропольском государственном аграрном университете и филиалах федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донской государственный технический университет». Всего бюджетных мест по программам высшего образования, связанных с ИКТ, в крае около 90. Это достаточно низкий показатель.

Растет роль дополнительного образования в сфере ИКТ. Особое внимание в крае будет уделено прикладным компетенциям, не предполагающим наличие профильного высшего образования (сопровождение и администрирование, специальные навыки работы с данными).

Сильными сторонами цифровой экономики края являются:

широкое распространение доступа к сети «Интернет» среди организаций (91,2 процента);

практически полный охват территории края мобильной связью;

высокий показатель душевого объема информации, переданной от (к) абонентов (абонентам) при доступе к мобильной сети «Интернет» (117,3 Гбайт на человека);

функционирование Удостоверяющего центра;

функционирование защищенного регионального центра обработки данных, который обеспечивает работу краевых государственных информационных систем, а также официальных сайтов ОИВ края в сети «Интернет».

Слабыми сторонами цифровой экономики края являются:

невысокая доля организаций, имеющих доступ к сети «Интернет» со скоростью передачи данных не менее 2 Мбит/с (58 процентов);

количество активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети «Интернет» (788 единиц на 1 тыс. человек), ниже среднего значения;

небольшой ежегодный набор на бюджетные места на IT-специальности (менее 90 человек).

Возможностями цифровой экономики края являются:

устранение цифрового неравенства за счет создания точек доступа в населенных пунктах с населением от 250 до 500 человек;

повышение эффективности работы ОИВ края и ОМСУ края за счет информатизации процессов работы, повышения доли услуг, реализуемых в электронном виде;

повышение качества работы медицинских организаций края и образовательных организаций государственной и муниципальной систем образования в результате подключения к сети «Интернет»;

скорое появление сети 5G в рамках опытной территории внедрения;

повышение безопасности данных государственных учреждений, частных организаций и населения края в результате ряда мер в сфере информационной безопасности;

развитие промышленного производства для IT-сектора и разработки программного обеспечения.

Угрозами для развития цифровой экономики края являются:

недостаточно высокое качество жизни населения края;

отставание края по наличию цифровых компетенций от регионов-лидеров (большая часть населения края не может реализовать потенциал цифровой экономики из-за невозможности приобретения необходимого уровня компетенции).

Основными направлениями дальнейшего развития цифровой экономики края являются:

проведение мероприятий, связанных с нормативным регулированием цифровой среды на федеральном уровне, предусматривающих:

формирование правовых условий для формирования единой цифровой среды доверия;

создание условий для сбора, обработки, хранения и передачи данных;

создание правовых условий для эффективного использования и защиты интеллектуальной собственности и результатов интеллектуальной деятельности;

создание правовых условий для внедрения и использования инноваций и новых технологий в сельском хозяйстве, промышленности и секторе услуг края;

принятие нормативных правовых актов в целях стимулирования развития цифровой экономики, IT-сектора и соответствующих отраслей экономики;

проведение мероприятий по развитию цифровой экономики в крае, предусматривающих:

развитие информационной инфраструктуры;

подготовку кадров для цифровой экономики;

обеспечение информационной безопасности;

развитие цифровых технологий;

внедрение цифрового государственного управления;

проведение цифровой трансформации сельского хозяйства края.

Развитие информационной инфраструктуры предполагает:

устранение цифрового неравенства;

подключение к сети «Интернет» медицинских организаций края и образовательных организаций государственной и муниципальной систем образования;

создание инфраструктуры передачи данных для ОИВ края и домохозяйств;

формирование исследовательских компетенций и технологических заделов, включая внедрение технологий «Умный город», повышение уровня информатизации процессов оказания государственных услуг и развитие средств электронного взаимодействия ОИВ края с населением и бизнесом через веб-интерфейсы и мобильные приложения;

внедрение экосистемы в строительстве и управлении городским хозяйством «Умный город»;

разработка и продвижение специальных тарифных планов для жителей сельской местности.

Для реализации указанных мероприятий будут активно повышаться уровень использования цифровых инструментов и наращиваться компетенции по их созданию и эксплуатации у ОИВ края, бизнеса и граждан.

Подготовка кадров для цифровой экономики предполагает:

создание учебно-методических комплексов с базовыми компетенциями цифровой экономики;

содействие населению края в достижении цифровой грамотности и получении компетенций в сфере цифровой экономики, соответствующей профориентации школьников, а также развитие дополнительного образования;

подготовка выпускников системы среднего и высшего профессионального образования, обладающих базовыми компетенциями в области цифровой экономики.

В рамках подготовки кадров для цифровой экономики поставлена цель обеспечения постоянно обновляемого и пополняемого качественного кадрового состава для всех отраслей края.

Обеспечение информационной безопасности предполагает:

уменьшение среднего срока простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак;

увеличение количества подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности в организациях высшего и профессионального образования с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации;

использование преимущественно отечественного программного обеспечения ОИВ края, ОМСУ края и организациями.

В рамках обеспечения информационной безопасности необходимы эффективные меры по обеспечению прав человека в сфере передачи, хранения и обработки информации. Деятельность в данном направлении будет направлена на защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз. Также будут активно развиваться надзорная функция по соблюдению требований к информационной безопасности и поддерживаться требуемые параметры информационных систем.

Развитие цифровых технологий связано с развитием «сквозных» технологий во всех отраслях края. Развитие цифровых технологий включает комплекс мер по продвижению проектов цифровой трансформации, российских цифровых технологий, продуктов и платформенных решений и предполагает создание и функционирование технопарков в сфере высоких технологий для размещения высокотехнологичных компаний-лидеров, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, а также для создания, поддержки и развития стартапов в сфере информационных технологий.

Внедрение цифрового государственного управления предполагает:

актуализацию нормативной правовой базы края, регулирующей вопросы предоставления приоритетных массовых социально значимых и государственных (муниципальных) услуг в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

доработку ведомственных информационных систем края в целях предоставления приоритетных массовых социально значимых и государственных (муниципальных) услуг, государственных и иных сервисов в цифровом виде без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций с применением реестровой модели, проактивного режима;

оптимизацию процессов предоставления государственных (муниципальных) услуг через машиночитаемые технологические схемы и типовых услуг на основе данных схем;

прочие системообразующие мероприятия.

Проведение цифровой трансформации сельского хозяйства края предполагает:

совершенствование агротехнологий с созданием алгоритма принимаемых решений на основе получения информации об основных факторах, определяющих рост;

развитие растениеводства через цифровые технологии и обеспечение максимального выхода краевых товаропроизводителей на отечественный и зарубежный рынок, особенно с продукцией с высокой добавленной стоимостью;

создание технологий, облегчающих процесс кредитования и страхования производства АПК (снижение сроков предоставления государственных услуг (субсидии, дотации и другие) с учетом наличия объективных цифровых данных о крае, упрощение документооборота);

внедрение цифровых инструментов для использования информационных ресурсов, платформ и технологий, повышающих эффективность производства (точное земледелие, контроль вегетации, цифровое поле, цифровое стадо), способствующих улучшению контроля и надзора, обеспечивающих эффективность управления (анализ баланса производства и потребления, экспорта, конъюнктуры рынка на всех уровнях, создание эффективной цепочки сбыта от производителя до потребителя);

использование финансово-регуляторных инструментов для сглаживания сезонных спадов и информационных инструментов управления наличием биржевых товаров на складах хранения (зерно, масло, сахар, сухое молоко);

развитие цифровой среды дистанционного аграрного образования и рынка профессионального агроконсультирования;

повышение привлекательности работы в сельском хозяйстве, увеличение спроса на IT-специалистов в сельскохозяйственной отрасли, повышение уровня доходов на селе;

обеспечение участникам сельскохозяйственного производства доступа к платформе макропрогнозирования спроса, платформам управления сельхозтехникой, прогнозам погоды и средствам объективного контроля вегетации, инструментам планирования и управления производством с элементами «Big Data» и «AI», тесная интеграция процессов цифрового сельского хозяйства с платформами, разрабатываемыми в процессе реализации цифровой экономики.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития;

создание устойчивых и безопасных ИКТ высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступных для всех организаций и домохозяйств на основе отечественных разработок;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения края и субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей;

увеличение до 97 процентов доли домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет»;

подключение к сети «Интернет» всех общественно значимых объектов (медицинские организации края, образовательные организации);

использование преимущественно отечественного программного обеспечения ОИВ края, ОМСУ края и организациями, расположенными на территории края;

функционирование как минимум одного технопарка в сфере цифровых технологий в крае с 2020 года.

8. Экспорт

Мероприятия по развитию экспорта в крае разработаны как часть национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Экспорт продукции АПК и промышленности рассматривается как основные перспективные направления увеличения российского экспорта в страны СНГ и дальнее зарубежье.

Проектный офис Правительства Российской Федерации в сфере проектной деятельности, автономная некоммерческая организация

«Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», акционерное общество «Российский экспортный центр» с филиалами в субъектах Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти будут основными сторонами реализации комплекса мер по развитию экспорта со стороны государства.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» состоит из пяти федеральных проектов. Федеральный проект «Промышленный экспорт» определяет в качестве ключевых следующие отрасли: машиностроение, металлургическая, химическая, фармацевтическая отрасли (включая косметическую и парфюмерную отрасли промышленности), лесопромышленный комплекс, легкая, текстильная отрасли промышленности, производство медицинских изделий, товаров народного потребления. Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» определяет в качестве ключевых следующие виды продукции: рыба и ракообразные, масложировая продукция, продукция пищевой и перерабатывающей промышленности, зерновая продукция и прочее.

Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» направлен на создание среды и инфраструктуры для развития экспорта товаров и услуг. Федеральный проект «Экспорт услуг» направлен на снятие ключевых административных барьеров, сдерживающих экспорт услуг, и реализацию комплекса мер, направленных на увеличение объема экспорта туристских, телекоммуникационных, транспортных, строительных услуг.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 проводится работа по поддержке экспортно ориентированных предприятий, реализующих корпоративные программы повышения международной конкурентоспособности, в целях достижения объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров промышленного производства в размере 796,9 млн. долларов США к концу 2024 года.

В целях создания условий для устойчивого роста экспорта, в первую очередь продукции отраслей с высоким экспортным потенциалом, необходимо формирование базы экспортеров.

Для формирования базы экспортеров были выделены отрасли – лидеры края, для которых будут формироваться индивидуальные подпрограммы продвижения продукции на экспорт. Стратегические экспортные ниши края отражены на рисунке 4.

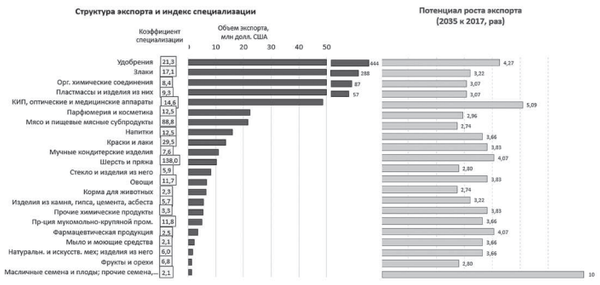

Рис. 4. Стратегические экспортные ниши края

Экспортными рынками продукции АПК являются:

рынок пшеницы и ее производных (расширение присутствия на рынках сбыта Исламской Республики Иран (4,5 млн. тонн), Азербайджанской Республики (1,5 млн. тонн), Республики Ирак (2 млн. тонн), Ближнего Востока (более 3,5 млн. тонн); конкуренция со стороны Республики Индии и Республики Казахстан);

рынок кукурузы на зерно (Исламская Республика Иран (более 4 млн. тонн), Ближний Восток (около 2,5 млн. тонн), Закавказье (более 300 тыс. тонн);

рынок ячменя (Ближний Восток (около 10,5 млн. тонн);

рынок комбикорма (Ближний Восток (около 1,5 млн. тонн);

рынок подсолнечного масла (Республика Индия (1 млн. тонн), Республика Ирак (400 тыс. тонн), Исламская Республика Иран (200 тыс. тонн), Закавказье (около 80 тыс. тонн);

рынок мяса птицы (Ближний Восток (более 1 млн. тонн), Республика Ирак (около 400 тыс. тонн), Республика Казахстан и Центральная Азия (около 200 тыс. тонн);

рынок овощей (Республика Казахстан (морковь, капуста), Республика Ирак и Ближний Восток (томаты);

рынок глюкозы (Ближний Восток (30 тыс. тонн), Республика Казахстан (10 тыс. тонн);

рынок лактозы (Республика Индия (около 20 тыс. тонн);

рынок продуктов глубокой переработки сои.

Перспективными направлениями экспорта также являются:

производство баранины (реализация за рубеж станет возможной с увеличением поголовья и со строительством в крае завода по переработке баранины);

лекарственные, эфиромасличные и пряные травы;

натуральные красители растительного происхождения;

семена для выращивания таких растений, как чабрец (тимьян), душица (орегано), зверобой, пажитник, базилик, топинамбур, кумин;

лекарственные травы для нужд ветеринарии.

Содействие развитию экспорта продовольствия – часть экспортной стратегии края.

Важнейшими направлениями экспортной стратегии края являются:

содействие развитию экспортной деятельности на базе обособленного подразделения АО «РЭЦ» в городе Ставрополе и Центра поддержки экспорта края;

развитие системы прямых контрактов между бизнесом и импортерами;

развитие транспортной системы в ключевых экспортных направлениях (порты Каспийского моря, порты Краснодарского края до границы с Азербайджанской Республикой).

Объем экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров промышленного производства к концу 2024 года составит 796,9 млн. долларов США за счет оказания поддержки экспортно ориентированных предприятий, реализующих корпоративные программы повышения международной конкурентоспособности.

Основу промышленного экспорта края составляет продукция химической промышленности (минеральные удобрения), полиэтилен, продукция бытовой химии, машиностроения (счетчики электроэнергии) и монокристаллы.

Таким образом, структура экспорта края соответствует ключевым направ-лениям экспорта Российской Федерации согласно национальному проекту «Международная кооперация и экспорт». Наиболее перспективными отраслями для увеличения объемов экспорта являются производство контрольно-измерительных приборов, парфюмерная и косметическая продукция, продукция бытовой химии, изделия из меха и кожи, удобрения, в том числе органические.

Отдельные усилия будут направлены на поддержку экспорта малых и средних предприятий, которые иногда в силу компетенций и ресурсов не могут самостоятельно развивать и поддерживать экспорт своей продукции. Для данной категории предприятий будет применяться проектный подход, при котором формируются крупные экспортные региональные и межрегиональные стратегические проекты, в которых сосредотачивается пул соисполнителей из малых и средних компаний. Будут сформированы подпрограммы индивидуальной поддержки таких крупных экспортных региональных и межрегиональных стратегических проектов в рамках госпрограмм края.

Координация мер поддержки экспортно ориентированных предприятий предполагает формирование отраслевых и проектных экспортных центров с охватом всех субъектов СКФО. Данные центры будут локализованы в крае как центре СКФО.

Меры поддержки экспортно ориентированных предприятий сосредотачиваются на поддержке крупных участников экспортных отраслей-лидеров и крупных экспортных региональных и межрегиональных стратегических проектов с привлечением заинтересованных компаний МСП.

В настоящее время многие компании не имеют стратегических планов по продвижению выпускаемой ими продукции на экспорт. Необходимо сформировать доверие к усилиям властей по стимулированию экспорта, для чего будет создан и внедрен на краевом уровне бренд «Экспортно ориентированное Правительство Ставропольского края», на федеральном уровне – международный бренд «Сделано в России».

Развитие системы финансовой поддержки экспортных проектов предполагает развитие системы долгосрочного финансового планирования для обеспечения достаточного уровня финансирования экспортных проектов, а также подключение к финансированию федеральных институтов развития и коммерческих банков. Основная задача финансовой системы – построение процедуры финансовой поддержки полного экспортного цикла: кредиты, страхование, предоставление гарантий, субсидий на приоритетные цели поддержки – транспортировку, сертификацию, патентование, участие в международных выставках и ярмарках.

Для активизации выставочного процесса в целях продвижения ставропольской продукции на экспорт будет значительно увеличено количество ставропольских производителей на зарубежных отраслевых выставках и конгрессах.

В целях рекламно-организационной поддержки экспортеров продолжатся формирование и актуализация перечня надежных экспортеров. Этим же целям будет служить ежегодно проводимый в крае конкурс «Лучший экспортер года».

В целях осуществления маркетинга экспортных направлений будет сформирован постоянно обновляемый пакет предложений для производителей края, корректируемый по мере изменения конъюнктуры, появления новых каналов экспорта, результатов анализа спроса целевых групп в странах, куда осуществляется экспорт и где зарождается потенциальный спрос.

В целях структурирования пула торговых соглашений с государствами-партнерами для успешного продвижения продукции АПК на экспорт целесообразно произвести с государствами-партнерами совместную работу по унификации национальных стандартов и взаимному снятию торговых барьеров. Край будет инициировать данную работу для приоритетных отраслей и экспортных проектов.

Перспективы роста объемов экспорта края связаны также с планируемым вводом в эксплуатацию железной дороги Решт – Астара, в результате чего сформируется полноценный железнодорожный коридор «Север – Юг», который станет инфраструктурной основой для усиления торгового и инвестиционного сотрудничества стран Каспийского бассейна. В результате реализации проекта возникнут масштабные перспективы расширения торговли края с Азербайджанской Республикой и Исламской Республикой Иран. В 2017 году из края в Азербайджанскую Республику было вывезено более 600 тыс. тонн зерна, при этом в Исламскую Республику Иран – только 70 тыс. тонн зерна (при общем импорте зерна в Исламской Республике Иран более 10 млн. тонн зерна). Как только азербайджанская железная дорога перестанет быть тупиковой, край получит возможность экспортировать в Исламскую Республику Иран существенно большие объемы зерна и его производных на выгодных условиях. Кроме того, создание полноценного железнодорожного коридора «Север – Юг» позволит формировать контейнерные поезда по расписанию, следующие из Исламской Республики Иран в центральную часть Российской Федерации, а в долгосрочной перспективе – и в Европу. Транспортно-логистический центр вблизи города Минеральные Воды будет располагаться на пути указанного маршрута (станция «Стекольный завод») и консолидировать партии продуктов питания, минеральной воды, промышленных товаров всего Северо-Кавказского макрорегиона. Кроме того, данный транспортный коридор станет кратчайшим путем следования грузов из Республики Индии в Северную Европу, так как весь путь будет занимать не более 14 дней.

VII. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ КРАЯ

По итогам 2018 года край поднялся на 14 строчек вверх в рейтинге инновационных регионов России Ассоциации инновационных регионов России и занимает 33-ю позицию, что соответствует уровню «Средние инноваторы».

Показатели рейтингов подтверждаются данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу:

доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме реализованных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2018 году составила 9 процентов (среднеевропейский уровень – 15 процентов);

общие расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) из всех источников финансирования в 2018 году составили 2,13 млрд. рублей;

доля расходов на НИОКР в расходной части краевого бюджета в 2017 году составила 1,1 процента.

В целях технологического развития ключевых отраслей экономики наибольшую значимость имеет инновационное развитие в сфере химии, сельского хозяйства, производства электрического и электронного оборудования.

В области медицины использование биотехнологий возможно как в направлении развития методов диагностики, так и в лечебном деле. Оба направления крайне необходимы в условиях развития одного из старейших курортных регионов Российской Федерации. НИОКР и подготовка специалистов по данному направлению проводятся на базе Северо-Кавказского федерального университета, Ставропольского государственного медицинского университета и Ставропольского государственного аграрного университета. Деятельность по применению биотехнологий в медицине может вестись в рамках таких существующих кластеров, как:

научно-образовательный медицинский кластер СКФО «Северо-Кавказский»;

кластер «Химия, биохимия, биотехнологии»;

кластер «Фармацевтика и медицина».

Агробиотехнологии в крае возможно развивать в трех направлениях: биотехнологии для растений, биопестициды и ветеринарные биотехнологии.

Ставропольский государственный аграрный университет в настоящее время ведет фундаментальные и прикладные исследования в сфере растениеводства, защиты растений, зоотехники и ветеринарной медицины, хранения и переработки сельскохозяйственного сырья, обеспечивает подготовку специалистов. В будущем объем и количество исследований существенно возрастут.

В Российской Федерации рынок биопестицидов находится на начальном этапе развития. Органическое земледелие, получившее широкое распространение в Европе, только начинает развиваться в Российской Федерации. Предприятия АПК в большинстве своем существуют в условиях низкой рентабельности и предпочитают более эффективные и универсальные химические средства защиты. Основным рынком сбыта биопестицидов в Российской Федерации являются Краснодарский край, Ставропольский край, Воронежская область и другие. Это еще один из стимулов развития производства биопестицидов на территории края.

К современным биотехнологическим продуктам для животноводства относятся ветеринарные иммунобиологические вакцины, которые позволяют осуществлять своевременное предупреждение инфекционных болезней животных и птиц, и различные биологические компоненты кормов и витаминно-минеральных смесей.

Крупнейшим российским производителем вакцин является Федеральный центр охраны животных. В крае находится федеральное казенное предприятие «Ставропольская биофабрика» (далее – ФКП «Ставропольская биофабрика»), входящее в число ведущих российских производителей иммунобиологических препаратов для ветеринарии.

Цель деятельности ФКП «Ставропольская биофабрика» – предложить лекарственные средства для животных, которые были бы эффективными, новаторскими, безопасными и недорогими и отвечали запросам потребителей. Разработка таких товаров основывается на постоянном мониторинге эпизоотической ситуации, последних научных достижениях биотехнологии для того, чтобы обеспечить соответствие высоким стандартам качества, а также защиты здоровья и повышения продуктивности животных.

Приоритетными направлениями развития биотехнологий для животноводства являются:

мониторинг вспышек заболеваний в Российской Федерации и мире;

модификация вакцин с изменением штаммов в связи со сложившейся эпизоотической ситуацией в крае;

получение очищенных антигенов;

создание вакцин с добавлением иммуномодуляторов;

усовершенствование эмульгированных вакцин, использование адъювантов нового поколения;

усовершенствование производства по современным требованиям международного стандарта производства медицинской продукции Российской Федерации и современным требованиям международного стандарта производства медицинской продукции стран Европейского союза.

Оценить уровень технологического развития субъектов Российской Федерации можно по количеству выданных патентов. В крае за последние 10 лет выдано 2 694 патента. Распределение патентов, выданных в крае, по разделам международной патентной классификации отражено на рисунке 5.

Рис. 5. Распределение патентов, выданных в крае, по разделам международной патентной классификации

Из гистограммы, отраженной на рисунке 5, видно, что большинство патентов (1 106 патентов) относится к разделу «Удовлетворение жизненных потребностей человека», в том числе 693 патента относятся к классу «Медицина и ветеринария; гигиена».

Данная статистика подтверждает наличие в крае необходимых для развития медицины возможностей.

Вместе с тем в связи с недостаточным уровнем развития науки в крае перспективность направлений исследований следует выявлять не только по количеству статей и патентов, но и по их качеству. Наиболее точный показатель качества статей – их цитируемость. На текущий момент наиболее качественными из публикуемых научных направлений в крае являются химия и медицина. Наибольший интерес, подтверждаемый количеством цитирования на публикацию, вызывает клиническая медицина. По данным базы данных мирового научного цитирования «Web of Science», предоставляющей доступ к самой обширной базе научных статей из тщательно отобранных авторитетных журналов, наиболее качественными публикациями края мирового уровня за последние 10 лет являются публикации, где цитируемость на статью сравнима с цитируемостью в Российской Федерации и мире. Эти публикации относятся к таким направлениям, как химия, астрономия и клиническая медицина. Цитируемость статей, относящихся к клинической медицине, превосходит среднероссийский уровень.

По количеству публикаций за последние 10 лет лидируют следующие направления:

фармакология, токсикология и фармацевтика;

биохимия, генетика и молекулярная биология;

химия;

физика и астрономия;

медицина.

Таким образом, направленность публикаций фактически определяет магистральные направления инновационного развития края.

Основными направлениями дальнейшего инновационного развития АПК являются:

переход к умному сельскому хозяйству;

технологии ускоренной селекции;

предикативная аналитика сельского хозяйства и АПК;

технологии функциональных пищевых продуктов нового поколения для программ индивидуального питания;

технологии, машины и аппараты для замкнутого цикла переработки сырья из растительного и животноводческого сырья с целью обеспечения устойчивого функционирования структурных составляющих рынка «FoodNet»;

высокопродуктивная технология точного земледелия для производства экологически безопасной продукции растениеводства на основе инновационных методов агроэкологического мониторинга и прогнозирования почвенного плодородия;

разработка машин с интегрированными системами удаленного мониторинга, картирования и GPS-навигации для хозяйств различных форм собственности АПК;

формирование и наполнение резидентами технопарков (индустриальных парков) с опережающим научно-техническим развитием на территории РИП (города Невинномысск, Ставрополь, Буденновск) с целью обеспечения полного инновационного цикла создания конкурентоспособных изделий;

развитие высокотехнологичных машиностроительных предприятий в крае, в том числе для подготовки и закрепления талантливой молодежи в крае.

В качестве наиболее востребованных специалистов будущего можно выделить специалиста и эксперта в области альтернативной энергетики, рыночного аналитика, специалиста по нанотехнологиям, специалиста по инжинирингу, агроинформатика (агрокибернетика), агронома-генетика.

Развитию научно-инвестиционной деятельности в сфере АПК также будет способствовать образование в крае НОЦ, одного из 15 научно-образовательных центров мирового уровня в рамках национального проекта «Наука».

VIII. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРАЯ

По объему выбросов загрязняющих веществ (далее – выбросы) от стационарных источников край занимает 44 – 46-е места среди субъектов Российской Федерации и 14 – 18-е места среди субъектов Российской Федерации по выбросам загрязняющих веществ от передвижных источников, на которые приходится 75 процентов загрязнения воздушного бассейна.

В целом объемы выбросов от стационарных источников в крае невелики, локализованы на небольшом числе крупных предприятий края и составляют 94,6 тыс. тонн. На электроэнергетику, топливную и химическую промышленность в общей сложности приходится более 70 процентов всех вредных выбросов промышленности. Наибольшая экологическая нагрузка приходится на города, где сосредоточены крупные производства (города Невинномысск, Ставрополь, Буденновск).

К ведущим загрязнителям атмосферного воздуха относятся также предприятия трубопроводного транспорта общего пользования, химической и нефтегазовой отраслей, вклад которых в выбросы загрязняющих веществ составляет 10 – 15 процентов.

Динамика основных экологических показателей края за 2000 – 2016 годы отражена на рисунке 6.

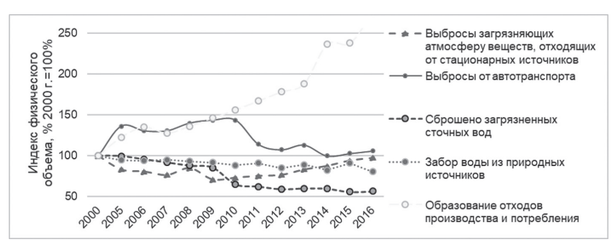

Рис. 6. Динамика основных экологических показателей края за 2000 – 2016 годы (процентов к началу периода)

Сильными сторонами экологической ситуации в крае являются:

средний уровень антропогенного воздействия по большинству индикаторов экологической ситуации на фоне большинства субъектов Российской Федерации;

сокращение удельных выбросов в атмосферу как от промышленности, так и от транспорта;

сокращение объемов выбросов от автотранспорта, несмотря на рост автопарка;

стабильная динамика водопотребления и сточных вод на фоне роста производства;

максимальная доля оборотного водоснабжения для СКФО;

адекватность структуры расходов экологических фондов структуре и приоритетам экологических проблем края, преимущество расходов на решение проблем водопользования и загрязнения природных вод.

Слабыми сторонами экологической ситуации в крае являются:

рост выбросов в атмосферу от стационарных источников, вызванный экономическим ростом;

низкая экологическая прозрачность предприятий края;

недостаточное количество станций мониторинга состояния окружающей среды;

низкая экологическая модернизация хозяйственного комплекса;

ключевой стационарный источник атмосферного загрязнения в большинстве малых городов и сел – котельные, требующие модернизации;

максимальная среди субъектов Российской Федерации доля потери воды при транспортировке;

напряженный баланс водопотребления (индекс эксплуатации водных ресурсов около 20 процентов относительно объема ресурсов);

рост образования ТКО при низкой степени утилизации;

недостаточная площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) особенно федерального значения с учетом высокой потребности в развитии лечебно-оздоровительного туризма, включение в хозяйственный оборот земель ООПТ, образованных без изъятия земель у правообладателей.

Возможностями улучшения экологической ситуации в крае являются:

высокий природный потенциал края, богатство уникальными, чистыми землями, что позволяет развивать те отрасли, которые требуют высокого качества окружающей среды, прежде всего туризм, в том числе экологический;

высокий уровень локализации атмосферного загрязнения (в данном случае является конкурентным преимуществом, так как локализация атмосферного загрязнения в ограниченном числе городов и особенно источников позволяет концентрировать усилия по решению этих проблем, высокая доля в загрязнении отдельных городов через государственные районные электрические станции, теплоэлектроцентрали (далее – ТЭЦ) и котельные;

наличие креативного потенциала развития края в связи с развитием креативных пространств, экологического туризма;

высокая доля утильных фракций в ТКО и промышленных отходов, доступных для переработки.

Угрозами для экологической безопасности в крае являются:

снижение органического вещества в пашнях, следовательно снижение их плодородия при неполном применении противоэрозионных мероприятий, водная и ветровая эрозии (наибольшие площади находятся под угрозой водной эрозии, в основном на востоке края, тогда как юго-западная часть территории края подвержена ветровой эрозии);

состояние водных ресурсов края (низкая эффективность очистных сооружений в ЖКХ, загрязнение малых рек, протекающих через промышленные, сельскохозяйственные и городские территории);

отсутствие установленных границ прибрежных защитных полос водных объектов;

нерегулярные мероприятия, направленные на повышение эффективности очистки водных объектов;

работа очистных сооружений «на пределе» при больших объемах сточных вод;

высокая доля ТКО, сезонность образования и невозможность раздельного сбора ТКО в туристских зонах.

По объему потребления свежей воды край находится на 12-м месте среди субъектов Российской Федерации. Объем оборотного и повторно-последовательного водопотребления составляет около 20 процентов от общего водопотребления края, что является наибольшим среди субъектов СКФО.

За последние 10 лет объем сброса загрязненных сточных вод в крае сократился с 221 до 125 млн. куб. метров. Качество поверхностных водных объектов является стабильным и соответствует классу «умеренно загрязненная».

Важным загрязнителем поверхностных и подземных вод являются отходы животноводства. В ряде районов края открытые каналы служат причиной утечки вод, вызывающей подъем уровня грунтовых вод и подтопление почвы на больших площадях, что нередко становится причиной засоления почв и снижения их плодородия. Из экологических проблем водоемов края можно выделить продолжающееся осолонение бессточного озера Маныч-Гудило, величина минерализации которого в центральной части достигла океанической, в связи с чем утрачено рыбопромысловое значение практически всей акватории озера.

В крае, как и большинстве субъектов Российской Федерации, остро стоит проблема свалок и полигонов ТКО, подавляющее число которых не отвечает санитарным нормам. Ежегодно в крае образуется более 1 млн. тонн ТКО.

В крае один мусоросжигательный завод, восемь полигонов и более 200 несанкционированных свалок, отходами занято более 2 тыс. га площади края, накоплено около 9 млн. тонн промышленных отходов. Специфика образования и обезвреживания ТКО в крае – это выраженная сезонность, отдельная проблема – вывоз ТКО с территорий сельских населенных пунктов края.

Продолжается формирование единой организованной и управляемой системы сбора, транспортирования, утилизации, обезвреживания и размещения ТКО.

Основной экологической проблемой от интенсивного ведения сельского хозяйства является деградация почв: водная эрозия (подвержено 16,2 процента площади сельхозугодий), засоление почв, заиливание водоемов.

Основными направлениями развития в области рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности края являются:

сокращение объемов выбросов в атмосферу;

сокращение воздействия на водные объекты;

снижение аграрной нагрузки и предотвращение деградации земель;

сокращение неперработанных ТКО;

организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков;

исполнение комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р.

Наиболее значимыми мероприятиями в части сокращения объемов выброса в атмосферу являются:

частичный (ограниченный) запрет въезда автомобилей с двигателем внутреннего сгорания в курортную зону региона КМВ;

поэтапное внедрение электротранспорта, иных видов экологичного транспорта (начиная с общественного транспорта в городах региона КМВ);

реконструкция котельных и ТЭЦ с целью сокращения потребления топлива, сокращения выбросов в атмосферу;

внедрение локальных установок солнечной энергетики для снижения загрязнения частного сектора усадебной застройки;

развитие сети мониторинга, создание дополнительных станций контроля и мобильных станций замеров концентрации загрязняющих веществ;

установка новых улавливающих мощностей и очистных сооружений на предприятиях (в первую очередь в городах Невинномысске и Буденновске);

регламентация застройки горно-санитарных зон ООПТ.

Наиболее значимыми мероприятиями в части сокращения воздействия на водные ресурсы являются:

снижение водоемкости ВРП края в сфере растениеводства и хозяйственного водопотребления для нужд населения края и рекреационного комплекса (в крае уже действуют оросительные системы нового типа на базе Группы компаний Иррико, которые самостоятельно определяют уровень влажности и вносят в почву столько влаги, сколько действительно необходимо, что позволяет не только сократить водопотребление, но и снизить затраты на сброс сточных вод);

введение системы мониторинга уровня осадков с помощью датчиков измерения осадков на орошаемых полях (данные мероприятия могут стать основой жизнеспособности сельскохозяйственных угодий восточных районов края);

очистка сточных вод как хозяйственно-бытового, так и промышленного происхождения;

проведение работ по установлению границ прибрежных защитных полос водных объектов и внесение сведений о них в государственный кадастр недвижимости.

Очистка сточных вод как хозяйственно-бытового, так и промышленного происхождения подразумевает наличие комплекса инженерно-технических сооружений и санитарных мероприятий: последовательный сбор и выведение загрязненных стоков за пределы населенных пунктов, очистка, обезвреживание и обеззараживание. Очистка бытовых стоков осуществляется механическими и биологическими методами. Для края актуальна естественная биологическая очистка, применяемая на земледельческих полях орошения и фильтрации, а также в биологических прудах. Производственные стоки предварительно проходят локальные очистные сооружения, где освобождаются от взвешенных частиц или специфических токсичных компонентов с использованием механических, химических или физико-химических методов очистки.

Проведение работ по установлению границ прибрежных защитных полос водных объектов и внесение сведений о них в государственный кадастр недвижимости необходимо, так как у малых рек способность к самоочищению существенно ниже, нежели у больших, поэтому на их берегах необходимо поддержание в строгом режиме водоохранных зон. В указанную зону (100 – 500 метров) входят пойма, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны берегов, овраги и балки. Вдоль берегов рекомендуется посадка лесополосы или луга шириной от 15 до 100 метров, запрещается распашка склонов по берегу, выпас скота, строительство животноводческих ферм, обработка прилегающих к рекам полей ядохимикатами. Овраги или другие крупные эрозионные формы рельефа, примыкающие к водоохранной зоне, должны быть укреплены. Повышению способности малых рек к переработке биохимически окисляемых примесей, которые поступают со стоками и сбросами загрязненных вод, способствует искусственная аэрация. Для этого устанавливается плотина с переливом, благодаря чему падающая даже с небольшой высоты вода хорошо насыщается кислородом.

Основные проблемы экологического характера в АПК и наиболее значимые мероприятия по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель отражены в таблице 7.

Таблица 7

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
экологического характера в АПК и наиболее значимые мероприятия по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель

№ п/п	Наименование основной проблемы экологического характера в АПК	Наиболее значимые мероприятия по снижению аграрной нагрузки и предотвращению деградации земель
1	2	3
1.	Деградация почв, выражающаяся в эрозии и засолении (особенно в восточных районах края), вторичное засоление почв, заиливание рек, прудов, водохранилищ	строительство горизонтального и вертикального дренажа глубиной 25 – 80 сантиметров; строительство оросительных каналов с гидроизоляцией; снижение потерь воды на фильтрацию на полях; безотвальная вспашка почв; снижение нагрузки на пастбища и недопущение уплотнения почвенного покрова; посадка лесозащитных полос
2.	Иссушение земель в результате засух, нарушение водного режима ландшафта, повсеместная распашка черноземов и каштановых почв, иногда до уреза воды рек и водохранилищ, уничтожение естественной растительности, особенно лесов	правильные и разнообразные севообороты; полосное размещение культур; контурная вспашка; рациональная система обработки почвы и борьба с сорной растительностью; снижение поверхностного стока, восстановление структурного состояния почвы; лесоразведение
3.	Чрезмерный внос удобрений и пестицидов	сертификация и контроль вносимых удобрений и пестицидов
4.	Уплотнение пахотного горизонта на глубину до 50 – 70 сантиметров, снижение урожая на 25 – 30 процентов	контроль за выпасом скота и состоянием пастбищ
5.	Выдувание пыльными бурями 4 – 7 сантиметров, а иногда 10 сантиметров пахотного слоя за один цикл	посадка полезащитных полос, орошение и обводнение

К экологическим технологиям относится также натуральное (органическое) земледелие и использование принципов пермакультуры. Это позволит актуализировать проблемы чрезмерного или нерационального применения минеральных удобрений и пестицидов в крае, станет примером сокращения аграрной нагрузки на сельскохозяйственные ресурсы края.

Наиболее значимыми мероприятиями в части сокращения неперработанных ТКО являются:

создание комплексной системы обращения с отходами, ориентированной на межмуниципальное размещение объектов по обращению с отходами;

ликвидация несанкционированных свалок и рекультивация земель, нарушенных в крае в результате негативного воздействия отходов, исходя из объема ТКО, расположенных на них (термическое и биохимическое разложение пластмасс приводит к постоянной выработке высокотоксичных и стойких веществ (диоксидов и фуранов), а местность обусловливает неизбежное распространение веществ на прилегающие территории, в связи с этим простая засыпка грунта поверх тела свалок уже неэффективна и требует применения инновационных методов рекультивации);

рекультивация полигонов ТКО согласно современным стандартам захоронения отходов исходя из площади складирования;

материально-техническое обеспечение сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории края, извлечение из отходов, образующихся в крае, до 200 тыс. тонн вторичных материальных ресурсов;

селективный сбор отходов;

создание системы экологического воспитания населения края

по вопросам обращения с отходами, повышение социальной активности населения края, в том числе предпринимательской активности (на данный момент действуют более 10 предприятий по утилизации отходов, однако их сил недостаточно для существенного изменения ситуации с отходами в крае);

широкое внедрение новых технологий утилизации отходов, в том числе современных систем разделения, мусоросжигательных заводов-электростанций и санитарных полигонов захоронения;

строительство мусоросортировочных и мусороперерабатывающих станций;

строительство нескольких минизаводов по переработке утильных фракций.

Наиболее значимыми мероприятиями в организации налаженной системы мониторинга выбросов и стоков являются:

установка новых гидрометеорологических постов;

введение системы мониторинга уровня осадков (размещение датчиков измерения осадков на орошаемых полях).

С целью минимизации последствий от паводков и ураганов, обеспечения надежной и безаварийной работы электрических и газовых сетей, технологического оборудования и сооружений в паводкоопасный период наиболее значимыми мероприятиями в части исполнения комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р, являются:

уточнение схем оповещения и взаимодействия с ОМСУ края, территориальными подразделениями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, надзорными органами и схемы их обеспечения регулярной связью с гидрометеорологическими службами, разработка схем резервного электроснабжения;

уточнение маршрутных карт следования аварийно-восстановительной техники;

проверка оснащенности аварийных бригад инструментом, инвентарем, экипировкой, средствами индивидуальной защиты, средствами связи и схемами оповещения;

мониторинг затапливаемых территорий, определение маршрутов перемещения и мест дислокации резервных источников снабжения электрической энергией;

ревизия запорной арматуры на переходах газопроводов через водные преграды;

работа по расчистке водных переходов газопроводов от топляка и корней, очистке водоотводных каналов и канав от мусора и наносов;

осмотр опор высоковольтных линий электропередачи и газопроводов на опасных затопляемых и оползневых участках;

формирование аварийного запаса материально-технических ресурсов, инструктаж и тренировка персонала на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;

расчистка участков русел рек в рамках реализации полномочий Федерального агентства водных ресурсов на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, и в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории края;

установка границ зон затопления и подтопления в рамках осуществления собственных полномочий края;

защита от негативного воздействия вод – строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

уменьшение объемов и токсичности выбросов в атмосферу от передвижных и стационарных источников;

уменьшение заболеваемости в промышленных городах края;

сохранение качества атмосферного воздуха в агломерации Кавказских Минеральных Вод и улучшение его состояния в промышленных городах;

улучшение качества воды;

сохранение источников минеральных вод;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

полное восстановление нарушенных земель;

налаженный агроэкологический контроль;

улучшение экологической ситуации, снижение антропогенного воздействия как на земельные, так и на водные ресурсы;

увеличение урожайности в силу естественного восстановления плодородия почв;

появление спроса производителей на утильные фракции;

увеличение доли ТКО, которые могут быть вторично использованы и утилизированы;

уменьшение объемов ТКО;

уменьшение объема шлаков на мусоросжигательном заводе;

сокращение массовых выбросов в атмосферу, а также высокотоксичных веществ, в первую очередь диоксинов;

наличие рекультивированных земель, которые можно использовать;

большой объем вторичного сырья;

уменьшение антропогенного воздействия, уменьшение заболеваемости в результате сокращения выбросов выявленных канцерогенов;

организация налаженной системы мониторинга выбросов и стоков, которая позволит своевременно выявлять локальные экологические проблемы, сократить водопотребление и снизить затраты на сброс сточных вод, улучшить информирование ОИВ края и населения края.

Следует отметить, что изложенные выше направления развития соответствуют целям, задачам и целевым показателям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, а именно:

эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

повышение качества питьевой воды для населения края, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

формирование комплексной стратегии обращения с ТКО, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

создание и эффективное функционирование в крае системы общественного контроля, направленной на ликвидацию несанкционированных свалок;

применение всеми объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших допустимых технологий;

повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса;

сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади ООПТ, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

IX. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

Край – геостратегическая территория Российской Федерации, обеспечивающая территориальную целостность, единство правового и экономического пространства Российской Федерации и безопасность Российской Федерации.

Ключевыми направлениями развития геостратегических территорий Российской Федерации являются:

сохранение и развитие человеческого капитала, в том числе за счет стимулирования миграционного притока на территории, испытывающие дефицит трудовых ресурсов;

развитие отраслей эффективной («умной») специализации с учетом международных рынков и необходимости формирования добавленной стоимости, не дублирующих отрасли специализации на соседних территориях;

создание новых и поддержка существующих территорий с особыми режимами предпринимательской деятельности;

стимулирование сотрудничества с зарубежными государствами, направленного на уменьшение неравноценного взаимодействия (экспорт сырья и продукции с низкой добавленной стоимостью, импорт готовой продукции), содействие развитию производств по глубокой переработке вывозимого сырья;

стимулирование развития малого и среднего бизнеса, участвующего в международном сотрудничестве;

поддержка мобильности экономически активного населения края в целях снижения напряженности на локальных рынках труда;

стимулирование создания новых рабочих мест, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса;

создание условий, способствующих повышению качества рабочей силы (образовательные программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров);

повышение эффективности функционирования государственных служб занятости населения края и других государственных краевых и межрегиональных организаций (агентств, корпораций) в сфере занятости, улучшение их координации со службами занятости населения в других субъектах Российской Федерации.

Механизмы поддержки геостратегических территорий на федеральном уровне включают:

формирование новых и реализацию существующих государственных программ социально-экономического развития геостратегических территорий с приоритетным включением в них мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности и раскрытию социально-экономического потенциала;

разработку комплексных международных проектов и программ социально-экономического развития, эффективное планирование международного сотрудничества.

1. Развитие природно-экологического каркаса края

Видение пространственного развития края предусматривает сохранение и укрепление системы территорий природно-экологического каркаса.

Систему ключевых элементов (ядер) природно-экологического каркаса края в настоящее время формируют ООПТ федерального значения суммарной площадью около 1,2 тыс. га: национальный парк «Кисловодский», Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Ставропольский ботанический сад имени В.В. Скрипчинского», Дендрарий Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Северо-Кавказский федеральный научный аграрный центр», ботанический сад Пятигорского медико-фармацевтического института – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Перкальский дендрологический парк (Эколого-ботаническая станция «Пятигорск») Федерального государственного бюджетного учреждения науки Ботанического института им. В.Л. Комарова Российской академии наук и более 100 ООПТ регионального значения общей площадью 106,8 тыс. га, занимающих 1,6 процента площади края.

К ядрам экологического каркаса также отнесены территории округов горно-санитарной охраны (далее – ГСО) курортов в границах первой зоны, а также зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах первого пояса. К ним же отнесены территории защитных лесов лесного фонда и государственной лесной полосы. На территории ядер экологического каркаса устанавливается преимущественный запрет на хозяйственную деятельность в соответствии с природоохранным законодательством.

К зоне ограниченного использования территории природно-экологического каркаса отнесены границы округа ГСО курортов региона КМВ (в составе второй и третьей зон) в целях сохранения гидроминеральных ресурсов, природных ландшафтов с безусловным приоритетом природоохранной функции. На территории указанной зоны допускается ограниченная хозяйственная деятельность в интересах развития курортного дела, туризма и жизнеобеспечения местного населения, регулируемая в рамках действующего федерального законодательства и законодательства края. К этим же элементам природно-экологического каркаса относятся зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах второго пояса.

К зоне допустимого использования территории природно-экологического каркаса и преобразования природных ландшафтов при безусловном соблюдении установленных нормативных правовых требований в области охраны окружающей среды относятся территории эксплуатационных лесов, лицензионные участки объектов недропользования. Режим природопользования и набор компенсирующих природоохранных мероприятий устанавливаются действующим федеральным законодательством и законодательством края о недрах, лесах, в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

К этим же элементам природно-экологического каркаса рекомендуется отнести зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения в границах третьего пояса.

К линейным элементам природно-экологического каркаса территории края отнесена речная система с ее долинами и придолинными участками, а также система защитных лесных полос (государственная лесная полоса и защитные лесные полосы, разделяющие сельскохозяйственные угодья, лесные полосы почвозащитного, водоохранного назначения, вдоль транспортных магистралей, автомобильных дорог и инженерных коммуникаций, противоэрозионные лесные полосы).

К зоне интенсивного преобразования территорий, требующих рекультивации и восстановления элементов природно-экологического каркаса, относятся нарушенные хозяйственной деятельностью земли: участки вырубок леса, горные разработки, карьеры и другие нарушенные территории, объекты размещения отходов.

Для обеспечения восстановления экосистем и минимизации негативного воздействия на окружающую среду требуется привлечение предприятий-природопользователей к мероприятиям по лесовосстановлению, к рекультивации нарушенных территорий.

К зоне природно-экологического каркаса урбанизированных территорий относятся озелененные территории общего пользования, ограниченного пользования и специального назначения, а также открытые природные пространства в городах, поселках городского типа, сельских населенных пунктах. Для обеспечения экологического благополучия населенных мест необходимо соблюдение действующих требований в области охраны окружающей среды, озеленения и благоустройства территорий на всех уровнях обеспечения устойчивого развития поселений.

В рамках документов территориального планирования муниципальных образований требуется проработка комплекса планировочных мероприятий в области охраны окружающей среды, в том числе предложений по развитию системы озелененных территорий.

На территории края находится 15 067 га лесов, расположенных на землях населенных пунктов. При этом лесничества организованы на площади 8 170,7 га (город-курорт Железноводск – 4 247 га, город Ставрополь – 3 923,7 га). Необходимо продолжить проведение на землях лесного фонда края лесоустроительных работ, а также организацию лесничеств на землях городов, на которых расположены городские леса.

Край относится к субъектам Российской Федерации с низким уровнем лесистости. Леса, произрастающие на территории края, отнесены к защитным лесам. Сбережение лесных ресурсов является одним из приоритетов развития края с целью обеспечения эффективной охраны, защиты, воспроизводства, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, обеспечения эффективного управления лесами и устойчивого развития лесного сектора экономики.

2. Основные направления пространственного развития Ставропольской агломерации

Ставропольская агломерация сформировалась вдоль главной планировочной оси, проходящей с севера на юг через основные планировочные центры – города Изобильный, Михайловск, Ставрополь, Невинномысск. Второстепенные планировочные оси проходят лучеобразно от основных планировочных центров, на них расположены крупные территориально сближенные сельские населенные пункты.

В пределах Ставропольской агломерации проживает 34 процента населения края, отмечаются высокие темпы прироста численности населения. За период с 1989 года численность населения Ставропольской агломерации возросла на 13 процентов, при том что население края сократилось в тот же период на 2 процента. Ожидается, что опережающий рост населения Ставропольской агломерации сохранится и в перспективе, достигнув 1,2 млн. человек к 2035 году.

В Ставропольской агломерации сосредоточено 67 процентов промышленного производства края.

Город Ставрополь является центром притяжения населения Ставропольской агломерации, где работает 20 процентов трудоспособного населения Изобильненского городского округа края и 10 процентов трудоспособного населения Грачевского муниципального района края.

В Ставропольской агломерации наблюдается высокая интенсивность межмуниципальных связей, что является свидетельством того, что она сформировалась и активно развивается.

Основными проблемами пространственного развития Ставропольской агломерации являются:

бессистемная малоэтажная застройка прилегающих городских пространств, особенно между городами Ставрополем и Михайловском;

недостаточная транспортная связность основных центров расселения – отсутствие прямого железнодорожного сообщения между городами Ставрополем и Невинномысском (действующая автомобильная дорога между данными городами требует расширения до четырех полос на всей протяженности);

диспропорции в обеспеченности муниципальных районов и городских округов края земельными ресурсами для жилищного строительства (в целом по Ставропольской агломерации земельных ресурсов достаточно для обеспечения прогнозируемых объемов жилищного строительства, но неизбежно должно произойти перераспределение строительной активности между муниципальными образованиями Ставропольской агломерации, так как около 85 процентов территорий, необходимых для обеспечения строительства жилья в городе Ставрополе, находятся в Шпаковском муниципальном районе края, рассматриваемом в качестве основного резерва территориального развития города Ставрополя);

расположение значительного числа площадок площадью 680 га в пределах планируемого национального парка.

В городе Невинномысске существенная часть потребностей в территориальном развитии может быть удовлетворена за счет территорий Кочубеевского муниципального района края.

Перспективными площадками для реализации комплексных проектов развития территории в пределах Ставропольской агломерации являются:

в городе Ставрополе – юго-запад и юго-восток города;

в городе Невинномысске – восток и запад города;

в городе Изобильном – север и юг города;

в Шпаковском муниципальном районе края – север, восток и юг от города Ставрополя в радиусе около 20 километров;

в Кочубеевском муниципальном районе края – юг и юго-восток от города Невинномысска.

Основными приоритетами пространственного развития Ставропольской агломерации являются:

упорядоченное формирование урбанизированных территорий в пригородных зонах города Ставрополя (Шпаковский муниципальный район края) и города Невинномысска (Кочубеевский муниципальный район края);

развитие транспортного каркаса Ставропольской агломерации посредством усиления основного транспортного коридора Ставрополь – Невинномысск и строительства северного объезда города Ставрополя (в том числе для поддержки градостроительного развития ядра Ставропольской агломерации – зоны Ставрополь – Михайловск);

формирование природно-экологического каркаса Ставропольской агломерации.

Пространственное развитие города Ставрополя и ближайших территорий Шпаковского муниципального района края фактически привело к формированию единой зоны сплошной застройки.

Важно в перспективе приступить к уплотнению застройки, реализуя не менее 25 процентов нового строительства в ядре Ставропольской агломерации через механизм развития застроенных территорий.

При сохранении нынешних темпов жилищного строительства актуальным станет вопрос о пересмотре региональных нормативов градостроительного проектирования с увеличением в них предельно допустимых коэффициентов плотности застройки городских территорий применительно к западной зоне края.

3. Основные направления пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод

Особо охраняемый эколого-курортный регион КМВ представляет собой природно-ландшафтный комплекс площадью 5,8 тыс. кв. километров, вмещающий не только уникальное курортно-бальнеологическое образование, но и крупную городскую агломерацию суммарной численностью населения, приближающейся к 1 млн. человек.

За период с 1989 года по 2017 год численность населения агломерации Кавказских Минеральных Вод возросла на 20 процентов, составив на начало 2017 года 956 тыс. человек. Данная положительная тенденция сохранится и к 2035 году: численность населения агломерации Кавказских Минеральных Вод вырастет еще на 12 процентов, достигнув уровня 1,1 млн. человек. По имеющимся оценкам, численность населения агломерации Кавказских Минеральных Вод уже вплотную приближается к предельной градостроительной емкости.

Населенные пункты агломерации Кавказских Минеральных Вод характеризуются интенсивными производственными, социальными и инфраструктурными связями, а именно:

продукция сельскохозяйственных территорий агломерации Кавказских Минеральных Вод (северо-восточные зоны) перерабатывается на предприятиях, преимущественно локализованных в городах-курортах региона КМВ, и реализуется на рынках городов-курортов региона КМВ;

в агломерации Кавказских Минеральных Вод сформирован единый рынок труда, вследствие чего наблюдается значительная маятниковая миграция;

на большей части агломерации Кавказских Минеральных Вод функционирует единая система водоснабжения и водоотведения, а также система утилизации ТКО;

санаторно-курортные и туристско-рекреационные организации региона КМВ фактически используют единый зонтичный бренд курорта;

высокая интенсивность межмуниципальных связей свидетельствует о развитом характере агломерации Кавказских Минеральных Вод.

Проблемами в сфере водоснабжения и водоотведения агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

дефицит питьевой воды, усугубляющийся ростом численности населения и туристского потока (на 2017 год оценивается в 50 – 100 тыс. куб. метров в сутки);

высокий уровень износа магистральных систем, значительные потери воды (до 50 процентов), высокая аварийность (в 2,5 раза выше аналогичных показателей по Российской Федерации);

сокращение мощности Кубанского и Эшкаконского групповых водопроводов из-за заиления водохранилищ;

дефицит мощностей очистных сооружений (пиковая нагрузка превышает допустимую в 2-3 раза);

износ сетей и дефицит пропускной способности междугородних коллекторов;

недостаточная обеспеченность районов жилой застройки водопроводом, канализацией;

износ сетей ливневой канализации, отсутствие очистки стоков.

Проблемами в сфере утилизации ТКО агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

применение устаревших технологий на действующем мусоросжигательном заводе;

применение устаревших технологий утилизации мусора (около 240 тыс. тонн мусора утилизируется каждый год на полигонах старого типа, санкционированных и стихийных свалках);

расположение свалок и некоторых полигонов во второй санитарной зоне.

Проблемами в сфере правоприменения природоохранного и экологического законодательства на территории агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

несоблюдение санитарного режима в первых зонах округа ГСО во всех городах-курортах региона КМВ;

неудовлетворительное состояние вторых зон ГСО в связи с многочисленными случаями несоблюдения режима природопользования и санитарных требований.

Проблемами в транспортной отрасли агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

прохождение автомобильной дороги федерального значения Р-217 «Кавказ» с большой интенсивностью движения через города-курорты региона КМВ;

дефицит парковочного пространства, особенно для городов-курортов Кисловодска и Пятигорска;

недостаточная развитость транспортных связей агломерации Кавказских Минеральных Вод со Ставропольской агломерацией (существующий железнодорожный маршрут Ставрополь – Минеральные Воды составляет 350 километров, при потенциальной возможности его сокращения до 160 километров (при реализации проекта железнодорожной связки Ставрополь – Невинномысск);

отсутствие железнодорожной связи с международным аэропортом Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова, что осложняет транспортное обслуживание туристов и жителей региона КМВ.

Проблемами в сфере жилищного строительства городов-курортов агломерации Кавказских Минеральных Вод являются:

ограниченность земельных ресурсов и недостаточная мощность инженерных систем;

диспропорция между потребностью в территориях для обеспечения перспективных объемов жилищного строительства и наличием таких территорий в муниципальных образованиях агломерации Кавказских Минеральных Вод (в целом по агломерации Кавказских Минеральных Вод земельных ресурсов достаточно для обеспечения перспективных объемов жилищного строительства, но требуется перераспределение интенсивности жилищного строительства между муниципальными образованиями с учетом анализа трендов и прогнозов динамики жилищного строительства, так как города-курорты Ессентуки и Пятигорск практически исчерпали внутренние территориальные резервы и могут развиваться с использованием территорий прилегающих муниципальных образований (Предгорный муниципальный район края, Георгиевский и Минераловодский городские округа края);

отсутствие учета отдельных норм и ограничений при застройке территорий между городами-курортами Ессентуки и Пятигорском, выполняющих функции укрепления природно-экологического каркаса и поддержки долины реки Подкумок, может привести к их слиянию в единый гипертрофированный городской массив;

ограничение развития города-курорта Кисловодска существующими границами городского округа края.

Приоритетом пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод является сохранение особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды. Комплексные проекты развития агломерации Кавказских Минеральных Вод будут сочетать модернизацию лечебно-оздоровительной компоненты курорта с дальнейшим раскрытием новых возможностей многопрофильной индустрии лечения, оздоровления, активного отдыха, спорта, делового и познавательного туризма в соответствии с мировыми стандартами.

город-курорт Кисловодск – расширение курортной зоны;

Предгорный муниципальный район края, станица Суворовская – использование термальных вод;

город-курорт Пятигорск – использование объектов оздоровительного назначения, в том числе в районе озера Тамбукан;

город Георгиевск – использование йодобромных вод;

места отдыха населения, этнотуризм и прочее – Минераловодский городской округ края, долины рек Кума и Подкумок.

Зоны общественно-делового назначения:

к востоку от города-курорта Пятигорска и западу от города-курорта Ессентуки – торговые и развлекательные функции;

в городе-курорте Кисловодске – формирование масштабного развлекательного кластера (экстрим-парк, сафари-парк, зимние виды спорта, гольф-парк);

строительство отдельных спортивных и развлекательных объектов в городах-курортах Пятигорске, Ессентуки, Железноводске, городе Лермонтове.

Обеспечение населения агломерации Кавказских Минеральных Вод жильем решается посредством реализации регионального проекта «Жилье в Ставропольском крае» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и федерального проекта «Жилье» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 с учетом численности населения и антропогенных нагрузок.

Основные направления пространственного развития агломерации Кавказских Минеральных Вод будут включать:

обеспечение соблюдения требований по сохранению природных свойств особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды как основного условия развития региона КМВ при реализации градостроительной политики в крае, в том числе документов территориального планирования и землеустройства;

обеспечение согласованности документов стратегического планирования муниципальных образований края документам стратегического планирования края;

строительство новых и реконструкция действующих объектов в санаторно-курортной и туристско-рекреационной сферах;

расширение в приоритетном порядке зон под санаторно-курортное строительство;

сохранение и расширение территорий существующих курортных парков и создание новых, продолжение формирования зеленых поясов курортов;

строгое соблюдение режимов зон санитарной и горно-санитарной охраны;

поэтапный вывод предприятий, оказывающих вредное воздействие на природные лечебные факторы, не подлежащих перепрофилированию;

перепрофилирование промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с деятельностью курортов;

обеспечение сохранения историко-архитектурного и культурного облика региона КМВ;

создание исторических поселений на территории региона КМВ;

развитие инженерной инфраструктуры агломерации Кавказских Минеральных Вод, в первую очередь систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации в городах-курортах;

развитие территории Георгиевского, Минераловодского городских округов края, а также Предгорного муниципального района края и города Лермонтова;

комплексное решение проблем в сфере утилизации ТКО;

развитие транспортного каркаса агломерации, реконструкция трассы А-157, строительство объезда трассы Р-217 «Кавказ» вокруг города-курорта Пятигорска, организация железнодорожного сообщения с международным аэропортом Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова;

создание новых объектов спортивно-развлекательного кластера, курортных парков;

развитие медицинского и агропромышленного кластеров, создание оптового рынка сельскохозяйственной продукции, расширение инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции.

4. Развитие внутреннего транспортного контура

Наряду с двумя агломерациями (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) как ключевыми узлами, обеспечивающими социально-экономическое развитие края, важное значение в долгосрочной перспективе для вовлечения всех территорий края в обеспечение благоприятных социально-экономических условий и повышения стандартов качества жизни и социальных услуг для всех жителей края имеет развитие так называемого внутреннего транспортного контура, проходящего по маршруту Ставрополь – Невинномысск – Минеральные Воды – Георгиевск – Буденновск – Благодарный – Светлоград. В этом контуре группируются практически все промышленные предприятия и ключевые инвестиционные проекты края, однако потенциал его развития еще практически не использован. Внутренний транспортный контур как перспективное направление пространственного развития края отражен на рисунке 7.

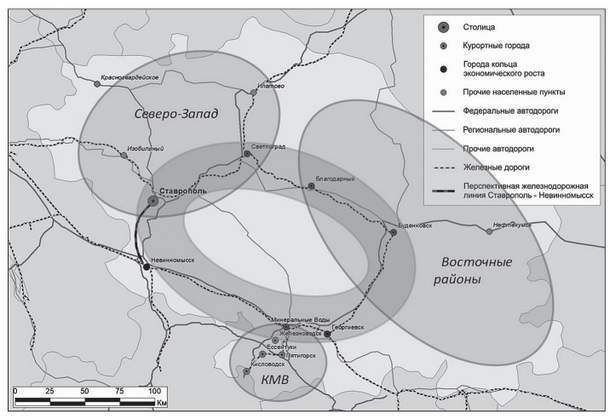

Рис. 7. Внутренний транспортный контур как перспективное направление пространственного развития края

Планируемые в рамках настоящей Стратегии транспортные проекты позволят существенно повысить пассажирскую и грузовую связность края и обеспечить новое качество мобильности для населения края и бизнеса, в результате чего внутренний транспортный контур станет одним из факторов обеспечения ускоренного экономического роста всей территории края.

Наряду с транспортными проектами ключевыми направлениями развития внутреннего транспортного контура являются:

развитие Буденновского промышленного кластера как ключевой новой точки роста для восточных районов края, обеспечивающей равномерное развитие всей территории в качестве дополнительной альтернативы Ставропольской агломерации и агломерации Кавказских Минеральных Вод;

развитие сельскохозяйственных районов края, включая восточные районы края;

развитие новой городской среды, в том числе в городах, расположенных в узловых точках внутреннего транспортного контура.

Развитие Буденновского промышленного кластера

Формирующийся Буденновский промышленный кластер (далее – промышленный кластер) состоит из Буденновского и Левокумского муниципальных районов края и Нефтекумского городского округа края.

Экономической специализацией промышленного кластера являются:

добыча нефти и газа;

нефтехимическая промышленность;

сельское хозяйство (виноградарство, хлопководство, животноводство, в том числе овцеводство);

пищевая промышленность (в том числе винодельческая);

строительная индустрия.

По объему обрабатывающих производств город Буденновск занимает 3-е место в крае (после городов Ставрополя и Невинномысска). Тем не менее, в экономике промышленного кластера сложился диссонанс между сырьевой базой и производством: нефтехимические производства не могут быть загружены локальными месторождениями нефти и газа из-за их высокой степени выработанности, коньячные заводы не обеспечиваются местным виноградным сырьем.

Центральным ядром промышленного кластера выступает город Буденновск. Он связан железной дорогой с городами Ставрополем и Георгиевском. От города отходят пять автомобильных трасс: на города Ставрополь, Светлоград, Георгиевск, Нефтекумск и села Александровское, Арзгир.

Благоприятное транспортное расположение промышленного кластера и реализуемые новые транспортные проекты создают благоприятные условия для развития межселенных связей и внутрикластерных коммуникаций.

Численность населения промышленного кластера составляет порядка 220 тыс. человек и имеет устойчивую тенденцию к снижению (в среднем – 0,6 процента в год). Для преодоления неблагоприятных демографических тенденций активизированы усилия федеральных, краевых, муниципальных органов власти и бизнеса по ускорению социально-экономического развития данной территории.

В части развития нефтегазохимической сферы планируются:

создание новых производств по выпуску продукции гражданского назначения, в том числе специализирующихся на переработке полимеров;

поддержка инвестиционных проектов, направленных на глубокую переработку углеводородного сырья.

В части развития агропромышленного производства планируются:

уменьшение диспропорций между сырьевой базой и мощностями перерабатывающих предприятий, развитие глубокой переработки сельхозпродукции и расширение ее ассортимента;

восстановление животноводческой отрасли;

восстановление площадей орошаемых земель.

В части развития строительной сферы планируются:

разработка и освоение новых месторождений полезных ископаемых (строительных материалов);

расширение производства строительных материалов.

В качестве поддерживающих направлений планируются:

развитие транспортно-логистического комплекса;

развитие энергетического хозяйства;

расширение системы деловых и технико-внедренческих центров.

Учитывая монопрофильный характер экономики города Буденновска Правительством края будут предприняты усилия по включению города Буденновска в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Развитие новой городской среды

Развитие городской среды помогает привлекать и преувеличивать человеческий капитал, увеличивать туристский поток, поддерживать бизнес. В соответствии с национальным проектом «Жилье и городская среда» в каждом муниципалитете необходимо реализовать проекты современного благоустройства улиц, площадей, парков и набережных.

Городская среда включает в себя несколько групп объектов и элементов благоустройства: покрытия, озеленение, некапитальные объекты (рекламные конструкции, павильоны, остановки транспорта, городская мебель), освещение, иные элементы (пандусы, откосы, лестницы, мосты).

Концепции благоустройства разрабатываются применительно к различным зонам благоустройства (общественно-деловые территории, рекреационные территории, жилая зона, производственная зона).

Учитывая большое количество объектов, необходимых для качественного выполнения работ по благоустройству, необходима разработка регионального каталога рекомендуемых объектов. При этом новые и реконструируемые объекты городской среды будут учитывать потребности всех групп граждан, в том числе маломобильных и с ограниченными возможностями. Таким образом, все объекты будут отвечать требованиям государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Кроме того, организация удобных и доступных пространств (оснащенных пандусами, тактильными дорожками, подъемниками, лифтами) будет осуществляться комплексно, а не по принципу не связанных друг с другом элементов городской инфраструктуры.

Реализация преобразований городской среды планируется в том числе через разработку стандартов благоустройства, которые включают рекомендуемые к использованию объекты и элементы благоустройства и могут разрабатываться в целом для края, с учетом специфики конкретных городов и населенных пунктов.

Концепция благоустройства включает набор стратегий по ключевым элементам, таким как оформление площадей, набережных. Важную роль играет разработка знаковых проектов – уникальных архитектурных или ландшафтных комплексов. Так, зонирование городов-курортов предполагает отделение туристско-рекреационной зоны от других территорий с помощью растительности, водоемов и других приемов ландшафтной архитектуры и благоустройства.

Важнейший элемент крупных городов края и городов-курортов – присутствие значительных площадей зеленых зон, функция которых состоит в разбавлении урбанизации, снижении степени антропогенного влияния на природную среду.

Также будет применима практика пилотных проектов – тестирование новых идей на определенном участке с последующим тиражированием в масштабах края. Отбор проектов производится в крае с привлечением населения и общественных организаций.

В пределах туристских общественных пространств особое внимание будет уделяться охранному статусу объектов исторической застройки. В таких территориях не только будет сохранена уникальная историческая архитектурная среда, ради ознакомления с которой прибывают туристы, но и будут размещены объекты туристского спроса – магазины, рестораны, музеи.

Министерством культуры Российской Федерации утверждена «Концепция по развитию исторических поселений, поддержке и популяризации культурных и туристских возможностей, развитию экономики культурного наследия на период до 2030 года», посредством которой также будут развиваться исторические объекты в крае.

Финансирование проектов благоустройства крупных курортных городов предполагает использование не только бюджетных средств, но и частного капитала. Для этого будут разработаны системы мотивации частных компаний, в том числе применение налоговых льгот и других форм поддержки инвестиционной деятельности.

Источниками финансирования проектов благоустройства городской среды в городах-курортах являются курортный сбор, федеральная поддержка из Фонда президентских грантов (для малых проектов некоммерческого сектора), поддержка проектов развития территорий муниципальных образований края, основанных на местных инициативах, в рамках государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26 декабря 2018 г. № 598-п, внебюджетные источники.

Кроме того, для всех городов края источниками финансирования проектов благоустройства городской среды являются средства федерального бюджета, краевого бюджета и местных бюджетов в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

5. Развитие восточных районов края

В крае имеются шесть муниципальных образований (Апанасенковский, Арзгирский, Курский, Левокумский, Степновский, Туркменский муниципальные районы и Нефтекумский городской округ (далее – восточные районы), которые характеризуются наличием неблагоприятных природно-климатических условий, низкой плотностью населения, удаленностью от промышленных центров края.

Неблагоприятные почвенно-климатические условия восточных районов негативно влияют на развитие сельского хозяйства. Специализация сельскохозяйственного производства восточных районов на животноводстве (овцеводстве, молочном и мясном скотоводстве) ведет к нестабильному развитию сельскохозяйственного производства, так как поголовье овец в сельскохозяйственных организациях ежегодно сокращается, производство мяса крупного рогатого скота зачастую убыточно.

Также на уровень доходности сельскохозяйственных организаций восточных районов влияет отсутствие предприятий первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Нестабильность сельскохозяйственного производства, слабое развитие других видов экономической деятельности на территории восточных районов приводят к росту уровня безработицы, оттоку коренного населения и миграции в восточные районы жителей из соседних субъектов Российской Федерации.

Неустойчивое экономическое развитие восточных районов снижает их инвестиционную привлекательность.

Стабильное социально-экономическое развитие восточных районов является важным инструментом сохранения равновесия межнациональных отношений в крае по причине геополитического положения восточных районов.

Для дальнейшего комплексного развития восточных районов необходимо следующее:

развитие конкурентоспособной экономики восточных районов;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций на территорию восточных районов;

формирование межмуниципальных туристских зон в восточных районах, развитие агротуризма, экологического и этнического туризма;

формирование экономической базы для устойчивого развития восточных районов;

укрепление материально-технической базы образовательных организаций восточных районов;

укрепление материально-технической базы и развитие инженерной инфраструктуры (систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации);

развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации;

развитие экологического сельского хозяйства, хлопководства и овцеводства;

повышение доступности рынков сбыта сельскохозяйственной продукции для малых и средних товаропроизводителей восточных районов;

развитие инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции восточных районов;

внедрение технологий и оборудования для глубокой переработки сельскохозяйственного сырья;

развитие объектов мелиорации;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашен на территориях, пригодных для ведения сельского хозяйства;

сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных земель;

диверсификация занятости и расширение поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства;

создание и развитие доходогенерирующих проектов в АПК восточных районов;

развитие строительной индустрии восточных районов;

сокращение диспропорций в социальном и экономическом развитии территорий восточных районов;

повышение экономической независимости восточных районов, направленное на гармоничное развитие края в целом.

Ожидаемыми результатами развития восточных районов должно стать повышение качества жизни населения восточных районов, сокращение оттока населения, восстановление и сохранение природно-экологического потенциала, изменение структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности и эффективности.

6. Основные направления территориальной организации местного самоуправления

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») в крае с 2015 года по 2017 год произошли изменения в структуре муниципальных образований края в части их объединения и наделения вновь образованных муниципальных образований края статусом городских округов края, являющиеся видами преобразования муниципальных образований, установленными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В период 2015 – 2017 годов в крае приняты 10 законов края о преобразовании муниципальных образований края, в результате муниципальные образования, входящие в состав Благодаренеского, Изобильненского, Ипатовского, Кировского, Минераловодского, Нефтекумского, Новоалександровского, Петровского и Советского муниципальных районов края, преобразованы в городские округа края в границах соответствующих муниципальных районов края. Муниципальные образования, входящие в состав Георгиевского муниципального района края, объединены с муниципальным образованием городским округом края городом Георгиевском.

Субъектами указанных законодательных инициатив о преобразовании во всех случаях выступили органы местного самоуправления преобразованных муниципальных районов края.

Вместе с тем осталось неизменным осуществление всех без исключения видов преобразования муниципальных образований (независимо от инициатора) только с согласия населения преобразуемых муниципальных образований, выраженного их представительными органами либо голосованием, с обязательным проведением во всех случаях публичных слушаний.

В настоящее время в крае 16 муниципальных районов и 17 городских округов.

7. Анализ и перспективы территорий края, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности

На территории края созданы 11 РИПов: на территории города Невинномысска и Кочубеевского муниципального района края, на территории города Буденновска, на территории города Георгиевска, на территории Новоалександровского муниципального района края, Труновского муниципального района края, «Александровский» и «Солнечный» на территории Изобильненского муниципального района края, «АПП «Ставрополье» на территории Минераловодского городского округа края, «Кисловодская солнечная электростанция» на территории города-курорта Кисловодска, «Энергия» на территории города Ставрополя, «Гелиос» на территории Красногвардейского муниципального района края.

Общая площадь действующих РИП составляет свыше 33 тыс. га и вмещает в себя производственные мощности 48 резидентов, которые пользуются налоговыми льготами и преимуществами, предоставляемыми инвесторам в соответствии с законодательством края.

Общая сумма осуществленных инвестиций в РИП составляет 36,6 млрд. рублей. Запланировано создание 4 тыс. рабочих мест, из которых уже создана 1 тыс. рабочих мест.

В настоящее время к наиболее активно развивающимся относятся следующие РИПы:

на территории города Невинномысска и Кочубеевского муниципального района края общей площадью в 804,4 га (специализируется на промышленном производстве, в том числе на перерабатывающем производстве, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов);

на территории города Георгиевска края (специализируется на промышленном и перерабатывающем производстве, транснациональном конгрессно-ярмарочном комплексе и транспортно-логистическом обслуживании);

«Солнечный» на территории Изобильненского муниципального района края, расположенный в поселке Солнечнодольск на площади 391,6 га (специализируется на овощеводстве, переработке и консервировании фруктов и овощей, хранении и складировании);

«АПП «Ставрополье» на территории Минераловодского городского округа края.

С целью формирования современной производственно-сбытовой инфраструктуры, объединяющей несколько звеньев агропромышленного производства, на территории РИП «АПП «Ставрополье» на территории Минераловодского городского округа края запланирована реализация следующих проектов:

мясоперерабатывающий завод;

плодоовощной комплекс;

комплекс обслуживания автотранспорта;

завод по производству замороженных овощей и сублимированной продукции;

завод по глубокой переработке кукурузы и смежным производствам.

Производственная мощность РИПа «АПП «Ставрополье» на территории Минераловодского городского округа края составляет 330 тыс. тонн в год, вместимость логистической зоны – 290 тыс. тонн в год.

На территории края имеется город Невинномысск, который включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, на основании того, что по состоянию на 1 января 2014 года он уже являлся городом с монопрофильной экономикой. Статус моногорода был присвоен городу Невинномысску в 2009 году.

В соответствии с критериями отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориями монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709, в 2014 году городу Невинномысску присвоена категория 3, то есть моногород со стабильной социально-экономической ситуацией. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. № 668-р городу Невинномысску присвоена категория 2, то есть моногород, в котором имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

Градообразующими предприятиями города Невинномысска являются два предприятия химической промышленности: АО «Невинномысский Азот», которое производит минеральные удобрения, и акционерное общество «Арнест», которое производит товары бытовой химии и парфюмерно-косметическую продукцию.

Промышленность города Невинномысска представлена разнообразием отраслей: металлургия, производство электроэнергии, пищевая промышленность, химическая промышленность, производство электрооборудования и другие.

Среди промышленных видов деятельности ведущие места занимают:

обрабатывающие производства – 68,4 млрд. рублей (69 процентов в объеме промышленности);

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 22,8 млрд. рублей (24,9 процента в объеме промышленности).

Кроме градообразующих предприятий в сфере обрабатывающей промышленности, в городе Невинномысске осуществляет свою деятельность завод измерительных приборов «Энергомера» – филиал закрытого акционерного общества «Электротехнические заводы «Энергомера» (производство электрооборудования). Также производством электрооборудования для двигателей и транспортных средств занимается открытое акционерное общество «Невинномысский электромеханический завод». Одним из ведущих предприятий пищевой отрасли является общество с ограниченной ответственностью «Невинномысский хлебокомбинат».

На сегодняшний день монопрофильность экономики сохраняется. Доля отгруженных товаров градообразующих предприятий в общем объеме отгруженных товаров по итогам 2017 года составила почти 50 процентов.

Химически ориентированная экономика диктует свои специфические условия отрасли высшего и среднего профессионального образования, что способствует оттоку молодежи (выпускников школ) из города. Миграции молодых специалистов также способствует традиционно сложившийся уровень оплаты труда: относительно высокий уровень поддерживается только некоторыми предприятиями промышленности (химия, энергетика). В остальных отраслях уровень оплаты труда в основном ниже среднего по городу. Учитывая, что заработная плата и доходы от предпринимательства являются наиболее существенными источниками дохода жителей города, уровень малообеспеченного населения держится на высоком уровне – 14,9 процента по итогам 2017 года.

Монопрофильный характер экономики теоретически сохраняет опасность полного обвала всех остальных сфер жизни города Невинномысска. Происходит отток трудовых ресурсов при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест. При численности экономически активного населения 84 тыс. человек трудовую деятельность осуществляют только 62 процента (52,3 тыс. человек). Огромное количество молодых людей готовы уехать из города по причине отсутствия возможности для развития и улучшения качества жизни населения (из года в год сокращается численность населения, численность занятого населения за последние семь лет сократилась почти на 2 тыс. человек). Больше всего население не удовлетворяют некомфортные условия для жизни, изношенная инфраструктура, низкое качество сервиса.

В экономике города Невинномысска сложилась диспропорция отраслей, при которой производственная сфера представлена в основном крупными предприятиями, а торговля составляет более половины оборота малых и средних предприятий. С целью увеличения доли малых и средних предприятий в реальном секторе экономики и преодоления монопрофильности экономики города Невинномысска необходимо развивать производственную сферу МСП как наиболее мобильного сектора экономики с созданием новых рабочих мест.

Одним из наиболее распространенных проявлений негативного воздействия вод, характеризующихся значительным масштабом наносимого ущерба, является подтопление территорий и массивов земель, берегообрушение. На территории города Невинномысска сохраняется опасность берегообрушения реки Кубань и подтопления жилых кварталов города, что также снижает рейтинг территорий города Невинномысска как потенциальных инвестиционных площадок. Для предотвращения возникновения данных чрезвычайных ситуаций необходимо принятие соответствующих водохозяйственных мер.

Недостаток обеспеченных инфраструктурой территорий для развития жилой застройки и бизнеса и низкий уровень благоустройства городской среды являются серьезным препятствием для дальнейшего развития города Невинномысска как в направлении диверсификации экономики, так и в комплексном освоении новых территорий города.

Для преодоления монопрофильности в городе Невинномысске реализуются два крупнейших и значимых проекта: РИП на территории города Невинномысска и Кочубеевского муниципального района края и создание территории опережающего социально-экономического развития. На территории РИП общей площадью 804,4 га строятся предприятия различных отраслей. Статус резидента имеют девять организаций, запущено производство шести предприятий первой очереди парка.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 1606 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Невинномысск» в городе создана территория опережающего социально-экономического развития «Невинномысск» (далее – ТОСЭР «Невинномысск»).

В 2018 году между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством края и администрацией города Невинномысска заключено соглашение о создании ТОСЭР «Невинномысск». В настоящее время статус резидента ТОСЭР «Невинномысск» получили общество с ограниченной ответственностью «Казьминский молочный комбинат», общество с ограниченной ответственностью «ЕвроДом», общество с ограниченной ответственностью «Алюмар», общество с ограниченной ответственностью «Ремуниверсал», общество с ограниченной ответственностью «Аэробалл», общество с ограниченной ответственностью «МОК», общество с ограниченной ответственностью «НКФ», общество с ограниченной ответственностью «Детские площадки», общество с ограниченной ответственностью «Ставропольская Фруктовая Долина».

С целью комплексного привлечения инвестиций в развитие города Невинномысска реализуется программа «Комплексное развитие моногорода Невинномысска». В 2017 году было проведено пять мероприятий на сумму около 200 млн. рублей из разных источников финансирования. В 2018 – 2019 годах ведется обустройство парка «Шерстяник», строительство путепровода. Реконструкция дворца спорта «Олимп» завершена в 2019 году.

В инвестиционной сфере ожидается дальнейшее увеличение инвестиционной привлекательности территории города Невинномысска, строительство необходимой инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, ускоренное освоение территории города как площадки по созданию парка и ТОСЭР «Невинномысск». В ближайшие три года планируется привлечь около 40 млрд. рублей инвестиций.

С целью комплексного развития территории города Невинномысска также принимаются меры по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», разработке программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Невинномысска до 2027 года, поддержке малого и среднего бизнеса, созданию рабочих мест.

Особое внимание уделяется привлечению инвестиций. В 2017 году заключено генеральное соглашение между Правительством края и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации. Это гарантирует поддержку некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» потенциальных инвесторов при реализации новых инвестиционных проектов.

X. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИКИ КРАЯ

В 2017 году край выпустил 4,8 тыс. человек – специалистов с высшим образованием, то есть больше, чем готов принять рынок труда на должности, соответствующие этому уровню подготовки. Превышение спроса над потребностями рынка труда приводит к сильному перераспределению выпускников в другие отрасли экономики и на рабочие места, не требующие высшей квалификации, а также к миграции за пределы края.

В настоящее время в крае выпускается избыточное в сравнении с внутренними потребностями количество специалистов с высшим образованием в области финансовых и юридических услуг, операций с недвижимостью, государственного управления.

В 2017 году в целом по специальностям «экономика» и «юриспруденция» выпуск составил более 6 тыс. человек. В то же время на рынке труда существует нехватка специалистов в области здравоохранения (дефицит около 1 тыс. человек) и образования (дефицит 520 человек).

При избытке специалистов с высшим образованием край испытывает высокую потребность в специалистах среднего уровня квалификации (около 8 тыс. человек).

Недостаток рабочих мест, соответствующих квалификации выпускников высших учебных заведений, и связанная с этой проблемой необходимость трудоустройства выпускников высших учебных заведений на рабочие места с требованиями к уровню подготовки не выше среднего профессионального приводят к возникновению проблем при трудоустройстве выпускников с начальным и средним профессиональным образованием при существующем дефиците кадров. Наибольшие потребности экономика края испытывает в кадрах с начальным и средним профессиональным образованием в областях здравоохранения и образования, а также в транспортном секторе и сельском хозяйстве.

Результаты обследования потребности в кадрах показали, что наибольшим спросом у работодателей края по-прежнему пользуются профессии квалифицированных рабочих. В 2019 – 2024 годах в общей потребности в кадрах рабочие профессии составят до 62,4 процента, а удельный вес профессий квалифицированных рабочих достигнет уровня 65,3 процента.

Востребованные профессии у работодателей края в 2018 году: водитель автомобиля, медицинская сестра, оператор котельных установок, продавец продовольственных товаров, врач (лечебное дело), бухгалтер, экономист, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, тракторист, электрогазосварщик, юрист, продавец непродовольственных товаров, повар, кондитер, социальный работник, менеджер.

В организациях края стабильно высок спрос на работников рабочих профессий. Кроме перечисленных выше, работодателями края востребованы следующие профессии рабочих: слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования, слесарь аварийно-восстановительных работ, оператор механизированных и автоматизированных складов (кладовщик), токарь-универсал, швея, шлифовщик-универсал, каменщик, оператор машинного доения.

В структуре прогноза потребности в кадрах на 2019 – 2024 годы спрос на специалистов будет составлять до 37,6 процента. К востребованным профессиям специалистов по итогам изучения прогноза потребности в кадрах, кроме уже перечисленных выше, относятся: воспитатель детей дошкольного возраста, инженер по охране труда и технике безопасности, специалист по персоналу, инженер-механик, инженер-конструктор, инженер-энергетик.

Подготовка рабочих кадров и специалистов в крае осуществляется по 22 укрупненным группам и более чем по 100 профессиям и специальностям среднего профессионального образования. Большинство из них соответствуют перечню 50 наиболее востребованных на рынке труда новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования.

Ежегодный прием в средние профессиональные образовательные организации составит около 9 тыс. человек.

В 13 профильных ресурсных центрах профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих и специалистов проходят обучение более 5 тыс. человек, в шести многофункциональных центрах прикладных квалификаций – более 1,5 тыс. человек в год.

Основными отраслями, для которых осуществляется подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена, являются строительство, образование, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, сфера обслуживания.

Анализ результатов обследования прогноза потребности в кадрах показал, что в 2017 году в общей потребности в квалифицированных кадрах 53,5 процента составляют рабочие, 20,8 процента – специалисты со средним профессиональным образованием, а 25,7 процента – специалисты, имеющие высшее образование. При этом к 2024 году прогнозируется увеличение потребности в кадрах со средним профессиональным образованием на 0,8 процента и уменьшение потребности в специалистах с высшим профессиональным образованием на 0,7 процента.

Наибольшей потребностью в кадрах в 2019 – 2024 годах будет сопровождаться реализация инвестиционных проектов, предусматривающих создание новых рабочих мест, по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, строительство, энергетика, здравоохранение, санаторно-курортная деятельность, обрабатывающее производство, автомобилестроение.

За счет демографической волны общая ситуация с обеспеченностью кадрами в крае, даже при отсутствии плановой политики в области кадрового обеспечения экономики, будет улучшаться: на рынок труда будет выходить больше молодежи, а доля выходящих на пенсию снизится, что снизит напряженность на рынке труда даже в случае сохранения диспропорций в структуре подготовки кадров. Дефицит кадрового баланса исчезнет, ожидается профицит рынка труда в размере около 1 тыс. человек. Даже в социальном секторе дефицит кадров со средним профессиональным и высшим образованием не будет превышать 300 – 500 человек на отрасль. При этом ключевые отрасли развития экономики края (транспорт, сельское хозяйство) сохранят высокую потребность в кадрах.

Прогнозируется, что к 2035 году в крае произойдет усугубление проблем на рынке труда, связанных с нехваткой рабочих мест. Проблемы в трудоустройстве на территории края существуют и в настоящее время, что подтверждается статистикой о растущей занятости в неформальном секторе экономики края и опросами населения края о качестве жизни. Согласно прогнозируемой структуре баланса трудовых ресурсов в крае возникнет необходимость проведения активной инвестиционной политики по созданию рабочих мест, особенно в секторе услуг для населения края и бизнеса – этот сектор должен получить значительное развитие.

В крае также существует проблема трудоустройства выпускников высших учебных заведений и учреждений среднего профессионального образования по специальности в связи с отсутствием опыта работы по профессии, а также несоответствия уровня подготовки выпускников ожиданиям работодателей.

Проблема ставропольского и российского рынков труда в целом состоит в значительном разрыве между программами подготовки выпускников школ, учреждений среднего профессионального и высшего образования, с одной стороны, и текущими потребностями предприятий, с другой стороны. Частичное решение этой проблемы возможно в рамках взаимодействия крупного и среднего бизнеса края с организациями системы образования (финансирование программ целевой подготовки кадров с производственными практиками и прочие формы взаимодействия). Однако такой вариант является долгим, затратным и рискованным, поскольку современные технологии меняются быстрее, чем реализуются программы подготовки. В то же время для организаций малого и среднего бизнеса, особенно для предприятий сельского хозяйства, вариант целевой подготовки является неприемлемым ввиду нехватки ресурсов и времени.

Решением проблемы несоответствия подготовки кадров потребностям экономики края является создание рамочного многоуровневого механизма интеграции подготовки кадров и требований работодателей и развития кадрового потенциала.

Для обеспечения стабильного развития базовых отраслей экспорта края необходима подготовка кадров в сфере ВЭД, в том числе посредством прохождения практики на базе уверенных экспортеров, активного внедрения программ «Акселерация», продвижения на базе международных электронных площадок, а также восстановления преемственности кадров и проведения Дня открытых дверей для экспортно ориентированных предприятий.

Кроме того, край приступил к внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста агентства стратегических инициатив, который включает в себя:

принятие нормативной правовой базы, определение стратегических целей, задач и приоритетов развития, контроль и координацию работ по кадровому обеспечению;

навигацию по востребованным и перспективным профессиям и реализацию практико-ориентированной модели подготовки таких отдельных групп работников, как высококвалифицированные инженерные и рабочие кадры, педагогические кадры, специалисты в области IT-сферы;

независимую оценку качества подготовки;

мониторинг кадрового обеспечения и обеспечение прозрачности региональной модели кадрового обеспечения, в том числе информационной.

Наиболее значимыми мероприятиями по активному внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста агентства стратегических инициатив являются:

формирование рабочей группы, проведение анализа текущей ситуации, обсуждение ключевых приоритетов, привлечение ключевых стейкхолдеров, проверка и синхронизация мероприятий с существующей нормативной правовой базой и разработка схем взаимодействия между ОИВ края, ОМСУ края, региональными институтами развития, образовательными организациями, предприятиями-работодателями;

назначение и определение функционала координатора в сфере кадрового обеспечения;

разработка и утверждение стратегических целей, задач, приоритетов развития системы кадрового обеспечения и механизмов их реализации;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих сферу кадрового обеспечения;

принятие ключевых решений и контроль работ по кадровому обеспечению;

разработка прогноза потребности в кадрах по перспективным и востребованным профессиям;

обеспечение навигации по востребованным и перспективным профессиям;

реализация практико-ориентированной модели подготовки высококвалифицированных рабочих кадров;

реализация практико-ориентированной модели подготовки инженерных и IT-кадров для высокотехнологичных производств;

реализация механизмов обеспечения кадровой потребности посредством дополнительной подготовки и переподготовки кадров, регулирования рынка труда и занятости;

реализация механизмов подготовки и переподготовки педагогических кадров;

обеспечение студентов качественной материально-технической и методической базой;

независимая оценка качества подготовки кадров;

мониторинг работы системы кадрового обеспечения.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2035 году являются:

создание организационных и содержательных условий внедрения новых стандартов кадрового обеспечения;

формирование системы кадрового обеспечения на долгосрочный период в зависимости от приоритетов развития экономики края, выработка механизмов ее реализации;

эффективное функционирование межведомственной площадки принятия решений по вопросам кадрового обеспечения с участием высших должностных лиц края;

функционирование субъектов, обеспечивающих оперативное вовлечение и взаимодействие участников, а также координацию процессов кадрового обеспечения;

разработка и утверждение нормативных правовых и методических документов, обеспечивающих внедрение стандартов кадрового обеспечения;

наличие актуализированного прогноза потребности в кадрах на долгосрочную перспективу (до семи лет) на основе прогноза социально-экономического развития края, включающего как количественную, так и качественную потребность и являющегося основой для формирования государственного заказа на подготовку, переподготовку кадров и на выработку механизмов привлечения кадров;

проведение согласованных мероприятий по профессиональной навигации учащихся с участием работодателей и образовательных организаций с учетом прогноза потребностей в кадровых ресурсах и перспективных компетенциях;

построение дифференцированных форм работы образовательных организаций, в том числе через механизмы практико-ориентированной и дуальной профессиональной подготовки и переподготовки;

создание условий для эффективного взаимодействия ОИВ края, государственных учреждений занятости населения края, работодателей края по обеспечению кадровой потребности через привлечение, дополнительную подготовку и переподготовку граждан по приоритетным сегментам экономики края;

обеспечение непрерывного повышения уровня профессионального мастерства педагогических кадров, участвующих в подготовке кадров, в соответствии с современными технологиями в профессиональной сфере деятельности;

проведение оценки качества подготовки по образовательным

программам среднего профессионального и высшего образования;

обеспечение системы подготовки кадров современной материально-технической и методической базой;

обеспечение свободного и удобного доступа к информации о процессах и итогах кадрового обеспечения.

XI. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

К 2035 году по целевому сценарию планируется достичь следующих результатов:

по уровню доходов населения край приблизится к среднероссийскому уровню и займет позицию в десятке наиболее привлекательных для жизни субъектов Российской Федерации наряду с Московской, Белгородской, Ростовской областями, Краснодарским краем, Москвой и Санкт-Петербургом по совокупности таких факторов, как доходы населения, занятость, бизнес-климат, социальное обслуживание, образование, здравоохранение, экология, культура и спорт;

Ставропольская агломерация и агломерация Кавказских Минеральных Вод получат комплексное развитие, сформируется единая агломерация, которая составит конкуренцию крупнейшим агломерациям Российской Федерации (Московской, Санкт-Петербургской, Ростовской, Краснодарской, Нижегородской, Самара-Тольяттинской, Казанско-Набережночелнинской, Уфимской, Пермской, Екатеринбургско-Челябинской, Новосибирской, Красноярской, Омской) в распределении федеральной финансовой поддержки и борьбе за роль драйверов экономического роста;

сельские поселения и малые города, включая восточные районы края, будут иметь в двухчасовой доступности инфраструктуру агломераций «миллионников», доступ к сети «Интернет» и услуги в шаговой доступности для удовлетворения потребностей населения края;

начальное и среднее образование в крае будет развито на среднероссийском уровне;

образовательные услуги в области агрономии, ветеринарии, животноводства, медицины, туристском и гостиничном секторах, прежде всего услуги среднего специального образования, будут расширены;

расширятся услуги высшего образования в области IT-сферы, медицины, химии, фармацевтики, культуры и искусства, спорта, экологии, правоохранительной деятельности, электротехники, городского хозяйства, приборостроения;

край станет лидером среди субъектов Российской Федерации в курортологии, бальнеологии, реабилитации, онкологии, развитии здорового образа жизни, гериатрии, предупреждении и лечении сердечно-сосудистых заболеваний и заболеваний внутренних органов;

в крае будет развита медицина красоты и СПА;

край сохранит уникальное культурное многообразие и духовную общность различных народов, основанную на многовековом межкультурном, межнациональном и этноконфессиональном взаимодействии;

бренд края и региона КМВ будет ассоциироваться со здоровым образом жизни, лечением, СПА и отдыхом высокого уровня, производством органичес-ких продовольственных и фито-медицинских товаров, а также привлекать обес-печенное население для профильного отдыха и лечения за счет наличия инфраструктуры городов-миллионников, качественного образования и медицины;

край наряду с субъектами центральной части Российской Федерации и ЮФО войдет в состав субъектов Российской Федерации с положительным сальдо межрегиональной миграции, наиболее привлекательных для молодежи за счет формирования полноценной инфраструктуры агломераций, развития образования, спорта, бизнес-климата, культуры и технологий;

в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) сформируется театральное сообщество, расширятся зоны брендовой торговли, появятся новые мегамоллы с полным набором торгово-развлекательных услуг, откроется ряд музеев и галерей с учетом наличия спроса населения края и потребностей отдыхающих, места археологических раскопок, реконструкций, спортивные объекты, концертно-развлекательные площадки обеспечат разнообразный досуг;

в крае сформируются высокие, традиционные для региона, стандарты обеспеченности жильем не только в сельской местности, но и в агломерациях (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод);

в аграрном секторе будет обеспечено системное развитие малых форм хозяйствования, которые станут средним классом в социальной структуре общества в сельской местности, фундаментом развития сельскохозяйственной отрасли, тем самым обеспечивая баланс системы расселения края;

крупные комплексы и хозяйства края станут локомотивом развития сельскохозяйственных территорий, центрами инноваций и технологического прогресса отрасли, внесут значительный вклад в экспортно ориентированную политику государства, обеспечат население края качественной продукцией в достаточных объемах;

в целом сельскохозяйственная отрасль путем диверсификации перейдет от преимущественно зернового производства к производству с развитой переработкой сельскохозяйственной продукции, включая глубокую переработку сельскохозяйственной продукции;

драйверами роста АПК края станут племенные животноводческие хозяйства (овцеводство, разведение крупного рогатого скота, коневодство), селекционные зерновые хозяйства, семеноводческие и генетические центры;

объемы несырьевого экспорта увеличатся в три раза относительно уровня 2018 года за счет сотрудничества с государствами, являющимися основными потребителями промышленной продукции и продукции АПК края (Исламская Республика Иран, Арабская Республика Египет, Азербайджанская Республика, Китайская Народная Республика);

наряду с расширением поставок воды, консервов, свежих овощей, фруктов, десертного винограда на внутреннем российском рынке окончательно сформируется краевой «зонтичный» бренд парфюмерной продукции и фитопродукции, увеличится объем производства продуктов с заранее заданными свойствами и экологически чистой органической биопродукции с ориентацией на внутрироссийский и международный рынки сбыта продукции;

специализацией края наряду с автосборкой полного цикла будет производство стекла и изделий из пластика как комплектующих для транспортного машиностроения, а также производство удобрений, в том числе органических;

край будет одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации в области производства электрооборудования и приборостроения, а также в области производства медицинской техники, мебели и оборудования для медицины и курортологии;

сформируется кластер чистой энергетики (ветровой и солнечной) как в части производства оборудования, так и в части наличия опытных производств по выработке, хранению и передаче энергии;

увеличится доля общественного транспорта в общем объеме пассажирских перевозок;

наличие скоростного железнодорожного сообщения с Ростовской областью и Краснодарским краем обеспечит комфортные условия перевозки пассажиров по данным направлениям;

в городе Ставрополе и городе-курорте Пятигорске существенно возрастет доля городского электротранспорта, город-курорт Кисловодск станет пилотным муниципальным образованием Российской Федерации в области массовой эксплуатации электробусов;

появится скоростная железнодорожная линия Ставрополь – Невинномысск – Минеральные Воды – Кисловодск, проходящая через транспортно-логистический центр вблизи международного аэропорта Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова, который объединит дальнюю авиацию, вертолетный, железнодорожный транспорт и новый автобусный вокзал;

основной объем перевозок пассажиров на линии Минеральные Воды – Кисловодск будет осуществляться комфортным железнодорожным транспортом;

транспортное полукольцо, охватывающее линию от города Минеральные Воды через восточные и северные районы края до города Ставрополя, будет обеспечено комфортным автобусным сообщением;

в городах края будет развито электрическое и роботизированное такси, которое существенно снизит как экологическую, так и транспортную нагрузку на внутригородскую сеть, а также сеть платных парковок;

автодорожная сеть края будет развиваться в двух направлениях: новое строительство для организации транспортных объездов крупных городов с усилением связей на въездах в «ядра» агломераций (Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод) и модернизация автомобильных дорог для обслуживания большегрузного автомобильного транспорта для сохранения региональной автодорожной сети в нормативном состоянии;

объем туристского потока в край и доходов от него возрастет за счет улучшения транспортной доступности, развития событийного туризма (культурного и делового туризма), создания условий для резидентного туризма, расширения медицинского туризма, развития туристской инфраструктуры (сетевые гостиничные сети, работающие в системе СПА и резиденций, садово-парковые и лесные (терренкурные) площадки, торговля брендовой одеждой), создания условий для развлечений и досуга туристов (фестивальная и музейная деятельность, развитие археологии, реконструкции, сельского туризма);

широкое распространение получат места для проведения спортивных мероприятий, экстремальных видов спорта, включая авиацию, планеризм;

работа с твердыми бытовыми отходами выйдет на новый технологический и организационный уровень за счет внедрения в крае селективного сбора, экологичной утилизации, технологий переработки для вторичного использования твердых бытовых отходов.

XII. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

Механизмы реализации настоящей Стратегии основываются на согласованности и скоординированности деятельности ОИВ края, ОМСУ края, инвесторов, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на территории края, и общественных организаций, представляющих интересы края.

Достижение цели и задач настоящей Стратегии будет осуществляться через План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года (далее – План мероприятий), госпрограммы края, схему территориального планирования Ставропольского края, утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 05 апреля 2011 г. № 116-п (далее – схема территориального планирования), участие в национальных, федеральных проектах и программах, реализацию проектов регионального и муниципального уровня с использованием проектного и процессного методов управления.

План мероприятий, госпрограммы края и региональные проекты обеспечат взаимоувязку стратегической цели и задач настоящей Стратегии с ресурсами, исполнителями и сроками проведения комплекса мероприятий по развитию края в конкретных отраслях.

Схема территориального планирования как градостроительный документ регионального уровня является основой для разработки документов территориального планирования края и обеспечивает согласованное развитие края в структуре СКФО и в целом макрорегиона СКФО.

В целях успешной реализации настоящей Стратегии планируются следующие мероприятия:

внедрение проектных принципов управления в работу ОИВ края и ОМСУ края;

внедрение проектных механизмов в госпрограммы края;

разработка и реализация планов цифровой трансформации ОИВ края, государственных учреждений, корпораций и фондов в ходе создания информационной инфраструктуры, информационной безопасности и ключевых институтов, создающих условия для развития цифровой экономики края (нормативное регулирование, кадры и образование).

Механизмами реализации настоящей Стратегии являются:

организационная структура управления и инструменты реализации настоящей Стратегии;

кадровое обеспечение, обучение и мотивация участников реализации настоящей Стратегии;

мониторинг реализации настоящей Стратегии;

информационно-коммуникационное обеспечение реализации настоящей Стратегии.

1. Организационная структура управления и инструменты реализации настоящей Стратегии

Инструментами реализации настоящей Стратегии являются:

реализация КСП;

реализация и мониторинг госпрограмм края;

реализация и мониторинг региональных проектов;

институты развития края.

Ключевым инструментом реализации настоящей Стратегии являются КСП, которые удовлетворяют следующим критериям:

направлены на решение системных проблем и возможностей для развития края;

связаны с приоритетными для края отраслями и видами деятельности;

носят долгосрочный, системный характер, межотраслевой характер, требуют межведомственной координации;

могут реализовываться на всех этапах реализации настоящей Стратегии;

затрагивают значительную часть муниципальных районов и городских округов края;

включают в себя проекты второго уровня;

не могут быть реализованы без государственной поддержки на всех этапах реализации настоящей Стратегии.

По итогам проведенного анализа было выбрано четыре КСП, удовлетворяющих данным критериям:

КСП «Повышение производительности труда»;

КСП «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края»;

КСП «Образование»;

КСП «Развитие Кавказских Минеральных Вод».

Непосредственную координацию и мониторинг КСП осуществляют управление по обеспечению проектной деятельности аппарата Правительства края и минэкономразвития края. По каждому КСП формируется проектная команда, работающая в непосредственном взаимодействии со «стратегическими офицерами» (руководителями, первыми заместителями и заместителями руководителей ОИВ края, специально назначенными ответственными за реализацию настоящей Стратегии) по профильным ведомствам, которые реализуют отдельные проекты и задачи КСП в своей текущей деятельности и в рамках госпрограмм края. Межпроектная координация осуществляется соответствующей рабочей группой проектного офиса по реализации настоящей Стратегии и включает организацию взаимодействия ОИВ края и институтов развития края по реализации конкретных задач и мероприятий в рамках их программной и повседневной деятельности с учетом общих проектов и задач.

Территориальная привязка КСП будет реализована через внесение изменений в стратегии социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов края, документы территориального и градостроительного планирования.

Основным видом отчетности являются отчеты участников КСП, в том числе в программном продукте.

Реализация госпрограмм края осуществляется в соответствии с детальными планами-графиками реализации госпрограмм края.

Ежеквартально осуществляется мониторинг хода реализации госпрограмм края, итоги которого рассматриваются на заседаниях Правительства края.

Ежегодно подготавливаются годовые отчеты о реализации госпрограмм края и проводится оценка эффективности реализации госпрограмм края, которая основывается на сопоставлении достигнутых результатов реализации госпрограмм края с плановыми.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм края вносится в Правительство края, а также направляется Губернатору Ставропольского края (далее – Губернатор края) для представления в Думу Ставропольского края (далее – Дума края).

Результаты мониторинга хода реализации госпрограмм края включаются в ежегодный отчет Губернатора края о результатах деятельности Правительства края.

Помимо четырех КСП, отражающих специфику первостепенных задач социально-экономического развития, край до 2024 года участвует в реализации 12 национальных проектов, в трех из которых цели и задачи совпадают с КСП «Комплексное управление водными ресурсами Ставропольского края», КСП «Повышение производительности труда» и КСП «Образование», 48 региональных проектов и одной региональной программе.

Мониторинг реализации региональных проектов осуществляется ежемесячно посредством автоматизированной информационной системы проектной деятельности, а также с использованием подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Результаты мониторинга региональных проектов ежеквартально обсуждаются на заседаниях совета при Губернаторе края по проектной деятельности.

В рамках реализации настоящей Стратегии предполагаются анализ деятельности и возможная реорганизация подведомственных организаций и институтов развития края на соответствие следующим критериям:

используется ли проектный подход в деятельности института развития;

привлекаются ли к реализации проектов эксперты (сотрудники института развития, не являющиеся государственными гражданскими служащими);

создан ли институт развития в рамках реализации совместных проектов, включающих государственное и частное участие, или при участии только ОИВ края;

являются ли институты развития «центрами компетенций», накапливающими лучшую практику достижения результатов с целью ее тиражирования при реализации других проектов края.

2. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация участников реализации настоящей Стратегии

В реализации настоящей Стратегии и КСП примут участие руководители и специалисты ОИВ края, подведомственных им организаций, ОМСУ края, представители общественных объединений, научного и экспертного сообщества, бизнеса (далее – участники реализации настоящей Стратегии).

Общим требованием к участникам реализации настоящей Стратегии будет являться их высокая квалификация, что диктует необходимость обучения государственных гражданских служащих края и муниципальных служащих проектному управлению.

Должна быть создана инфраструктура подготовки и переподготовки кадров для реализации настоящей Стратегии и ее отдельных проектов – институт проектного управления (возможно, на базе Ставропольского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»), который обеспечит обучение представителей ОИВ края проектному управлению и их последующую аттестацию. Институт проектного управления должен также обеспечивать сбор лучших практик в области проектного управления и погружения в них в ходе обучения.

Планируется также решать следующие задачи по оценке ресурсов проектных команд:

определение уровня соответствия потенциала команд и личностно-профессионального развития каждого из участников задачам проекта;

утверждение рекомендаций по формированию и сплочению проектных команд, а также рекомендаций руководителям проектов по развитию лидерских качеств и повышению эффективности командного взаимодействия.

Реализация настоящей Стратегии будет построена на внедрении поощрительных мер материального и нематериального характера, в том числе на повышении престижа деятельности участников реализации настоящей Стратегии.

Правительством края будет утверждено положение о мотивации проектных команд как в ходе реализации проектов, так и по результатам их завершения.

3. Мониторинг реализации настоящей Стратегии

В целях повышения результативности системы стратегического планирования через комплексную оценку социально-экономических показателей минэкономразвития края ежегодно осуществляются мониторинг и контроль реализации настоящей Стратегии и Плана мероприятий.

Отчеты о реализации настоящей Стратегии размещаются в сети «Интернет» и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет» (далее – информационный ресурс).

По итогам рассмотрения отчета о реализации настоящей Стратегии Правительством края и Думой края при необходимости принимается решение о корректировке настоящей Стратегии.

Отчет о выполнении Плана мероприятий с предложениями о корректировке Плана мероприятий ежегодно рассматривается на заседании Правительства края и представляется Губернатором края в Думу края.

Ежегодный отчет о выполнении Плана мероприятий также размещается в сети «Интернет» на официальном сайте минэкономразвития края.

Результаты мониторинга Плана мероприятий включаются в ежегодный отчет Губернатора края о результатах деятельности Правительства края и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм края, которые размещаются на информационном ресурсе.

4. Информационно-коммуникационное обеспечение реализации настоящей Стратегии

Информационно-коммуникационное обеспечение реализации настоящей Стратегии состоит из следующих блоков:

система управления настоящей Стратегией и КСП;

организация информирования физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления настоящей Стратегией.

Система управления настоящей Стратегией и КСП будет построена на трехконтурной основе: информационная система управления настоящей Стратегией, информационная система управления КСП, сопутствующие и обеспечивающие базы данных.

Информационная система управления настоящей Стратегией будет обеспечивать поддержку принятия решений через обеспечение руководящего состава достоверной и оперативной информацией.

Система управления настоящей Стратегией будет обеспечивать формирование планов и проектов и их актуализацию, управление рисками и изменениями, электронными архивами документов по проектам, формирование системы целевых показателей, автоматизацию сбора отчетности по проектам, мониторинг достижения контрольных точек проектов, формирование сводной отчетности о статусе проектов и программ.

Будет обеспечено максимальное вовлечение и информирование физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления настоящей Стратегией, через освещение основных этапов реализации настоящей Стратегии через сеть «Интернет» на ресурсах Правительства края, в том числе на специально созданном сайте, посвященном реализации настоящей Стратегии.

Кроме того, будет обеспечено освещение реализации настоящей Стратегии через региональные СМИ (телевидение, радио и печатные издания).

Система управления настоящей Стратегией и организация информирования будет частью общей системы цифровизации края в формате «Управление регионом как платформа» по следующим принципам:

дата-центричность и объективность (постоянное накопление данных об объектах управления, контроль через технологию управления большими данными и искусственный интеллект, передача права информационным системам принимать повторяемые (типовые) решения);

сервисный подход (интеграция и сопровождение жизненного цикла проекта «под ключ» с «пакетным» осуществлением всех региональных функций и коммерческих услуг на базе единой цифровой платформы хранения данных, автоматизации бизнес-процессов, аналитики, снижения количества этапов процессов);

гибкость и скорость: быстрое изменение и корректировка процессов для достижения результата и передача его пользователям.

Общая схема организационной структуры управления реализацией настоящей Стратегии отражена на рисунке 8.

Рис. 8. Общая схема организационной структуры управления реализацией настоящей Стратегии

Информация об участниках реализации настоящей Стратегии и их основных функциях отражена в таблице 8.

Таблица 8

ИНФОРМАЦИЯ
об участниках реализации настоящей Стратегии и их основных функциях

№ п/п	Наименование участника реализации настоящей Стратегии	Основные функции
1	2	3
1.	Губернатор края	стратегический руководитель реализации настоящей Стратегии, инициатор изменений
2.	Совет по стратегическому развитию и проектной деятельности при Губернаторе края	формирование предложений по стратегическим вопросам развития края, стратегический мониторинг реализации региональных проектов в крае
3.	Первые заместители, заместители председателя Правительства края	контроль реализации проектов в рамках установленных полномочий
4.	Заместитель председателя Правительства края, ответственный за мониторинг реализации настоящей Стратегии	оперативное руководство реализацией настоящей Стратегии
5.	Органы управления КСП в составе регионального проектного офиса	задачи указаны в нормативных правовых актах Правительства края по вопросам проектной деятельности
6.	Минэкономразвития края	мониторинг, контроль и оценка реализации настоящей Стратегии, инициатор предложений по стратегическим вопросам развития края, полученным на основе риск-менеджмента
7.	«Стратегические офицеры» (руководители, первые заместители и заместители руководителей ОИВ края)	реализация настоящей Стратегии в рамках установленных полномочий
8.	Корпорация развития края	реализация стратегических проектов на площадках РИП; сопровождение приоритетных проектов от выдачи разрешения на строительство до ввода в эксплуатацию с учетом принципа «одного окна» на основе координации взаимодействия ОИВ края с федеральными органами государственной власти
9.	Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития»	развитие инвестиционной среды края за счет привлечения инвесторов и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов на территории края
10.	ОИВ края	согласование проектов, реализация проектов, координация участников проектов
11.	ОМСУ края	согласование проектов, реализация проектов совместно с ОИВ края
12.	Организации, реализующие отдельные мероприятия настоящей Стратегии	участие в реализации проекта
13.	Институты проектного управления	подготовка и переподготовка кадров для реализации настоящей Стратегии и проектов
14.	Межведомственная комиссия по рассмотрению проектов стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края и их корректировке	рассмотрение проектов стратегии социально-экономического развития края, стратегии социально-экономического развития части территории края, предложений по их корректировке
15.	Комитет по цифровым технологиям (минпром края)	создание единых информационных платформ, обеспечение взаимодействия всех участников реализации настоящей Стратегии в программных продуктах, контроль и координация реализации национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»

XIII. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

Для обеспечения реализации настоящей Стратегии будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка объема бюджетных финансовых ресурсов произведена на основе бюджетного прогноза Ставропольского края на период до 2029 года, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 января 2017 г. № 17-рп, краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и 23 госпрограмм края.

Финансирование мероприятий инвестиционных проектов предполагается из средств федерального бюджета, краевого бюджета и местных бюджетов, а также путем привлечения внебюджетных источников, включая инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Оценка объемов финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2035 года с учетом повышения доли частных инвестиций.

Основным инструментом финансирования расходов на реализацию настоящей Стратегии являются госпрограммы края, посредством которых будут реализованы региональные проекты во исполнение национальных проектов (в период до 2024 года).

С целью обеспечения финансирования проектов настоящей Стратегии в госпрограммы края вносятся мероприятия из Плана мероприятий с указанием объемов и источников финансирования. Кроме того, для реализации настоящей Стратегии в 2020 – 2021 годах должны быть разработаны новые госпрограммы края.

При подготовке изменений в действующие госпрограммы края и разработке новых госпрограмм края будет использован проектный принцип, предполагающий, что мероприятия будут выполняться путем планирования и реализации ключевых проектов.

Управление мероприятиями, проектами, группами мероприятий-проектов будет осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами о проектной деятельности.

В рамках реализации настоящей Стратегии приоритетными способами оформления юридических отношений являются:

заключение контрактов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

заключение контрактов жизненного цикла;

заключение концессионных соглашений;

заключение соглашений о ГЧП;

заключение инвестиционных соглашений;

СПИК;

заключение договоров аренды с инвестиционными обязательствами.

Средства федерального бюджета для реализации настоящей Стратегии планируется привлекать в соответствии с государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой, а также из Фонда развития.

Общий объем расходов консолидированного краевого бюджета в 2019 – 2035 годах планируется на уровне 2,4 трлн. рублей.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Стратегии, отражена в таблице 9.

Таблица 9

ОЦЕНКА
финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Стратегии**

Часть I

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя I этапа реализации настоящей Стратегии			
		в 2017 году	в 2018 году	в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году	всего (2019 – 2021 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Доходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,90	127,10	131,30	123,60	123,80	378,70
	в том числе безвозмездные поступления	34,50	41,80	47,40	39,80	37,70	124,90
2.	Расходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,50	120,20	128,60	123,50	123,80	375,90
	в том числе:						
2.1.	Общегосударственные вопросы	8,50	9,20	9,80	9,50	9,50	28,80
2.2.	Национальная оборона	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,30
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,20	1,20	1,10	1,20	1,20	3,80
2.4.	Национальная экономика	19,90	19,40	20,80	19,90	20,00	60,70
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	4,40	5,60	5,30	5,80	5,80	17,50
2.6.	Охрана окружающей среды	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,60
2.7.	Образование	31,60	34,90	38,40	35,90	35,90	109,10
2.8.	Культура, кинематография	4,50	4,90	4,90	5,00	5,00	15,30
2.9.	Здравоохранение	6,30	7,20	9,30	7,40	7,40	22,50
2.10.	Социальная политика	33,30	34,70	35,00	35,70	35,70	108,50
2.11.	Физическая культура и спорт	1,90	1,50	1,90	1,50	1,50	4,70
2.12.	СМИ	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,90
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	1,30	1,00	1,60	1,00	1,00	3,10
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	140,10	158,20	171,50	187,60	203,70	562,70

Часть II

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя II этапа реализации настоящей Стратегии			
		в 2017 году	в 2018 году	в 2022 году	в 2023 году	в 2024 году	всего (2022 – 2024 годы)
1	2	3	4	9	10	11	12
1.	Доходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,90	127,10	126,50	129,40	132,40	388,30
	в том числе безвозмездные поступления	34,50	41,80	37,00	36,20	35,50	108,70
2.	Расходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,50	120,20	124,60	127,80	130,70	383,10
	в том числе:						
2.1.	Общегосударственные вопросы	8,50	9,20	9,50	9,80	10,00	29,30
2.2.	Национальная оборона	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,30
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,20	1,20	1,20	1,30	1,30	3,80
2.4.	Национальная экономика	19,90	19,40	20,10	20,60	21,10	61,80
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	4,40	5,60	5,80	6,00	6,10	17,80
2.6.	Охрана окружающей среды	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,60
2.7.	Образование	31,60	34,90	36,20	37,10	37,90	111,20
2.8.	Культура, кинематография	4,50	4,90	5,10	5,20	5,30	15,60
2.9.	Здравоохранение	6,30	7,20	7,50	7,70	7,80	22,90
2.10.	Социальная политика	33,30	34,70	36,00	36,90	37,70	110,60
2.11.	Физическая культура и спорт	1,90	1,50	1,60	1,60	1,60	4,80
2.12.	СМИ	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	1,00
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	1,30	1,00	1,00	1,10	1,10	3,20
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	140,10	158,20	219,90	236,00	252,00	707,90

Часть III

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя III этапа реализации настоящей Стратегии					
		в 2017 году	в 2018 году	в 2025 году	в 2026 году	в 2027 году	в 2028 году	в 2029 году	всего (2025 – 2029 годы)
1	2	3	4	13	14	15	16	17	18
1.	Доходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,90	127,10	135,50	138,80	142,40	146,00	149,80	712,50
в	том числе безвозмездные поступления	34,50	41,80	34,80	34,10	33,40	32,70	32,00	167,00
2.	Расходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,50	120,20	133,70	136,80	140,10	142,80	146,50	699,90
	в том числе:								
2.1.	Общегосударственные вопросы	8,50	9,20	10,20	10,50	10,70	10,90	11,20	53,60
2.2.	Национальная оборона	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,60
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,20	1,20	1,30	1,40	1,40	1,40	1,50	7,00
2.4.	Национальная экономика	19,90	19,40	21,60	22,10	22,60	23,00	23,70	113,00
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	4,40	5,60	6,20	6,40	6,50	6,70	6,80	32,60
2.6.	Охрана окружающей среды	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	1,20
2.7.	Образование	31,60	34,90	38,80	39,70	40,70	41,50	42,50	203,20
2.8.	Культура, кинематография	4,50	4,90	5,50	5,60	5,70	5,80	6,00	28,50
2.9.	Здравоохранение	6,30	7,20	8,00	8,20	8,40	8,60	8,80	41,90
2.10.	Социальная политика	33,30	34,70	38,60	39,50	40,40	41,20	42,30	202,10
2.11.	Физическая культура и спорт	1,90	1,50	1,70	1,70	1,70	1,80	1,80	8,70
2.12.	СМИ	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,40	0,40	1,70
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	1,30	1,00	1,10	1,10	1,20	1,20	1,20	5,80
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	140,10	158,20	269,40	287,80	307,10	327,30	348,90	1 540,50

Часть IV

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Значение показателя IV этапа реализации настоящей Стратегии							Значение показателя I – IV этапов реализации настоящей Стратегии
		в 2017 году	в 2018 году	в 2030 году	в 2031 году	в 2032 году	в 2033 году	в 2034 году	в 2035 году	всего (2030 – 2035 годы)	
1	2	3	4	19	20	21	22	23	24	25	26
1.	Доходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,90	127,10	153,90	158,20	162,70	167,40	172,40	177,50	992,00	2 471,50
	в том числе безвозмездные поступления	34,50	41,80	31,40	30,80	30,20	29,60	29,00	28,40	179,30	579,90
2.	Расходы консолидированного краевого бюджета, всего	113,50	120,20	150,50	154,70	159,10	163,70	168,60	173,60	970,10	2 429,00
	в том числе:										
2.1.	Общегосударственные вопросы	8,50	9,20	11,50	11,80	12,20	12,50	12,90	13,30	74,20	185,90
2.2.	Национальная оборона	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,80	2,00
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,20	1,20	1,50	1,50	1,60	1,60	1,70	1,70	9,70	24,20
2.4.	Национальная экономика	19,90	19,40	24,30	25,00	25,70	26,40	27,20	28,00	156,60	392,00
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	4,40	5,60	7,00	7,20	7,40	7,60	7,90	8,10	45,20	113,20
2.6.	Охрана окружающей среды	0,20	0,20	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	1,60	4,00
2.7.	Образование	31,60	34,90	43,70	44,90	46,20	47,50	48,90	50,40	281,70	705,30
2.8.	Культура, кинематография	4,50	4,90	6,10	6,30	6,50	6,70	6,90	7,10	39,50	99,00
2.9.	Здравоохранение	6,30	7,20	9,00	9,30	9,50	9,80	10,10	10,40	58,10	145,50
2.10.	Социальная политика	33,30	34,70	43,40	44,70	45,90	47,20	48,70	50,10	280,00	701,20
2.11.	Физическая культура и спорт	1,90	1,50	1,90	1,90	2,00	2,00	2,10	2,20	12,10	30,30
2.12.	СМИ	0,30	0,30	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	2,40	6,10
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	1,30	1,00	1,30	1,30	1,30	1,40	1,40	1,40	8,10	20,20
3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	140,10	158,20	372,00	396,50	422,70	450,60	480,30	514,50	2 636,60	4 885,00

_____
** Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Стратегии, условно разделена на часть I, часть II, часть III и часть IV в связи с большим объемом значений показателей по годам. Часть II, часть III и часть IV являются продолжением части I.

Достижение цели настоящей Стратегии непосредственно связано с реализацией на территории края следующих региональных проектов, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, и национальных проектов:

«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»;

«Безопасность дорожного движения»;

«Борьба с онкологическими заболеваниями (Ставропольский край)»;

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Ставропольский край)»;

«Жилье в Ставропольском крае»;

«Информационная безопасность (Ставропольский край)»;

«Информационная инфраструктура (Ставропольский край)»;

«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) Ставропольский край»;

«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры Ставропольского края»;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Ставропольский край)»;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ставропольский край)»;

«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Ставропольского края»;

«Повышение качества водоснабжения в Ставропольском крае»;

«Повышение комфортности городской среды Ставропольского края»;

«Повышение нормативного состояния дорожной сети Ставропольского края»;

«Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ставропольский край)»;

«Поддержка семей, имеющих детей, в Ставропольском крае»;

«Популяризация предпринимательской деятельности в Ставропольском крае»;

«Промышленный экспорт Ставропольского края»;

«Развитие детского здравоохранения Ставропольского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Ставропольский край)»;

«Развитие экспорта медицинских услуг (Ставропольский край)»;

«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ставропольский край)»;

«Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию в Ставропольском крае»;

«Системные меры по повышению производительности труда»;

«Системные меры развития международной кооперации и экспорта Ставропольского края»;

«Современная школа (Ставропольский край)»;

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Ставропольский край)»;

«Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Ставропольский край)»;

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Ставропольский край)»;

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ставропольский край)»;

«Создание условий для реализации творческого потенциала жителей Ставропольского края»;

«Сохранение лесов Ставропольского края»;

«Социальная активность (Ставропольский край)»;

«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Ставропольском крае»;

«Успех каждого ребенка в Ставропольском крае»;

«Учитель будущего»;

«Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края»;

«Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Ставропольском крае»;

«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Ставропольский край)»;

«Цифровая образовательная среда (Ставропольский край)»;

«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры в Ставропольском крае»;

«Цифровое государственное управление (Ставропольский край)»;

«Цифровые технологии (Ставропольский край)»;

«Чистая страна»;

«Экспорт продукции АПК (Ставропольский край)»;

«Экспорт услуг».

Для обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 краевым бюджетом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено более 31 млрд. рублей.

К 2025 году в связи с реализацией национальных проектов структура расходов краевого бюджета изменится следующим образом:

существенно возрастут расходы на образование – с 21,8 процента до 26,3 процента;

увеличатся расходы на здравоохранение – с 5,9 процента до 6,9 процента;

сократится доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов – с 38,3 процента до 33,4 процента;

сохранится доля расходов на сельское хозяйство в общем объеме расходов – около 7,2 процента при росте абсолютного объема расходов.

Долговая политика края

Целями долговой политики края являются:

сохранение объема государственного долга на уровне, обеспечивающем отнесение края к группе заемщиков со средней долговой устойчивостью (далее – оптимальный уровень);

сокращение расходов краевого бюджета по обслуживанию государственного долга.

Задачами долговой политики края являются:

обеспечение размера дефицита краевого бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

обеспечение доли объема государственного долга в объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на оптимальном уровне;

обеспечение доли объема долговых обязательств края по государственным ценным бумагам края и кредитам, полученным краем от кредитных организаций, по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на оптимальном уровне;

разработка и реализация мер стимулирования и поддержки ОМСУ края, направленных на замещение кредитов, полученных муниципальными образованиями края в кредитных организациях, бюджетными кредитами из краевого бюджета сроком до трех лет с целью сокращения объемов муниципального долга муниципальных образований края.

Инструментами долговой политики края являются:

кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

государственные облигации края.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств края;

риск роста процентных ставок;

риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств края обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов краевого бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга, и невозможностью обеспечения выполнения условий дополнительных соглашений в части осуществления заимствований исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита краевого бюджета и погашением долговых обязательств края, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики края:

1) сохранение объема государственного долга на оптимальном уровне, в том числе за счет:

проведения мероприятий, направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной части краевого бюджета и приводящих к сокращению дефицита краевого бюджета и темпов прироста государственного долга;

осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств краевого бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении краевого бюджета;

направления остатков средств на едином счете краевого бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход федерального бюджета), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении краевого бюджета на сокращение дефицита краевого бюджета в целях снижения объема государственного долга;

2) минимизация стоимости обслуживания государственного долга, в том числе за счет:

привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств краевого бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечения временно свободных средств государственных бюджетных учреждений края и государственных автономных учреждений края в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

рефинансирования долговых обязательств края в целях снижения процентных ставок за пользование заемными средствами;

взаимодействия с кредитными рейтинговыми агентствами по установлению (поддержанию) кредитных рейтингов края;

3) равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга, в том числе за счет:

комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объеме долговых обязательств края;

проведения анализа сроков погашения действующих долговых обязательств края и выявления пиков платежей;

планирования графиков погашения долговых обязательств края;

4) сокращение доли кредитов кредитных организаций в объеме долговых обязательств муниципальных образований края, в том числе за счет:

предоставления местным бюджетам бюджетных кредитов из краевого бюджета на частичное замещение кредитов, полученных муниципальными образованиями края в кредитных организациях;

формирования бездефицитных местных бюджетов.

XIV. ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

В 2019 году в крае действуют 23 госпрограммы края:

«Молодежная политика»;

«Формирование современной городской среды»;

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»;

«Развитие здравоохранения»;

«Управление имуществом»;

«Сохранение и развитие культуры»;

«Развитие образования»;

«Охрана окружающей среды»;

«Развитие градостроительства, строительства и архитектуры»;

«Социальная поддержка граждан»;

«Развитие сферы труда и занятости населения»;

«Туристско-рекреационный комплекс»;

«Развитие физической культуры и спорта»;

«Управление финансами»;

«Межнациональные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества»;

«Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка»;

«Развитие транспортной системы»;

«Развитие сельского хозяйства»;

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Развитие энергетики, промышленности и связи»;

«Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных»;

«Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка»;

«Повышение безопасности дорожного движения».

В результате анализа приоритетов развития края на период до 2035 года и формирования образа будущего края выявлены следующие предложения по расширению (актуализации) перечня госпрограмм края и их основных мероприятий:

внесение изменений в государственную программу Ставропольского края «Охрана окружающей среды», утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 26 декабря 2018 г. № 599-п (дополнение основными мероприятиями по сокращению негативного воздействия на водные ресурсы, развитию единой системы экологического мониторинга выбросов и стоков);

внесение изменений в государственную программу Ставропольского края «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2018 г. № 624-п (дополнение основными мероприятиями по развитию электротранспорта и экологически чистого автотранспорта в городе Ставрополе и регионе КМВ, развитию скоростного железнодорожного сообщения в крае, организации транспортно-логистического центра вблизи международного аэропорта Минеральные Воды имени М.Ю. Лермонтова (станция «Стекольный завод»);

внесение изменений в государственную программу Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства», утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2018 г. № 620-п (дополнение основными мероприятиями по научно-технологическому развитию АПК, цифровизации АПК, в том числе формированию модели взаимодействия частных инвесторов и государства по созданию цифровой платформы «Аграрный Uber»).

Кроме того, предлагается осуществить следующие мероприятия в рамках планирования и программирования:

разработка новой государственной программы Ставропольского края «Комплексное управление водными ресурсами» (с 2020 года) в целях устранения проблем в области водоснабжения и водоотведения в крае;

разработка новой государственной программы Ставропольского края «Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий» в рамках национального проекта «Развитие АПК», предполагающей консолидацию всех направлений расходов на социально-экономическое развитие сельских территорий (образование, культура, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортное обслуживание) и реализацию следующих основных мероприятий:

развитие доходогенерирующих проектов в АПК на всей территории края (развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации);

разработка системы мониторинга естественного плодородия почв края;

совершенствование работ по дистанционному зондированию сельскохозяйственных земель края, формирование базы данных обследований состояния почвенного покрова;

разработка подпрограмм «Органическое АПК» и «Развитие агробиотехнологий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2018 г. № 620-п, в целях реализации ресурсного потенциала края, максимизации добавленной стоимости и обеспечения приоритетов по развитию глубокой переработки сельскохозяйственной промышленности;

разработка новых госпрограмм края (подпрограмм госпрограмм края) по производительности труда, проектному управлению, включая реформирование государственной гражданской и муниципальной службы в крае, цифровой экономике;

разработка комплексной программы развития региона КМВ;

усовершенствование портфеля госпрограмм края с учетом произошедших изменений государственной политики и новых задач развития края в 2024 и 2030 годах.

Приложение
к Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года

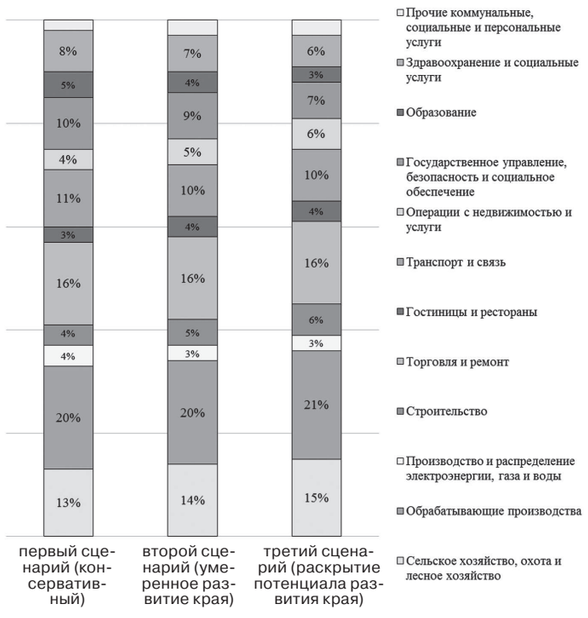

Рис. 1. Величина и структура валового регионального продукта Ставропольского края по сценариям социально-экономического развития Ставропольского края в 2035 году

	Воздух	Земля	Огонь	Вода
	Кисловодск	Железноводск	Пятигорск	Ессентуки
Ресурсы	● Уникальный парк ● Лечебный воздух ● Зрелость, осень	● 2/3 территории земля – лес, железная руда, горы ● Железнодорожный вокзал – памятник архитектуры, выставочный зал ● Эксклюзивные ж/д экскурсии ● Активное долголетие, зима	● Горячие сероводородные источники ● Кавказский темперамент ● Известная команда КВН ● Молодость, лето	● Известнейший мировой бренд лечебной воды ● Место отдыха семей с детьми ● Детство, юность, весна
Позиционирование	● VIP-курорт, место отдыха царской семьи, звезд кино и эстрады ● Центр кардиологии ● Деловой центр агломерации ● Программы SPA и Wellness	● Центр геронтологии, активное долголетие, терренкур, ЗОЖ, лесная терапия	● Научные конференции ● Активная среда по лечебно-оздоровительному туризму	● Демократичный отдых для всей семьи ● Дети с родителями, бабушками и дедушками
Медицинская специализация	● Заболевания сердечно-сосудистой системы	● Заболевания мочеполовой системы	● Заболевания опорно-двигательной системы	● Заболевания желудочно-кишечного тракта
Целевая аудитория	● Возраст 35+ ● Больные с заболеваниями сердечно-сосудистой системы	● Возраст 45+ ● Больные с заболеваниями мочеполовой системы	● Возраст 25+ ● Больные с заболеваниями опорно-двигательной системы	● Возраст 0+ ● Больные с заболеваниями желудочно-кишечного тракта

Рис. 2. Ключевые элементы территориального брендинга региона Кавказских Минеральных Вод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в статьи 6 и 10 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» и Закон Ставропольского края «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Ставропольского края»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в статьи 6 и 10 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» и Закон Ставропольского края «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1680-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в статьи 6 и 10 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» и Закон Ставропольского края «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Ставропольского края»

Статья 1

Внести в Закон Ставропольского края от 01 марта 2005 г. № 4-кз «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» следующие изменения:

1) в статье 6:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Классные чины гражданской службы присваиваются государственным гражданским служащим Ставропольского края (далее – гражданские служащие) персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности гражданской службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.»;

б) в части 2 слова «, за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы» заменить словами «(за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «помощники (советники)», относящиеся к высшей и главной группам должностей гражданской службы)»;

в) в части 3 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
г) в части 4 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
д) в части 5 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
е) в части 6 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
ж) в части 7 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
з) в части 8 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;

2) в части 4 статьи 10:

а) в пункте 1 слова «1-го класса» заменить словами «1 класса»;
б) в пункте 2 слова «2-го класса» заменить словами «2 класса»;
в) в пункте 3 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
г) в пункте 4 слова «1-го класса» заменить словами «1 класса»;
д) в пункте 5 слова «2-го класса» заменить словами «2 класса»;
е) в пункте 6 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
ж) в пункте 7 слова «1-го класса» заменить словами «1 класса»;
з) в пункте 8 слова «2-го класса» заменить словами «2 класса»;
и) в пункте 9 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
к) в пункте 10 слова «1-го класса» заменить словами «1 класса»;
л) в пункте 11 слова «2-го класса» заменить словами «2 класса»;
м) в пункте 12 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса»;
н) в пункте 13 слова «1-го класса» заменить словами «1 класса»;
о) в пункте 14 слова «2-го класса» заменить словами «2 класса»;
п) в пункте 15 слова «3-го класса» заменить словами «3 класса».

Статья 2

Внести в Закон Ставропольского края от 01 августа 2005 г. № 45-кз «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Ставропольского края» следующие изменения:

1) часть 3 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«3. Классные чины присваиваются гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы Ставропольского края, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности государственной гражданской службы Ставропольского края в предыдущем классном чине и в замещаемой должности государственной гражданской службы Ставропольского края.»;

2) часть 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1. Первый классный чин присваивается гражданскому служащему, не имеющему классного чина.»;

3) в статье 5:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ставропольского края без ограничения срока полномочий, а также замещающим должности государственной гражданской службы Ставропольского края категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей государственной гражданской службы Ставропольского края, и категории «помощники (советники)», относящиеся к высшей и главной группам должностей государственной гражданской службы Ставропольского края, на определенный срок полномочий, классные чины присваиваются без сдачи квалификационного экзамена.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ставропольского края на определенный срок полномочий (за исключением гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Ставропольского края на определенный срок полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи), классные чины присваиваются по результатам сдачи квалификационного экзамена.»;

4) статью 6 признать утратившей силу;

5) в части 1 статьи 9 слова «государственной гражданской службы Ставропольского края» исключить;

6) приложение 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 2
к Закону Ставропольского края
«О порядке присвоения и сохранения
классных чинов государственной
гражданской службы Ставропольского края»

ТАБЛИЦА СООТВЕТСТВИЯ
классных чинов государственной гражданской службы Ставропольского края должностям государственной гражданской службы Ставропольского края

Классный чин государственной гражданской службы Ставропольского края	Наименование должности государственной гражданской службы Ставропольского края
1	2
Раздел I. Должности в аппарате Правительства Ставропольского края	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	руководитель аппарата Правительства Ставропольского края, представитель Губернатора Ставропольского края, Правительства Ставропольского края в Думе Ставропольского края, представитель Губернатора Ставропольского края в муниципальном образовании Ставропольского края, заместитель руководителя аппарата Правительства Ставропольского края, заместитель представителя Губернатора Ставропольского края, Правительства Ставропольского края в Думе Ставропольского края, руководитель секретариата Губернатора Ставропольского края, начальник референтуры Губернатора Ставропольского края, начальник управления, заведующий отделом
Действительный государственный советник Ставропольского края 2 класса	первый помощник Губернатора Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель руководителя секретариата Губернатора Ставропольского края, заместитель начальника управления, заместитель заведующего отделом, руководитель секретариата первого заместителя председателя Правительства Ставропольского края, руководитель секретариата заместителя председателя Правительства Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	помощник Губернатора Ставропольского края, референт Губернатора Ставропольского края, начальник отдела в управлении
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	помощник первого заместителя председателя Правительства Ставропольского края, помощник заместителя председателя Правительства Ставропольского края, заведующий сектором
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	главный консультант, консультант, главный специалист
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	главный специалист 1 разряда, главный специалист 2 разряда, ведущий специалист 1 разряда, ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел II. Должности в аппарате Думы Ставропольского края	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	руководитель аппарата Думы Ставропольского края, заместитель руководителя аппарата Думы Ставропольского края, начальник управления, заведующий отделом
Действительный государственный советник Ставропольского края 2 класса	первый помощник председателя Думы Ставропольского края, помощник председателя Думы Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель начальника управления, заместитель заведующего отделом, советник председателя Думы Ставропольского края, помощник первого заместителя председателя Думы Ставропольского края, помощник заместителя председателя Думы Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	начальник отдела в управлении
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заведующий сектором
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	главный консультант, консультант, главный специалист
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	главный специалист 1 разряда, главный специалист 2 разряда, ведущий специалист 1 разряда, ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел III. Должности в министерствах, управлениях, комитетах, комиссии Ставропольского края	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	начальник управления Ставропольского края, председатель комитета, комиссии Ставропольского края
Действительный государственный советник Ставропольского края 2 класса	первый заместитель министра Ставропольского края, первый заместитель начальника управления Ставропольского края, первый заместитель председателя комитета, комиссии Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель министра Ставропольского края, глава временной финансовой администрации в муниципальном образовании Ставропольского края, заместитель начальника управления Ставропольского края, заместитель председателя комитета, комиссии Ставропольского края, заместитель главы временной финансовой администрации в муниципальном образовании Ставропольского края, начальник управления в министерстве Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	заместитель начальника управления в министерстве Ставропольского края, начальник отдела
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заведующий отделом в управлении министерства Ставропольского края, заместитель начальника отдела, помощник министра Ставропольского края, заведующий сектором
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, главный специалист, главный государственный инспектор, старший государственный инспектор
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	ведущий специалист, государственный инспектор
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел IV. Должности в администрации Кавказских Минеральных Вод – особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	руководитель администрации Кавказских Минеральных Вод
Действительный государственный советник Ставропольского края 2 класса	первый заместитель руководителя администрации Кавказских Минеральных Вод
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель руководителя администрации Кавказских Минеральных Вод
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	начальник отдела
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заместитель начальника отдела, помощник руководителя администрации Кавказских Минеральных Вод
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	главный специалист, ведущий специалист
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел V. Должности в структурных подразделениях органов исполнительной власти Ставропольского края, расположенных на территориях муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Ставропольского края, и в территориальных органах исполнительной власти Ставропольского края	
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	начальник управления (со статусом юридического лица), заведующий отделом (со статусом юридического лица)
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заместитель начальника управления (со статусом юридического лица), заместитель заведующего отделом (со статусом юридического лица)
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	начальник отдела в управлении (со статусом юридического лица), начальник отдела (без статуса юридического лица)
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	заместитель начальника отдела в управлении (со статусом юридического лица), заместитель начальника отдела (без статуса юридического лица)
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, главный специалист, ведущий специалист, старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел VI. Должности в аппарате избирательной комиссии Ставропольского края	
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	заведующий отделом
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заведующий сектором
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, главный специалист
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	ведущий специалист 1 разряда, ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	ведущий специалист-эксперт
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел VII. Должности, замещаемые для обеспечения деятельности органов государственной власти Ставропольского края в их представительствах Эв федеральных органах государственной власти, субъектах Российской Федерации и государствах – участниках Содружества Независимых Государств	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	руководитель представительства
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель руководителя представительства
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	начальник отдела
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заместитель начальника отдела, помощник руководителя представительства
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, главный специалист
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	главный специалист 1 разряда, главный специалист 2 разряда, ведущий специалист 1 разряда, ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда
Раздел VIII. Должности в государственном органе Ставропольского края – управлении по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	начальник управления
Действительный государственный советник Ставропольского края 2 класса	первый заместитель начальника управления
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель начальника управления
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	начальник отдела
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	заместитель начальника отдела, заведующий сектором
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, главный специалист
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	ведущий специалист, помощник мирового судьи
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	секретарь судебного заседания, старший специалист 1 разряда

1	2
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда, секретарь мирового судьи
Раздел IX. Должности в аппарате Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае	
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	управляющий делами Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	начальник отдела
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, главный специалист
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	ведущий специалист
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда».
Раздел X. Должности в аппарате Контрольно-счетной палаты Ставропольского края	
Действительный государственный советник Ставропольского края 1 класса	руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, начальник инспекции, заведующий отделом
Государственный советник Ставропольского края 1 класса	заместитель заведующего отделом, помощник председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края
Государственный советник Ставропольского края 2 класса	главный инспектор
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 1 класса	старший инспектор
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	консультант, инспектор, главный специалист
Советник государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	ведущий специалист 1 разряда, ведущий специалист 2 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	старший специалист 1 разряда
Референт государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	старший специалист 2 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 2 класса	специалист 1 разряда
Секретарь государственной гражданской службы Ставропольского края 3 класса	специалист 2 разряда».

Статья 3

Пункт 4 статьи 2 Закона Ставропольского края от 27 декабря 2011 г. № 100-кз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, регулирующие вопросы присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Ставропольского края» признать утратившим силу.

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 111-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы
Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1679-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края

Статья 1

Внести в Закон Ставропольского края от 16 февраля 2004 г. № 9-кз «О референдуме Ставропольского края и местном референдуме» следующие изменения:

1) абзац третий статьи 1 после слов «уставом муниципального образования» дополнить словами «Ставропольского края (далее соответственно – устав муниципального образования, муниципальное образование)»;

2) дополнить статьей 2^1 следующего содержания:

«Статья 2^1. Право на участие в референдуме

1. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории Ставропольского края, имеет право голосовать на краевом референдуме. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных Федеральным законом, настоящим Законом и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению назначенного краевого референдума. До назначения краевого референдума в действиях по его подготовке и проведению имеет право принимать участие гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

2. Правом голосовать на краевом референдуме обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории Ставропольского края не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список участников референдума по месту нахождения в соответствии с пунктом 1^1 статьи 10 настоящего Закона для голосования в пределах округа референдума, где он зарегистрирован по месту пребывания.

3. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено в границах соответствующего муниципального образования, имеет право голосовать на местном референдуме. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных Федеральным законом, настоящим Законом и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению назначенного местного референдума. До назначения местного референдума в действиях по его подготовке и проведению имеет право принимать участие гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

4. В соответствии с Федеральным законом гражданин Российской Федерации имеет право участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

5. В соответствии с Федеральным законом не имеют права участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.»;

3) подпункт 1 пункта 3 статьи 3 после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления)»;

4) пункт 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«2. При проведении краевого референдума участники референдума, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, и участники референдума, работающие вахтовым методом, не имевшие возможности подать заявление о включении в список участников референдума по месту нахождения, решением участковой комиссии референдума могут быть включены в список участников референдума на участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию референдума не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

При проведении местного референдума участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, и участники референдума, работающие вахтовым методом, решением участковой комиссии референдума могут быть включены в список участников референдума на участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию референдума не позднее чем за три дня до дня голосования.

В случае совмещения дня голосования на местном референдуме с днем голосования на выборах в органы государственной власти, краевом референдуме, на которых в соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона предусмотрено включение гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума по месту его нахождения, участники местного референдума, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также участники местного референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, и участники местного референдума, работающие вахтовым методом, не имевшие возможности подать заявление о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения, решением участковой комиссии референдума могут быть включены в список участников референдума на участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию референдума не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Личное письменное заявление подается в участковую комиссию референдума в произвольной форме при наличии паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.».

Статья 2

Внести в Закон Ставропольского края от 27 июля 2006 г. № 68-кз «О выборах депутатов Думы Ставропольского края» следующие изменения:

1) в части 3 статьи 1:

а) в пункте 1 слово «краевому» заменить словом «единому», слова «, включающему в себя всю территорию Ставропольского края» исключить;

б) в пункте 2 слово «краевой» заменить словом «единый», слово «единый» исключить;

2) в части 4 статьи 2 слово «краевому» исключить;

3) в статье 3:

а) в части 1 слово «краевому» исключить;

б) дополнить частью 1^1 следующего содержания:

«1^1. Активным избирательным правом на выборах по единому избирательному округу обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории Ставропольского края не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в соответствии с частью 3 статьи 9^2 настоящего Закона для голосования в пределах единого избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания.»;

в) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

«2^1. Активным избирательным правом на выборах по соответствующему одномандатному избирательному округу обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего одномандатного избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в соответствии с частью 3 статьи 9^2 настоящего Закона для голосования в пределах одномандатного избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания.»;

4) в части 2 статьи 5^1:

а) в пункте 9 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в пункте 14 слово «краевому» заменить словом «единому»;

в) в пункте 17 слово «краевому» заменить словом «единому»;

г) в пункте 24 слово «краевому» заменить словом «единому»;

5) в пункте 14 части 4 статьи 5^2 слово «краевому» заменить словом «единому»;

6) статью 8 признать утратившей силу;

7) часть 5 статьи 9^2 после слов «воинской части,» дополнить словами «и избиратели, работающие вахтовым методом, не имевшие возможности подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения,»;

8) в статье 11:

а) часть 2 дополнить словами «, его территориальным органом»;

б) часть 2^1 изложить в следующей редакции:

«2^1. В избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется полное наименование политической партии, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование политической партии состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется сокращенное наименование политической партии. Если как полное, так и сокращенное наименование политической партии состоит более чем из семи слов, кандидат или орган политической партии, выдвинувшей кандидата, список кандидатов, согласует с избирательной комиссией Ставропольского края краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов. При этом краткое наименование политической партии образуется с соблюдением требований, предусмотренных статьей 6 Федерального закона «О политических партиях» и только из слов, составляющих наименование политической партии, указанное в ее уставе.»;

9) в статье 12:

а) в части 4 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 7 слово «краевому» заменить словом «единому»;

10) в статье 16:

а) в части 8 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 9 слово «краевом» заменить словом «едином»;

в) в части 10 слово «краевому» заменить словом «единому»;

г) в части 12 слова «краевого избирательного округа» заменить словами «единого избирательного округа»;

11) в статье 17^1:

а) в наименовании слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 1 слово «краевому» заменить словом «единому»;

в) в части 1^2 слово «краевому» заменить словом «единому»;

г) в части 2 слово «краевому» заменить словом «единому»;

д) в части 3 слово «краевому» заменить словом «единому»;

12) в части 3 статьи 18 слово «краевого» исключить;

13) в части 6 статьи 23 слово «краевому» заменить словом «единому»;

14) в части 9 статьи 27 слово «краевом» заменить словом «едином»;

15) в части 1 статьи 32 слово «краевому» заменить словом «единому»;

16) в части 4 статьи 34 слова «краевому избирательному округу» заменить словами «единому избирательному округу», слова «краевому округу» заменить словами «избирательному округу»;

17) в части 1 статьи 38 слова «в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия» заменить словами «на территории, на которую распространяются полномочия избирательной комиссии»;

18) в части 4^1 статьи 40 второе предложение изложить в следующей редакции: «В соответствии с Федеральным законом кредитная организация обязана по истечении 30 дней со дня голосования по письменному указанию соответствующей избирательной комиссии в бесспорном порядке перечислить на ее счет причитающиеся ей денежные средства.», дополнить предложением следующего содержания: «Оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход бюджета Ставропольского края и закрыть этот счет.»;

19) в статье 45:

а) в части 2 слово «краевом» заменить словом «едином»;

б) в части 3 слово «краевой» в соответствующем падеже заменить словом «единый» в соответствующем падеже;

в) в части 5 в первом предложении слово «краевому» заменить словом «единому», слова «сокращенные наименования, а также эмблемы зарегистрировавших списки кандидатов избирательных объединений» заменить словами «наименования политических партий в соответствии с частью 2^1 статьи 11 настоящего Закона, а также эмблемы политических партий», в четвертом предложении слова «Под наименованием избирательного объединения» заменить словами «Под наименованием политической партии», слова «, выдвинутого этим избирательным объединением,» исключить, в пятом предложении слово «краевому» заменить словом «единому», слова «, выдвинутого данным избирательным объединением» исключить;

г) в части 6 слова «каждого избирательного объединения» заменить словами «каждой политической партии»;

д) в пункте 6 части 7 слова «соответствующего избирательного объединения» заменить словами «соответствующей политической партии»;

е) в части 14 слова «любого избирательного объединения, наименование которого» заменить словами «любой политической партии (ее регионального отделения), наименование которой (которого)»;

20) в статье 47:

а) в части 7 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 9 слова «краевому избирательному округу» заменить словами «единому избирательному округу»;

21) в статье 48:

а) в части 1 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 4 слово «краевому» заменить словом «единому», слова «избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов,» заменить словами «политических партий»;

22) в статье 49:

а) в части 5 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 12 слово «краевому» заменить словом «единому», слова «избирательных объединений» заменить словами «политических партий»;

в) в части 14 слово «краевому» заменить словом «единому»;

г) в части 15 слова «избирательное объединение» в соответствующих числе и падеже заменить словами «политическая партия» в соответствующих числе и падеже;

д) в части 18 слово «краевому» заменить словом «единому»;

е) в части 26 слово «краевому» заменить словом «единому»;

23) в статье 50:

а) в наименовании слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 1 слово «краевому» заменить словом «единому»;

в) в части 6 слово «краевому» заменить словом «единому»;

г) в пункте 1 части 8 слово «краевому» заменить словом «единому»;

24) в статье 51:

а) в наименовании слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 1 слово «краевому» заменить словом «единому»;

в) в части 2 слово «краевому» заменить словом «единому»;

г) в части 3 слово «краевому» заменить словом «единому»;

д) в части 4 слово «краевому» заменить словом «единому», слова «по избирательному округу» заменить словами «по единому избирательному округу»;

е) в части 5 слово «краевому» заменить словом «единому»;

ж) в части 9 слово «краевому» заменить словом «единому»;

з) в части 10 слово «краевому» заменить словом «единому»;

и) в части 11 слово «краевой» в соответствующем падеже заменить словом «единый» в соответствующем падеже;

к) в части 12 слово «краевому» заменить словом «единому»;

л) в части 13 слово «краевому» заменить словом «единому»;

м) в части 14 слово «краевому» заменить словом «единому»;

25) в части 1 статьи 52 слово «краевому» заменить словом «единому»;

26) в статье 53:

а) в части 2 слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) в части 3 слово «краевому» заменить словом «единому»;

в) в абзаце втором части 4 слово «краевому» заменить словом «единому»;

27) в статье 59:

а) в наименовании слово «краевому» заменить словом «единому»;

б) часть 5 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) выявления факта несоблюдения кандидатом требований, установленных пунктом 3^3 статьи 33 Федерального закона, частью 8 статьи 13 настоящего Закона.».

Статья 3

Внести в Закон Ставропольского края от 02 июля 2012 г. № 67-кз «О выборах Губернатора Ставропольского края» следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 1^1 следующего содержания:

«1^1. Активным избирательным правом на выборах Губернатора Ставропольского края обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории Ставропольского края не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в соответствии с частью 3 статьи 12 настоящего Закона для голосования в пределах единого избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания.»;

2) часть 5 статьи 12 после слов «воинской части,» дополнить словами «и избиратели, работающие вахтовым методом, не имевшие возможности подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения,»;

3) в части 3 статьи 34 слова «в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия» заменить словами «на территории, на которую распространяются полномочия избирательной комиссии»;

4) в статье 42:

а) в пункте 5 части 5 слова «соответствующего избирательного объединения» заменить словами «соответствующей политической партии»;

б) в части 19 в первом предложении слова «, о чем соответствующей избирательной комиссией составляется акт» исключить, дополнить новыми вторым и третьим предложениями следующего содержания: «В участковых избирательных комиссиях эта процедура осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 47 настоящего Закона. В территориальных избирательных комиссиях при погашении неиспользованных избирательных бюллетеней составляется акт, в котором указывается число погашенных избирательных бюллетеней.»;

5) в части 9 статьи 45 слова «в части 2» заменить словами «в части 3»;

6) в статье 53 слово «только» исключить.

Статья 4

Внести в Закон Ставропольского края от 12 мая 2017 г. № 50-кз «О выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края» следующие изменения:

1) абзац первый части 17 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«17. Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работ и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, и избиратели, работающие вахтовым методом, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. В случае совмещения дня голосования на выборах с днем голосования на выборах в органы государственной власти, референдуме Ставропольского края, на которых в соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона предусмотрено включение гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума по месту его нахождения, избиратели, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, и избиратели, работающие вахтовым методом, не имевшие возможности подать заявление о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Информация об этом передается в участковую избирательную комиссию, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, через соответствующую территориальную избирательную комиссию. Участковая избирательная комиссия в соответствующей строке списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка.»;

2) в части 1 статьи 18 первое предложение дополнить словами «, его территориальным органом»;

3) абзац четвертый части 4 статьи 21 после слова «номеров» дополнить словами «и (или) наименований»;

4) пункт 3 части 6 статьи 22 после слова «номер» дополнить словами «и (или) наименование»;

5) в части 5 статьи 48 слова «в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия» заменить словами «на территории, на которую распространяются полномочия избирательной комиссии»;

6) в части 7 статьи 51 слова «, а оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства по истечении 60 дней со дня голосования – в доход местного бюджета» исключить, дополнить предложением следующего содержания: «Оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход местного бюджета и закрыть этот счет.»;

7) в части 7 статьи 53 слова «краткие наименования избирательных объединений» заменить словами «наименования политических партий в соответствии с частью 3 статьи 18 настоящего Закона»;

8) в части 1 статьи 67 слово «только» исключить.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, референдумов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
27 декабря 2019 г.
№ 112-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О Законе Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об утверждении методик распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края из бюджета Ставропольского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ставропольского края, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края»

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять Закон Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об утверждении методик распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края из бюджета Ставропольского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ставропольского края, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края» и в соответствии со статьей 31 Устава (Основного Закона) Ставропольского края направить его Губернатору Ставропольского края для подписания и обнародования.

Председатель Думы
Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1686-VI ДСК

ЗАКОН
Ставропольского края

О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об утверждении методик распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края из бюджета Ставропольского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ставропольского края, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края»

Статья 1

Внести в пункт 3 приложения 2 к Закону Ставропольского края от 26 декабря 2013 г. № 122-кз «Об утверждении методик распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края из бюджета Ставропольского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ставропольского края, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края» следующие изменения:

1) абзац второй изложить в следующей редакции:

«$O_i = \sum^{k_i} H_y \times Ч_{yi} + H_o$, где»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:

«H_o – размер норматива расходов на оснащение в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами основного общего образования и среднего общего образования учебных кабинетов физики, химии, биологии в муниципальных общеобразовательных организациях, соответствующих требованиям, устанавливаемым Правительством Ставропольского края.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ставропольского края
В.В. ВЛАДИМИРОВ

г. Ставрополь
28 декабря 2019 г.
№ 113-кз

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Думы Ставропольского края

О назначении Шаталовой И.А. на должность мирового судьи судебного участка № 4 г. Минеральные Воды и Минераловодского района

Дума Ставропольского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьями 3 и 4 Закона Ставропольского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае» назначить Шаталову Ирину Анатольевну на должность мирового судьи судебного участка № 4 г. Минеральные Воды и Минераловодского района на пятилетний срок полномочий с 1 января 2020 года.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Ставропольская правда».

Председатель Думы
Ставропольского края
Г.В. ЯГУБОВ

г. Ставрополь
20 декабря 2019 года
№ 1672-VI ДСК

ДОГОВОР ПОСТАВКИ ГАЗА
для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан

_____ _____._____20___г.

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Ставрополь», именуемое в дальнейшем **«Поставщик»**, в лице директора филиала в _____ _____ _____ _____ _____ _____ _____, действующего на основании доверенности №_____ от «_____»_____20___ г., с одной стороны, и _____ _____ _____, именуемый в дальнейшем **«Абонент»**, с другой стороны, в дальнейшем именуемые «**стороны**», заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Определения

1.1. Термины и определения в Договоре принимаются согласно Федеральному закону от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», «Правилам поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» № 549 от 21.07.2008, «Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» № 354 от 06.05.2011, «Правилам учета газа», утвержденным Приказом Министерства энергетики РФ от 30.12.2013г. № 961 и иным нормативным правовым актам в сфере газоснабжения.

Поверка прибора учета газа - совокупность операций, выполняемых органами государственной метрологической службы (другими уполномоченными на то органами, организациями) с целью определения и подтверждения соответствия прибора учета газа установленным техническим требованиям.

Несанкционированное вмешательство в работу прибора учета газа - несанкционированное внесение изменений в настройку и/или конструкцию прибора учета газа, умышленное повреждение прибора учета газа, не позволяющее производить достоверный учет потребленного газа, а также несанкционированное нарушение пломб прибора учета газа.

Несанкционированное подключение - к данной категории относятся:

- подключение к сети газораспределения и/или газопотребления технологических и/или технических устройств, трубопроводов, гибких подводок, газоиспользующего оборудования, осуществленное при нарушении целостности газопроводов и/или технических устройств сети газораспределения и/или газопотребления с нарушением установленного порядка подключения;
- подключение к сети газораспределения и/или газопотребления технологических и/или технических устройств, трубопроводов, гибких подводок, газоиспользующего оборудования, осуществленное без нарушения целостности газопроводов и/или технических устройств путем ликвидации технических устройств и/или приспособлений, исключающих возможность отбора газа из сети газораспределения и/или газопотребления (пломб, ЗПУ, заглушек и т. д.);
- подключение к сети газораспределения и/или газопотребления технологических и/или технических устройств, трубопроводов, гибких подводок, газоиспользующего оборудования, не соответствующего условиям договора поставки газа и/или проектной документации.

Техническое устройство - составная часть сети газораспределения и сети газопотребления (арматура трубопроводная, компенсаторы (линзовые, сильфонные), конденсатосборники, гидрозатворы, электроизолирующие соединения, регуляторы давления, фильтры, узлы учета газа, средства электрохимической защиты от коррозии, горелки, средства телемеханики и автоматики управления технологическими процессами транспортирования природного газа, контрольно-измерительные приборы, средства автоматики безопасности и настройки параметров сжигания газа) и иные составные части сети газораспределения и сети газопотребления.

Технологическое устройство - комплекс технических устройств, соединенных газопроводами, обеспечивающий получение заданных параметров сети газораспределения и сети газопотребления, определенных проектной документацией и условиями эксплуатации, включающий в том числе газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты блочные, газорегуляторные пункты шкафные, газорегуляторные установки и пункты учета газа.

2. Предмет договора

2.1. Поставщик обязуется круглосуточно обеспечивать Абонента газом надлежащего качества для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, именуемым далее - для бытовых нужд, подаваемым в необходимых объемах по присоединенной сети в принадлежащее Абоненту на законных основаниях помещение, а Абонент принимать газ и своевременно оплачивать его стоимость.

2.2. По настоящему договору поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд Абонента осуществляется в принадлежащее Абоненту на законных основаниях помещение, расположенное по адресу: _____ _____, наименование документа, подтверждающего право собственности (или пользования) помещением: _____ _____, имеющее следующие характеристики и параметры, влияющие на порядок определения объема потребленного газа и размера начисляемой платы:

- Тип помещения (многоквартирный дом, жилой дом, надворные постройки домовладения) _____.
- Виды потребления газа (приготовление пищи, отопление, в том числе нежилых помещений, подогрев воды, приготовление кормов для животных)_____.
- Отапливаемые помещения: площадь_____ _____кв.м _____куб.м
  (жилые помещения) (нежилые помещения)
- Количествово лиц, проживающих в помещении _____чел.
- Вид и количество сельскохозяйственных животных и домашней птицы, содержащихся в личном подсобном хозяйстве (при наличии) _____ _____.
- Состав, тип и количество газоиспользующего оборудования:

плита газовая_____, мощность_____куб.м/час.
проточный водонагреватель (колонка)_____, мощность_____куб.м/час.
емкостный водонагреватель (котел-колонка)_____, мощность_____куб.м/час.
отопительное оборудование_____, мощность_____куб.м/час.

- Прибор учета газа: тип _____; заводской № _____;

наличие телеметрии (модель, номер, собственник) _____ _____;
место установки (в отапливаемом помещении, вне помещения) _____;
дата опломбирования заводом-изготовителем (или проведения последней поверки) _____;
дата очередной поверки _____.
Пломба на корпусе: номер _____цвет _____ _____, условные обозначения (оттиск) _____;
Номер пломбы Поставщика: на корпусе _____, на счетном механизме_____; на месте присоединения к газопроводу (входной, выходной патрубки) _____;
антимагнитная индикаторная пломба: номер _____ место установки _____.

- Реквизиты акта (решение суда) об определении границ раздела собственности _____.

2.3. Техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и аварийно-диспетчерское обеспечение Абонента осуществляется специализированной организацией _____ _____
(наименование организации)
на основании договора № _____ от _____.

3. Права и обязанности сторон

3.1. Абонент вправе:

3.1.1. Требовать круглосуточной подачи газа надлежащего качества без ограничения его объема.

3.1.2. Ставить вопрос о снижении размера платы за поставленный газ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств Поставщиком.

3.1.3. Требовать внесения в условия договора изменения в части перехода на порядок определения объема потребленного газа по показаниям приборов учета газа в случае установки таких приборов в помещении, газоснабжение которого необходимо обеспечить.

3.1.4. Требовать предъявления у представителей Поставщика документов, удостоверяющих их личность, а также подтверждающих их полномочия.

3.1.5. Получать от Поставщика сведения об объемах и качестве газа, условиях газоснабжения, размере платы за газ и порядке его оплаты, о правильности исчисления предъявленного к уплате размера платы за газ, о наличии (отсутствии) задолженности или переплаты, наличии оснований и правильности начисления неустоек (штрафов, пеней).

3.1.6. Быть полностью или частично освобожденным от оплаты за газ в период временного отсутствия по месту постоянного жительства, в порядке и случаях, предусмотренных законодательством и п.4.9 абз.4 и п.4.13 настоящего договора.

3.1.7. Осуществлять предварительную плату (авансовые платежи) за газ в счет будущих расчетных периодов, с условием последующего перерасчета, по действующим ценам периода, за который произведена предварительная плата (авансовый платеж).

3.2. Абонент обязан:

3.2.1. Оплачивать потребленный газ в установленный срок и в полном объеме.

3.2.2. Незамедлительно извещать Поставщика о повреждении пломбы (пломб), установленной Поставщиком на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу и других местах, для предотвращения несанкционированного вмешательства, повреждении пломбы (пломб) прибора учета газа, установленной заводом-изготовителем или организацией, осуществлявшей поверку, а также о возникшей неисправности прибора учета газа.

3.2.3. Обеспечивать в установленные сроки представление прибора учета газа для проведения поверки.

Ввод в эксплуатацию установленного прибора учета газа осуществляется Поставщиком на основании заявки Абонента, с приложением оригиналов и копий документов, подтверждающих результаты прохождения поверки прибора учета и его установки специализированной организацией.

3.2.4. Сообщать Поставщику сведения о показаниях прибора учета газа любыми способами, допускающими возможность удаленной передачи сведений о показаниях приборов учета:

- телефон или СМС-сообщение (с подтверждением о принятии к учету переданных показаний);
- сервис «Личный кабинет» сайта Поставщика в сети Интернет;
- журнал передачи показаний приборов учета;
- платежный документ (квитанция);

другим не противоречащим законодательству способом.

В случае если Абонент не представил Поставщику сведения о показаниях прибора учета газа, объем потребленного газа за прошедший расчетный период и до расчетного периода, в котором Абонент возобновил представление указанных сведений, определяется в соответствии с п.4.9 настоящего договора.

3.2.5. Устанавливать и эксплуатировать газоиспользующее оборудование, соответствующее установленным для него техническим требованиям, незамедлительно уведомлять Поставщика об изменениях в составе газоиспользующего оборудования.

3.2.6. Уведомлять в 5-дневный срок в письменной форме Поставщика о следующих фактах:

изменение количества лиц, постоянно проживающих в жилом помещении, а также временное проживание граждан в жилом помещении более месяца и количество таких граждан;
изменение размера (площади, объема) отапливаемых жилых и нежилых помещений;
изменение количества и вида сельскохозяйственных животных и домашней птицы, содержащихся в личном подсобном хозяйстве;
изменение вида потребления газа.

3.2.7. Обеспечивать сохранность приборов учета газа, установленных средств телеметрии и пломб, использовать газоиспользующее оборудование в соответствии с установленными требованиями по его эксплуатации.

3.2.8. Незамедлительно сообщать в аварийно-диспетчерскую службу об авариях, утечках и иных чрезвычайных ситуациях, возникающих при пользовании газом.

3.2.9. Обеспечивать доступ представителей Поставщика к приборам учета газа и газоиспользующему оборудованию для проведения проверки, в том числе для:

- снятия показаний приборов учета газа, а также проверки их исправности, соответствию требованиям технической и нормативной документации и целостности установленных пломб;
- осмотра технического состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и газовых сетей;
- установления или уточнения размера отапливаемой площади жилых и нежилых помещений, количества проживающих людей, количества домашних животных и птицы и соответствия установленного газового оборудования проектной документации;
- сверки платежных документов по оплате за газ;
- проверки наличия или отсутствия факта несанкционированного (самовольного) подключения внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.

3.2.10. Обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

3.2.11. Использовать приборы учета газа, типы которых внесены в государственный реестр средств измерений, соответствующие требованиям законодательства об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку.

3.2.12. Оплачивать расходы, понесенные в связи с проведением работ по отключению и последующему подключению газоиспользующего оборудования, специализированной организации.

3.3. Абонент не вправе:

3.3.1. Использовать бытовые газовые приборы и оборудование, суммарная мощность которых превышает:

максимально допустимые нагрузки, рассчитанные исходя из технических характеристик газовых сетей и не соответствующие выданным техническим условиям;
пропускную способность установленного прибора учета газа.

3.3.2. Несанкционированно подключать газопотребляющее оборудование к сети газораспределения напрямую или в обход приборов учета, вносить изменения во внутридомовые газораспределительные сети и газопотребляющее оборудование, без внесения в установленном порядке изменений в техническую документацию.

3.3.3. Нарушать целостность пломб на приборах учета газа и в местах их подключения, демонтировать приборы учета газа без предварительного уведомления Поставщика, а также осуществлять несанкционированное вмешательство в работу приборов учета газа.

3.3.4. Использовать в целях обогрева неотапливаемых помещений газовые плиты, предназначенные для приготовления пищи.

3.3.5. Передавать несоответствующие показания прибора учета газа, в т. ч. при осуществлении авансовых платежей.

3.3.6. Использовать несертифицированное и не предусмотренное проектом газоиспользующее оборудование.

3.4. Поставщик обязан:

3.4.1. Обеспечивать круглосуточную подачу Абоненту газа надлежащего качества в необходимом количестве.

3.4.2. Осуществлять по заявке Абонента установку пломбы (пломб) в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки. Первичная установка пломбы осуществляется за счет Поставщика, последующие (в том числе при восстановлении прибора учета газа после проведения поверки или ремонта) оплачиваются Абонентом.

3.4.3. Принимать от Абонентов показания приборов учета и использовать полученные до 25 числа расчетного периода при расчете размера платы за газ за тот расчетный период, за который были сняты показания. Показания приборов учета принимаются следующими способами:

- телефон или СМС-сообщение (с подтверждением о принятии к учету переданных показаний);
- сервис «Личный кабинет» сайта Поставщика в сети Интернет;
- журнал передачи показаний приборов учета;
- платежный документ (квитанция);

другим не противоречащим законодательству способом.

3.4.4. Осуществлять не реже 1 раза в год проверку для:

- снятия показаний прибора учета газа, проверки его технического состояния и исправности, а также сохранности пломб на приборе учета газа и на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу;
- осмотра технического состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;
- установления или уточнения размера общей и/или отапливаемой площади, количества проживающих людей, количества домашних животных и птицы и соответствия установленного газового оборудования проектной документации;
- сверки платежных документов по оплате за газ;
- проверки наличия или отсутствия факта несанкционированного (самовольного) подключения внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.

3.4.5. Уведомлять Абонента о дате и времени проведения проверки, а также об изменении цен (тарифов) на газ.

3.4.6. Предоставлять Абонентам по их обращениям информацию о дополнительных и сопутствующих поставкам газа услугах и их стоимости.

3.4.7. Обеспечивать прием письменных уведомлений, передаваемых Абонентами в случае повреждении пломбы (пломб), установленной Поставщиком на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу и других местах, для предотвращения несанкционированного вмешательства, а также повреждении пломбы (пломб) прибора учета газа, установленной заводом-изготовителем или организацией, осуществлявшей поверку, а также о возникшей неисправности прибора учета газа, и заявок на установку пломбы (пломб) и на проведение проверок, осуществлять регистрацию таких уведомлений и заявок, а также представлять Абонентам сведения о времени и номере регистрации поступившего от них уведомления (заявки).

3.4.8. Обеспечивать выполнение заявок Абонента в течение 5 рабочих дней.

3.4.9. Информировать Абонента о дате начала проведения планового перерыва в предоставлении газа не позднее чем за 10 рабочих дней до начала перерыва.

3.4.10. Принимать в порядке и сроки, которые установлены законодательством, сообщения о факте предоставления газа ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность. Организовывать и проводить проверку такого факта с составлением соответствующего акта проверки.

3.4.11. Предоставлять Абоненту информацию (сеть Интернет (с использованием сайта и электронной почты Поставщика), стационарные информационные стенды, печатные и иные средства массовой информации):

- об установленных розничных ценах на газ для населения, нормативах потребления газа, применяемых температурных коэффициентах и реквизиты нормативных правовых актов, которыми они установлены;
- о порядке и формах оплаты за потребленный газ, наименования и адреса Агентов, уполномоченных принимать плату за газ;
- наименования, адреса и телефоны контролирующих органов исполнительной власти (их территориальных органов и подразделений);
- адреса и номера телефонов аварийно-диспетчерской службы.

3.5. Поставщик газа вправе:

3.5.1. Требовать внесения платы за потребленный газ и уплаты неустоек (штрафов, пеней).

3.5.2. При проведении проверок посещать жилые и нежилые помещения, где установлены газовые приборы и оборудование, с предварительным уведомлением Абонента о дате и времени проведения проверки, или без предварительного уведомления при наличии согласия Абонента.

3.5.3. Производить фото- и видеофиксацию процесса проверки внутридомового газопровода и внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, приборов учета газа, пломб, установленных в местах, указанных в п. 4.4 настоящего договора.

3.5.4. Приостанавливать в одностороннем порядке подачу газа до полного устранения Абонентом причин, послуживших основанием для приостановления подачи газа. При этом пломбы Поставщика могут быть сняты Поставщиком с отметкой в акте.

3.5.5. Требовать установки прибора учета газа в согласованные сроки при выявлении у Абонента (в отсутствие прибора учета газа) неотапливаемого жилого и нежилого помещения, где во время отопительного периода поддерживается плюсовая температура за счет работы установленного газового прибора (газовой плиты). До установки прибора учета газа площадь этого помещения включается в площадь отапливаемых помещений.

3.5.6. В установленных нормативными актами и настоящим договором случаях не принимать к учету показания приборов учета газа. При обнаружении факта несанкционированного подключения Абонента к системе газоснабжения и несанкционированного вмешательства в работу прибора учета газа производить перерасчет размера платы за потребленный газ в соответствии с законодательством. При этом Поставщик вправе обращаться в суд для расторжения договора и в соответствующие государственные органы по факту хищения газа и создания опасной, аварийной ситуации, а также требовать от Абонента возмещения причиненного ущерба в порядке, определенном законодательством.

3.5.7. Изменять в одностороннем порядке розничную цену на газ по мере вступления в законную силу соответствующих нормативных актов.

3.5.8. Требовать от Абонента полного возмещения убытков, возникших по его вине, в случае невыполнения допускать в занимаемое им жилое или нежилое помещение представителей Поставщика и работников аварийных служб специализированной организации.

3.5.9. В целях недопущения несанкционированного вмешательства в работу прибора учета газа Поставщик устанавливает на прибор учета дополнительные номерные пломбы (самоклеящиеся, голографические, антимагнитные индикаторные и т.п.), при этом они не должны закрывать обзор установленных заводом-изготовителем и/или поверительной организацией контрольных пломб.

4. Учет газа, определение объема потребленного газа, расчет и порядок перерасчета размера платы за газ

4.1. При наличии приборов учета газа определение объема поставляемого газа Абоненту осуществляется по показаниям прибора учета газа. При наличии системы автоматического сбора информации о размере расхода газа (системы телеметрии) объем поставленного газа Абоненту учитывается при расчетах за газ Поставщиком по данным, полученным по каналам установленной системы телеметрии.

4.2. Определение объема потребленного Абонентом газа осуществляется по показаниям прибора учета газа при соблюдении следующих условий:

а) используются приборы учета газа, типы которых внесены в государственный реестр средств измерений;

б) пломбы, установленные Поставщиком, заводом-изготовителем или организацией, проводившей последнюю поверку, не нарушены;

в) срок проведения очередной поверки, определяемый с учетом периодичности ее проведения, устанавливаемой Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии для каждого типа приборов учета газа, допущенных к использованию на территории, не наступил;

г) прибор учета газа находится в исправном состоянии.

При определении объема газа показания приборов учета, переданные Абонентом не позднее 25 числа расчетного периода, учитываются в расчетном периоде в порядке, установленном законодательством.

4.2.1. Прибор учета считается вышедшим из строя (неисправным) в случаях:

а) неотображения прибором учета результатов измерений при работающем газопотребляющем оборудовании, если цифровой ряд счетного механизма прибора учета газа сбит с единой линии, вращение его происходит рывками и/или заеданиями, издаются не предусмотренные конструкцией прибора шумы и звуки, показания изменяются непоследовательно;

б) нарушения контрольных пломб и (или) знаков поверки;

в) механического повреждения прибора учета, включая просверливание соединительных камер или корпуса счетного механизма, порчи уплотнительных колец и др.;

г) превышения допустимой погрешности показаний прибора учета, определенной специальными инструментальными средствами или расчетным способом;

д) истечения межповерочного интервала поверки приборов учета - в этом случае прибор учета подлежит направлению на поверку.

В случае несогласия Абонента с выявленной при проведении проверки неисправностью прибора учета газа прибор учета должен быть демонтирован специализированной организацией, упакован и опечатан Поставщиком и направлен для проведения независимой экспертизы в согласованный с Поставщиком срок. Демонтаж и проведение независимой экспертизы проводится в присутствии Поставщика.

При отказе Абонента от направления прибора учета для проведения независимой экспертизы Поставщик составляет акт недопуска для проведения проверки технического состояния прибора учета газа, а определение объема потребленного газа Абонентом производится в соответствии с нормативами потребления газа.

4.3. Объем потребленного газа по показаниям прибора учета газа, не имеющего температурной компенсации, определяется как разность показаний прибора учета газа на начало и конец отчетного периода, умноженная на температурный коэффициент (коэффициент приведения к стандартным условиям), утверждаемый для таких типов приборов учета газа Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

4.4. Приборы учета и (или) технические системы и устройства с измерительными функциями должны быть защищены от несанкционированного вмешательства. Определение объема потребленного Абонентом газа по показаниям прибора учета осуществляется со дня установки Поставщиком пломб. Установка пломб осуществляется при исправном состоянии прибора учета газа и наличии на нем сохранной пломбы завода-изготовителя или организации, проводившей последнюю поверку.

В случае если установленные на приборе учета газа пломбы разрушены, повреждены, имеют следы вскрытия, переустановлены, заменены, отсутствуют на месте установки, Поставщик вправе считать, что прибор учета находится в неисправном состоянии, прекратить использование показаний такого прибора учета и производить начисление объемов газа в порядке, установленном пунктом 4.5 настоящего договора.

4.5. В случае повреждения целостности пломб или возникновения неисправностей прибора учета газа, указанных в п.4.2.1 (кроме подпункта д) настоящего договора, о чем Абонент уведомил Поставщика в день обнаружения такой неисправности, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня уведомления и до дня, следующего за днем восстановления пломб.

В случае если повреждение пломб или неисправность прибора учета газа, указанные в п.4.2.1 (кроме подпункта д) настоящего договора, выявлены Поставщиком в результате проверки, Поставщик обязан прекратить использование показаний такого прибора учета при расчетах за газ и произвести перерасчет размера платы за газ исходя из объемов газа, рассчитанных в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня проведения последней проверки до дня, следующего за днем восстановления пломб, но не более чем за 6 месяцев.

В случае истечения межповерочного интервала поверки прибора учета газа (подпункт д, п.4.2.1 настоящего договора) Поставщик обязан прекратить использование показаний такого прибора учета при расчетах за газ и произвести перерасчет размера платы за газ, исходя из объемов газа, рассчитанных по нормативам потребления со дня окончания межповерочного интервала до дня, следующего за днем восстановления пломб.

При обнаружении несанкционированного подключения внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования Поставщик обязан составить акт о выявлении несанкционированного подключения и направить Абоненту уведомление о необходимости устранить несанкционированное подключение. На основании акта о выявлении несанкционированного подключения Поставщик производит доначисление платы за потребленный без надлежащего учета газ. Доначисление размера платы в этом случае должно быть произведено исходя из объемов газа, рассчитанных как произведение мощности несанкционированно подключенного оборудования и его круглосуточной работы за период начиная с даты осуществления такого подключения, указанной в акте о выявлении несанкционированного подключения, до даты устранения такого несанкционированного подключения. Если дату осуществления несанкционированного подключения установить невозможно, то доначисление должно быть произведено начиная с даты проведения Поставщиком предыдущей проверки, но не более чем за 3 месяца, предшествующих месяцу, в котором выявлено несанкционированное подключение. В случае невозможности определить мощность несанкционированно подключенного оборудования доначисление размера платы осуществляется исходя из объема, определенного на основании норматива потребления соответствующих коммунальных услуг с применением к такому объему повышающего коэффициента 10.

(Окончание на 24-й стр.).

ДОГОВОР ПОСТАВКИ ГАЗА

для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан

(Окончание. Начало на 23-й стр.).

Объем газа, потребленного в нежилом помещении, при несанкционированном подключении определяется Поставщиком расчетными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации для случаев самовольного подключения.

4.6. Демонтаж приборов учета газа для проведения поверки или ремонта осуществляется организацией, с которой Абонент заключил договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Демонтаж проводится в присутствии Поставщика, который снимает показания прибора учета газа и проверяет сохранность пломб на момент демонтажа прибора учета газа. Затраты, связанные с поверкой прибора учета газа, оплачиваются Абонентом.

4.7. Объем потребленного газа за период со дня демонтажа прибора учета газа для направления его на поверку или в ремонт и до дня, следующего за днем установки пломбы (пломб), но не более 3 месяцев подряд, определяется исходя из объема среднемесячного потребления газа потребителем, определенного по прибору учета газа за период не менее одного года, а если период работы прибора учета газа составил меньше одного года - за фактический период работы прибора учета газа. По истечении указанного 3-месячного периода объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до дня, следующего за днем установки пломбы (пломб), определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

В случае если до даты истечения межповерочного интервала Абонент не предоставлял Поставщику показания прибора учета газа или если выявлена неисправность прибора учета на момент его демонтажа для направления на поверку, начисленный объем газа в период непредоставления показаний или в связи с обнаруженной неисправностью перерасчету не подлежит и предъявляется Абоненту для оплаты. В таком случае объем потребленного газа за период со дня демонтажа прибора учета газа для направления его на поверку или в ремонт и до дня, следующего за днем установки пломбы (пломб), определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

4.8. В случае если Абонент в установленный договором срок не представил Поставщику сведения о показаниях прибора учета газа, объем потребленного газа за прошедший расчетный период и до расчетного периода, в котором Абонент возобновил представление указанных сведений, но не более 3 месяцев подряд, определяется исходя из объема среднемесячного потребления газа потребителем, определенного по прибору учета газа за период не менее одного года, а если период работы прибора учета газа составил меньше одного года - за фактический период работы прибора учета газа. По истечении указанного 3-месячного периода объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до расчетного периода, в котором Абонент возобновил представление указанных сведений, определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

Определение объема потребляемого газа по показаниям прибора учета возобновляется со дня, следующего за днем проведения проверки, осуществляемой Поставщиком по заявке Абонента либо на шестой рабочий день с даты поступления Поставщику заявки от Абонента в случае непроведения проверки в срок. Заявкой Абонента на возобновление учета потребляемого газа по показаниям прибора учета и проведение перерасчета за период непредоставления показаний Поставщик может считать переданные в соответствии с п.3.2.4 сведения о показаниях прибора учета. В последнем случае данные Абонента о показаниях прибора учета считаются достоверными, пока Поставщиком не будет доказано обратное.

В случае если определение объема потребляемого газа по показаниям прибора учета газа возобновлено не с начала расчетного периода, то за истекшие дни расчетного периода объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа пропорционально количеству таких дней. В указанном расчетном периоде общий объем потребленного газа равен сумме объема потребленного газа, рассчитанного с учетом нормативов потребления газа, и объема потребленного газа, установленного по показаниям прибора учета газа.

В случае если Абонент заблаговременно письменно уведомил Поставщика о непредставлении сведений о показаниях прибора учета газа в связи с тем, что все граждане, проживающие в жилом помещении (жилом доме), газоснабжение которого обеспечивается в соответствии с договором, будут отсутствовать по этому месту жительства более 1 месяца, положения настоящего пункта не применяются.

4.9. В случае если в процессе проверки установлено, что Абонент, объем поставки газа которому определяется в соответствии с нормативами потребления газа, не сообщил Поставщику об изменении обстоятельств, влияющих на определение объема потребляемого газа, произошедших после заключения договора, либо сообщил недостоверные сведения, Поставщик вправе пересчитать объем поставленного Абоненту газа и размер платы за него за период со дня проведения предыдущей проверки, но не более чем за 6 месяцев.

4.10. В случае если Абонент, объем поставки газа которому определяется по показаниям прибора учета газа, не допускает представителей Поставщика для проведения проверки, это фиксируется в акте проверки и является основанием для перерасчета объема газа, поставленного этому Абоненту, в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня проведения предыдущей проверки до дня, следующего за днем проведения проверки по заявке Абонента.

4.11. Если в ходе проводимой Поставщиком проверки достоверности предоставленных Абонентом сведений о показаниях прибора учета газа и (или) проверки его состояния Поставщиком будет установлено, что прибор учета газа находится в исправном состоянии, в том числе пломбы на нем не повреждены, но имеются расхождения между объемом газа, который был передан Абонентом Поставщику в соответствии с п.3.2.4 настоящего договора, и использован при расчете размера платы за газ за предшествующий проверке расчетный период, то Поставщик обязан произвести перерасчет размера платы за газ. Перерасчет размера платы должен быть произведен исходя из снятых Поставщиком в ходе проверки показаний проверяемого прибора учета газа. При этом, если Абонентом не будет доказано иное, объем газа в размере выявленной разницы в показаниях считается потребленным Абонентом в течение того расчетного периода, в котором Поставщиком была проведена проверка.

4.12. При временном, более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии Абонента в жилом помещении, не оборудованном прибором учета, Поставщик осуществляет перерасчет размера платы в соответствии с законодательством, за исключением подачи газа на цели отопления жилых помещений.

4.13. При отсутствии информации о постоянно и временно проживающих в домовладении (помещении) гражданах объем газа рассчитывается с учетом количества собственников домовладения (помещения).

4.14. Перерасчет стоимости начисленного объема газа не производится в случае, если в период не предоставления Абонентом сведений о показаниях прибора учета Поставщику стало известно о выходе из строя прибора учета (неисправности).

4.15. При отсутствии у Абонента приборов учета газа объем его потребления определяется в соответствии с нормативами потребления газа. Нормативы и нормы потребления газа утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4.16. Объем потребленного газа, определяемый в соответствии с нормативами потребления газа, в расчетном периоде рассчитывается в следующем порядке:

а) при использовании газа для приготовления пищи и нагрева воды с применением газовых приборов - как произведение количества граждан, проживающих в жилом помещении, и установленного норматива потребления газа для соответствующего вида потребления;

б) при использовании газа для отопления жилых помещений, в том числе вспомогательных помещений в квартире многоквартирного дома, - как произведение общей (из расчета на 1 кв.м) отапливаемой площади и норматива потребления газа, установленного для этих целей;

в) при использовании газа для отопления нежилых помещений в многоквартирных домах, вспомогательных помещений в жилых домах и помещений надворных построек индивидуального домовладения - как произведение общего (из расчета на 1 куб.м) объема этих помещений и норматива потребления газа, установленного для этих целей;

г) при использовании газа для приготовления кормов и подогрева воды, необходимых для содержания в личном подсобном хозяйстве сельскохозяйственных животных и домашней птицы, - как сумма произведений количества животных и птиц определенного вида и нормативов потребления газа, установленных для этих видов животных и птиц.

4.17. В случае если фактическое присоединение входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной (присоединенной) сети было осуществлено не с первого дня расчетного периода, объем потребленного газа определяется пропорционально количеству дней в расчетном периоде после указанного присоединения, включая и день присоединения.

4.18. Объем газа, потребленного за расчетный период Абонентом, проживающим в комнате квартиры (жилого дома) и определяющим плату за потребленный газ по показаниям внутриквартирного (общедомового) прибора учета газа, рассчитывается как произведение объема потребленного газа согласно показаниям этого прибора и коэффициента, определяемого как:

доля жилой площади комнаты в отапливаемой общей площади квартиры (жилого дома) - при наличии индивидуального отопления с помощью газовых приборов;

доля количества граждан, проживающих в комнате, в общем количестве граждан, проживающих в квартире (жилом доме), - при наличии централизованного отопления.

4.19. Объем потребленного газа при использовании его по нескольким видам потребления рассчитывается путем суммирования объемов потребленного газа, использованного по каждому виду потребления.

4.20. Отапливаемая площадь здания определяется как площадь этажей (в том числе и мансардного, отапливаемых цокольного и подвального) здания, измеряемая в пределах внутренних поверхностей наружных стен, включая площадь, занимаемую перегородками и внутренними стенами. В отапливаемую площадь не входят площади теплых чердаков и подвалов, подвала (подполья), холодных неотапливаемых веранд, а также холодного чердака или его части, не занятой под мансарду.

5. Расчеты за газ

5.1. Внесение Абонентом Поставщику платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц. Обязанность по внесению платы за потребленный газ возникает с наступления расчетного периода, в течение которого имела место первая фактическая подача газа Абоненту.

5.2. Размер платы за потребленный газ рассчитывается как произведение объема потребленного газа, определенного в соответствии с разделом 4 настоящего договора и розничных цен на газ, установленных для населения в соответствии с законодательством.

5.3. Размер платы за газ рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным для Поставщика газа в порядке, определенном законодательством о государственном регулировании цен (тарифов). Нормативные акты об установлении цены на газ подлежат официальному опубликованию и являются общедоступной информацией.

5.4. Плата за потребленный газ перечисляется (вносится) Абонентом непосредственно Поставщику, либо действующему по его поручению платежному агенту или банковскому платежному агенту, на основании платежных документов, предоставляемых Поставщиком, либо без них. Иные формы оплаты допускаются в том случае, если они гарантируют поступление оплаты на счет Поставщика. Информация о платежных агентах размещается на сайте и информационных стендах Поставщика.

5.5. При возникновении задолженности Абонента перед Поставщиком по возмещению госпошлины и других издержек Поставщика, очередность погашения требований по денежному обязательству определяется в соответствии со статьей 319 Гражданского кодекса РФ.

6. Порядок и условия приостановления исполнения договора, внесения в него изменений и расторжения

6.1. До приостановления исполнения договора Поставщик газа обязан уведомить Абонента о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах любым не противоречащим законодательству способом в следующих случаях:

а) нарушение исполнения Абонентом условий договора о предоставлении информации, без получения которой невозможно определить достоверный (фактический) объем потребленного газа;

б) отказ Абонента допускать представителей Поставщика газа для проведения проверки;

в) неоплата или неполная оплата потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд;

г) использование Абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего оборудованию, указанному в договоре;

д) поступление уведомления от организации, которая по договору с Абонентом осуществляет техническое обслуживание внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, об использовании Абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего предъявляемым к этому оборудованию нормативным требованиям;

е) отсутствие у Абонента договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного со специализированной организацией.

6.2. Подача газа без предварительного уведомления Абонента может быть приостановлена в следующих случаях:

а) авария в газораспределительной сети;

б) авария внутридомового или внутриквартирного газового оборудования либо утечка газа из внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) техническое состояние внутридомового или внутриквартирного газового оборудования по заключению специализированной организации, с которой Абонент заключил договор о техническом обслуживании и ремонте указанного оборудования, создает угрозу возникновения аварии, в том числе использование несертифицированного и не предусмотренного проектом газоиспользующего оборудования;

г) выявления факта несанкционированного подключения к сети газораспределения;

6.3. Поставка газа возобновляется после устранения Абонентом причин, послуживших основанием для приостановления подачи газа и при условии оплаты Абонентом специализированной организации расходов, понесенных в связи с проведением работ по отключению и подключению газоиспользующего оборудования этого Абонента.

6.4. Договор по иску Поставщика может быть расторгнут в судебном порядке в случае, если Абонент в течение 3 месяцев со дня приостановления подачи газа не принял мер по устранению причин, послуживших основанием для приостановления поставки газа.

7. Порядок проведения проверок

7.1. Поставщик проводит проверки не реже 1 раза в год, а также в случае поступления от Абонента соответствующей письменной заявки.

7.2. Проверка проводится с предварительным уведомлением Абонента о дате и времени ее проведения. Уведомление о проведении проверки направляется Абоненту любым способом, обеспечивающим его получение не позднее, чем за 7 дней до дня проведения проверки и позволяющим достоверно установить его получение Абонентом. Проверка может быть проведена без предварительного письменного уведомления при согласии Абонента, что должно быть подтверждено подписью Абонента в акте проверки.

7.3. В проведении проверки могут принимать участие представители государственной жилищной инспекции, специализированной организации, осуществляющей по договору с Абонентом техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и другие специализированные организации по проверке и обслуживанию приборов учета газа и газоиспользующего оборудования. При проведении проверки могут использоваться инструментальные средства проверки.

7.4. Лица, участвующие в проведении проверки, обязаны предъявить Абоненту (его представителю) служебные удостоверения, а по требованию Абонента (его представителя) - также основной документ, удостоверяющий их личность.

7.5. Результаты проверки отражаются в акте, в котором указываются следующие сведения:

а) дата и место проведения проверки;

б) сведения об Абоненте, у которого проводится проверка;

в) сведения о гражданах, присутствующих при проведении проверки, и реквизиты документов, удостоверяющих их личность;

г) показания приборов учета газа;

д) описание технического состояния пломб на приборе учета газа и на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу;

е) описание нарушений с указанием конкретного пункта договора или нормативного акта, который нарушен, а в случае их отсутствия - соответствующая запись;

ж) об использовании в процессе проведения проверки фото- и видеофиксации.

7.6. Акт составляется в 2 экземплярах и подписывается гражданами, присутствовавшими при проведении проверки и оформлении акта, по одному экземпляру для каждой из сторон договора. В случае отказа Абонента подписания акта об этом делается отметка в акте с указанием причин отказа. Абонент вправе изложить в акте особое мнение, касающееся результатов проверки, или приобщить к акту свои возражения в письменной форме, о чем делается запись в акте проверки. Второй экземпляр акта проверки вручается Абоненту (его представителю), а в случае его отказа принять акт - направляется по почте с уведомлением о вручении и описью вложения.

8. Ответственность сторон и разрешение споров

8.1. Стороны несут ответственность за невыполнение своих обязанностей, в соответствии с законодательством.

8.2. Абонент, несвоевременно или не полностью внесший плату за газ, обязан за каждый день просрочки платежа уплатить Поставщику пени в размере, установленном Жилищным кодексом.

8.3. Все споры и разногласия при исполнении настоящего договора стороны решают путем переговоров. При недостижении согласия путем переговоров спор передается на рассмотрение в судебные органы в соответствии с законодательством.

8.4. Абонент несет ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях и Уголовным кодексом за безопасную эксплуатацию работающих газовых приборов, нарушение Правил пользования газом в быту, руководств по эксплуатации газового оборудования и за ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору.

9. Срок действия и порядок расторжения договора

9.1. Настоящий договор вступает в силу с момента первого фактического подключения Абонента в установленном порядке к присоединенной сети газоснабжения и считается заключенным на неопределенный срок.

При наличии ранее действовавшего договора, настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и считается заключенным на неопределенный срок.

9.2. Настоящий договор может быть расторгнут по взаимному согласию сторон с момента, определенного сторонами или в судебном порядке по иску Поставщика в случаях, предусмотренных законодательством. Абонент вправе в любое время расторгнуть договор в одностороннем порядке при условии, если он полностью оплатил Поставщику потребленный газ и расходы организации, с которой Абонент заключил договор о техническом обслуживании внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, связанные с проведением работ по отключению оборудования от газораспределительной (присоединенной) сети. Договор признается расторгнутым со дня отключения оборудования от газораспределительной (присоединенной) сети, что подтверждается актом об отключении от газораспределительной (присоединенной) сети, подписываемым сторонами с обязательным указанием даты отключения.

9.3. В связи с заключением настоящего договора ранее действовавшие договоры газоснабжения, заключенные Абонентом, прекращают свое действие. При этом все неисполненные обязательства сторон по предыдущему договору сохраняются до полного их исполнения.

10. Заключительные положения

10.1. Для надлежащего уведомления Абонента, доставки ему платежных документов и корреспонденции, по адресам и реквизитам, указанным в договоре, стороны договорились использовать любые из нижеперечисленных способов:

- привлечение агента, с получением у агента уведомления о доставке почтовых отправлений;
- сервис «Личный кабинет» сайта Поставщика в сети Интернет;
- СМС-сообщение (статус о доставке фиксируется в автоматическом режиме оператором связи);
- вручение корреспонденции непосредственно Абоненту или уполномоченному им лицу под роспись представителем Поставщика;
- другим доступным и не противоречащим законодательству способом.

10.2. Абонент дает согласие Поставщику на ручную и автоматизированную обработку в соответствии с законодательством своих персональных данных, включая их передачу и получение в органах власти всех уровней и коммерческих организациях, а также принятие решений, порождающих в отношении Абонента юридические последствия, на основании исключительно автоматизированной обработки персональных данных, включая предъявление в суд исковых заявлений и судебных приказов к Абоненту.

Согласие на обработку персональных данных действует в течение всего срока действия настоящего договора, а также в течение 5 лет, после исполнения в полном объеме обязательств по настоящему договору.

Данное в настоящем договоре согласие может быть отозвано Абонентом путем направления в адрес Поставщика соответствующего заявления в письменной форме. Поставщик прекращает обработку персональных данных Абонента и уничтожает персональные данные Абонента в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления указанного отзыва, при условии, если отзыв содержит заявление Абонента о расторжении настоящего договора и отсутствует задолженность Абонента по договору.

В случае если отзыв Абонентом своего согласия на обработку его персональных данных не содержит заявления о расторжении договора и/или имеется непогашенная задолженность Абонента по договору, Поставщик не вправе прекратить обработку персональных данных Абонента.

10.3. Во всем остальном, что не урегулировано настоящим Договором, стороны руководствуются нормами законодательства. В случае если после заключения настоящего Договора в законодательные и нормативные акты РФ были внесены изменения, результатом которых стало иное, по сравнению с предусмотренным настоящим Договором, регулирование отношений Сторон, то указанные изменения в законодательстве будут иметь преимущественную силу перед условиями настоящего Договора и будут применяться Сторонами без внесения дополнительных изменений в настоящий Договор.

10.4. Настоящий договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из сторон.

11. Адреса, реквизиты и подписи сторон

Поставщик:

Юридический адрес: 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 42а

ИНН 2635048440, КПП 997650001.

Телефон для справок: 8-800-200-10-26, телефон аварийной службы специализированной организации – 04, для мобильного телефона – 004.

Официальный сайт: www.regiongaz.ru

Р/с 40702810860000101356 в Ставропольском отделении № 5230 ПАО СБЕРБАНК Ставрополь, к/с 30101810907020000615, БИК 040702615

Филиала в _____ телефон _____

Адрес филиала_____

_____

МП (подпись, ФИО)

Абонент:

ФИО (полностью) _____

Дата рождения _____ Место рождения _____

Паспортные данные: _____

___, кем и когда выдан _____

_____

Место регистрации: _____

Почтовый адрес для доставки корреспонденции (указывается в случае отличия адресов почтового и места регистрации):_____

Дополнительные реквизиты для уведомления Абонента:

Телефон:_____ e-mail: _____

_____

(подпись, ФИО)

УВАЖАЕМЫЙ АБОНЕНТ!

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» напоминает о проведении акции

«Заплати за газ и выиграй!»

Участниками станут потребители (физические лица), которые по состоянию **на 10 января 2020 года** полностью оплатили услугу газоснабжения (при наличии прибора учета газа – сообщили показания **до 25.12.2019**). При этом у претендентов на победу должен быть заключен договор со специализированной организацией на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Победители акции «Заплати за газ и выиграй!» получат **«Сертификат добросовестного абонента»** номиналом **2000 рублей**, дающий право оплатить стоимость потребленного газа.

Подробную информацию об акции можно получить в филиалах ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» и на сайте www.regiongaz.ru.

СТАВРОПОЛЬСКАЯ ПРАВДА

УЧРЕДИТЕЛИ: Правительство Ставропольского края; Дума Ставропольского края; АНО «Издательский дом «Ставропольская правда»

ЗОЛОТОЙ ФОНД ПРЕССЫ 2014

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР В.Н. Баканов

ИЗДАТЕЛЬ: АНО «Издательский дом «Ставропольская правда»

АДРЕС ИЗДАТЕЛЯ И РЕДАКЦИИ: 355008, г. Ставрополь, пр. К. Маркса, 15

E-MAIL: gazeta@stapravda.ru

ТЕЛЕФОНЫ: **приемная** - 940-509; **реклама** - 945-945

Рукописи и снимки не рецензируются и не возвращаются. Перепечатка публикаций и их фрагментов возможна с разрешения редакции, ссылка на «Ставропольскую правду» обязательна

Инстаграм - @stapravda
Вконтакте - vk.com/stapravda
Фейсбук - facebook.com/stapravda
Одноклассники - ok.ru/stapravda

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ставропольскому краю. Регистрационное свидетельство ПИ № ТУ 26-00409. Ответственность за содержание и достоверность сведений в газетных материалах и рекламных объявлениях несут авторы. Их точка зрения не всегда может совпадать с позицией редакции

Газета набрана и сверстана в редакции газеты «Ставропольская правда»

Отпечатано в типографии ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» (356240, г. Михайловск, ул. Ленина, 154)

Тираж 2861 экз.

Заказ № 3435

Время подписания в печать: по графику - 19.00, фактически - 19.00